



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Седнівська селищна рада  
Чернігівського району  
Чернігівської області**  
вул. Я. Лизогуба, 21, селище  
Седнів, Чернігівський район,  
Чернігівська обл., 15522

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Седнівської селищної ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 18.05.2020 № 02-27/308.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій, міжнародного співробітництва та регуляторної діяльності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення не у повній мірі узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3861/0/20-21 від 23.06.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3861/0/20-21 від 23.06.2021  
Кучер Олексій Володимирович  
КЕП Кучер Олексій Володимирович  
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



1. Підпункт 2.5 пункту 2 проекту рішення пропонуємо доопрацювати редакційно, а саме, доповнити посиланням на «Додаток 5».

2. У пункті 3 проекту рішення розробником невірно вказана назва державної податкової інспекції до якої надсилається копія зазначеного рішення.

Пропонуємо пункт 3 проекту рішення викласти у наступній редакції: «забезпечити направлення копії цього рішення до Чернігівської ДПІ Головного управління ДПС у Чернігівській області».

3. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

4. Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

Тому, у пункті 5 додатка 1 до проекту рішення, додатку 1.2 до додатка 1 до проекту рішення пропонуємо слово «інваліди» замінити на словосполучення «особи з інвалідністю».

5. У абзаці другому підпункту 5.2.1.2 підпункту 5.2.1 пункту 5.2 розділу 5 додатка 1 до проекту рішення розробником наведено посилання на Закон України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

Пропонуємо у абзаці другому підпункту 5.2.1.2 підпункту 5.2.1 пункту 5.2 розділу 5 додатка 1 до проекту рішення врахувати вимоги Закону № 344-IX від 05.12.2019 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю».

6. Пункти 1), 2) розділу 1 додатка 3 до проекту пропонуємо привести у відповідність до підпунктів 1), 2) пункту 291.4 статті 291 Кодексу.

7. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

8. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у додатках 3, 4, 5 до проекту рішення визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Заявлені у розділі II АРВ цілі державного регулювання сформульовані загальними критеріями, не мають якісного, кількісного та часового виміру, а отже, розробником належним чином не обґрунтовано наскільки запропонована ним форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.

Згідно із пунктом 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта в АРВ мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом. Пропонуємо у розділі VIII АРВ врахувати вимоги пункту 10 Методики.

Порушення вимог Методики в частині визначення показників результативності не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону.

У розділі IX АРВ розробником не передбачено необхідності здійснення періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта, що не відповідає статті 10 Закону, згідно вимог якої періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю у АРВ усіх необхідних числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам регуляторної політики як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Седнівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Седнівської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

