



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Сновська міська рада
Корюківського району
Чернігівської області**

вул. Незалежності, 19, м. Сновськ,
Корюківський р-н, Чернігівська обл.,
15200

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Сновської міської ради Корюківського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Сновської міської ради Корюківського району Чернігівської області від 18.05.2021 № 05-04/1248.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань законності, освіти, культури, охорони здоров'я, соціального захисту населення, молоді, спорту, депутатської діяльності та етики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проект рішення не у повній мірі узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема у такому.

1. Назву проекту рішення пропонуємо доповнити словами «на території Сновської міської територіальної громади».

Державна регуляторна служба України

ВІХ №3914/0/20-21 від 24.06.2021

АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №3914/0/20-21 від 24.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



2. Згідно із пунктом 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку на відповідній території.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у пункті 2 проекту рішення назву і норми додатка 4 до проекту рішення привести у відповідність до статті 14 Кодексу. Пропонуємо з додатка 4 до проекту рішення виключити положення щодо орендної плати за земельні ділянки.

3. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Водночас у додатках 4, 5, 8, 9, 10, 12 до проекту рішення визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: «загальні положення» (додатки 4, 5, 8, 9, 10, 12), «відповідальність за порушення податкового законодавства та контроль податкових органів» (додатки 4, 8), «порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку», «ведення обліку та складання звітності платниками єдиного податку», «особливості нарахування, сплати та подання звітності з окремих податків і зборів платниками єдиного податку», «порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування», «порядок реєстрації та анулювання реєстрації платників єдиного податку», «відповідальність платників єдиного податку» (додаток 5), «контроль та відповідальність за порушення податкового законодавства» (додатки 9, 10, 12).

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення усі обов'язкові елементи або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені та у додатках 4, 5, 8, 9, 10, 12 до проекту рішення виключити елементи, не передбачені Кодексом.

4. Пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначено, що розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу не може бути меншою за розмір земельного податку:

для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;

для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області;

не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки.

може перевищувати граничний розмір орендної плати, встановлений у підпункті 288.5.2, у разі визначення орендаря на конкурентних засадах.



для пасовищ у населених пунктах, яким надано статус гірських, не може перевищувати розміру земельного податку.

для баз олімпійської, паралімпійської та дефлімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України, не може перевищувати 0,1 відсотка нормативної грошової оцінки.

Пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення при встановленні ставок орендної плати за земельні ділянки врахувати вимоги пункту 288.5 статті 288 Кодексу.

5. Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

Пропонуємо підпункти 7.1.1, 7.1.2, 7.1.6 пункту 7.1 розділу 7 додатка 4 до проекту рішення привести у відповідність до вимог підпунктів 282.1.1, 282.1.2, 282.1.6 пункту 282.1 статті 282 Кодексу.

6. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у додатку 5 до проекту рішення виключити положення щодо третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

7. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

8. Додаток 6 до проекту рішення потребує приведення у відповідність до вимог підпунктів г), є), ж), и) підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

9. Розробником у додатку 6 до проекту рішення визначені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для юридичних та фізичних осіб, в тому числі і у різних розмірах для однакових видів будівель та споруд.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Задекларовані у розділі II АРВ цілі державного регулювання сформульовані загальними критеріями, не мають якісного, кількісного та часового виміру, а отже, розробником належним чином не обґрунтовано наскільки запропонована ним форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.



Враховуючи, що термін дії рішення необмежений, пропонуємо у розділі IX АРВ врахувати вимоги статті 10 Закону, зокрема визначити конкретні строки проведення періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Сновської міської ради Корюківського району Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків і зборів» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР