



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Малинівська селищна рада
Чугуївського району
Харківської області**
вул. Соїча, 5 А, смт Малинівка,
Чугуївський район,
Харківська область, 63525

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області «Про затвердження ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення розміру туристичного збору на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), а також документи, що надіслані листом Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області від 19.05.2021 № 02-01-24/892.

За результатами розгляду проектів рішень, висновків постійної депутатської комісії з питань регуляторної політики, інвестиційної діяльності, гендерних і правових питань, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний



30 0221015818 00001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3895/0/20-21 від 23.06.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №3895/0/20-21 від 23.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення 1 пропонується затвердити Положення про порядок обчислення та сплати єдиного податку на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області (далі – проект Положення про єдиний податок).

1. Підпунктом 2.1. пункту 2 проекту рішення 1 встановлюються максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Малинівській селищній раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

2. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Елементи податку для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо виключити підпункт 2.3. пункту 2 проекту рішення 1 та елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку, які визначаються у проекті Положення про єдиний податок.

3. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка



податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Водночас у проекті рішення визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: «Загальні положення», «Порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку», «Ведення обліку і складання звітності платниками єдиного податку», «Особливості нарахування, сплати а подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку » «Порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування», «Відповідальність платників єдиного податку».

Отже, пропонуємо у проекті Положення про єдиний податок визначити усі обов'язкові елементи, передбачені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені відповідно до вимог підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу та виключити елементи, встановлення яких органами місцевого самоврядування не передбачено.

Щодо проекту рішення 2

1. Пунктом 2 проекту рішення 2 пропонується затвердити Положення про порядок обчислення та сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області (далі – проект Положення про нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки).

Ураховуючи вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо виключити визначення термінів та розділ 9 проекту Положення про нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, як такі, що не відповідають вимогам статті 7 Кодексу.

2. У додатку 1 до проекту рішення 2 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши з нього ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

3. Додатком 2 до проекту рішення 2 встановлено різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб (код 1230.9).

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Щодо проекту рішення 3

Пунктом 2 проекту рішення 3 пропонується затвердити Положення про порядок обчислення та сплати туристичного збору на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області (далі – проект Положення про туристичний збір).

1. Ураховуючи вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо виключити «Загальні положення», «Місця проживання (ночівлі) та податкові агенти», «Особливості справляння збору», «Відповідальність платників і контроль» проекту Положення, як такі, що не відповідають вимогам статті 7 Кодексу.

2. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів платників туристичного збору та



інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу у Положенні про туристичний збір до проекту рішення 3.

Щодо проекту рішення 4

Пунктом 2 проекту рішення 4 пропонується затвердити Положення про порядок обчислення та сплати плати за землю на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області (далі – проект Положення плати за землю).

1. Згідно із пунктом 284.1 статті 284 органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у назві проекту рішення 4 та у проекті Положення плати за землю слова «плати за землю» замінити словами «земельного податку», що буде відповідати вимогам статті 14 Кодексу.

2. Крім того, враховуючи вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, пропонуємо виключити «Загальні положення», «Земельні ділянки, які не підлягають оподаткуванню земельним податком», «Особливості користування пільгами по платі за землю», «Відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль відповідними органами» проекту Положення плати за землю, як такі, що не відповідають вимогам статті 7 Кодексу.

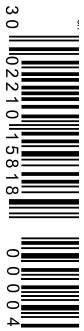
Розділ «Орендна плата» проекту Положення плати за землю також пропонуємо виключити, оскільки ставки орендної плати у проекті рішення 4 не встановлюються.

3. У додатку 1 до проекту рішення 4 ставки земельного податку пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 274.1 Кодексу, згідно із яким ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

4. Звертаємо увагу, що додаток 2 до проекту рішення 4 містить перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, що встановлені статтями 281 та 282 Кодексу.

Водночас відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Отже, пропонуємо привести додаток 2 до проекту рішення 4 до вимог статей 281 та 282 Кодексу та розглянути можливість встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Малинівської сільської ради.



5. Пропонуємо врахувати, що Законом України від 05.12.2019 № 344 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 4 слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1 – 4 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ до проектів рішень 1 – 4 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ до проектів рішень 1 – 4 визначені розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити. У розділі II АРВ пропонуємо визначити кількісні показники, які відображають ціль регулювання. При проведенні відстеження результативності це дозволить об'єктивно оцінити ступінь досягнення визначеної мети.

У розділі III АРВ до проектів рішень 1 – 4 розробник не навів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Також, у розділі III АРВ до проекту рішення 4 розробником не вірно розрахована кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадає під дію регулювання проекту рішення, а саме показник «Разом».

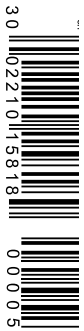
Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки

Розділ VIII АРВ до проектів рішень 1 – 4 заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено обов'язкових показників результативності регуляторного акта у кількісному виразі протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Зважаючи на те, що термін дії проектів рішень необмежений, у такому разі відповідно до положень статті 10 Закону здійснюються періодичні відстеження результативності регуляторного акта раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Отже, у розділі IX АРВ до проектів рішень 1 – 3 пропонуємо визначити строки періодичного відстеження результативності проекту рішення відповідно до вимог статті 10 Закону.

Враховуючи, що розробником проекту рішення не встановлено терміну його дії, у розділі 3 Тесту малого підприємництва (далі – М-Тест) до проектів рішень 1 – 3 необхідно розрахувати витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання



вимог регулювання за наступний рік та за п'ять років, а у розділі 4 – навести розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва за п'ять років.

Кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадає під дію регулювання наведена розробником у розділі III АРВ до проекту рішення 2 не узгоджується з даними визначеними у розділі 3 М-Тесту до проекту рішення 2.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень 1 – 4 необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області «Про затвердження ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області», «Про встановлення розміру туристичного збору на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Малинівської селищної ради Чугуївського району Харківської області» до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а АРВ до проектів рішень 1 – 4 – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

