



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Лосинівська селищна рада  
Ніжинського району  
Чернігівської області**

вул. Шевченка, 2, смт Лосинівка,  
Ніжинський район, Чернігівська  
обл., 16663

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Лосинівської селищної ради Ніжинського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Лосинівської селищної ради на 2022 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Лосинівської селищної ради Ніжинського району Чернігівської області від 24.05.2021 № 658/02-09.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Лосинівської територіальної громади на 2022 рік податки та збори, а саме, плату за землю, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок, транспортний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування платою за землю (додаток 1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2), Положення про оподаткування єдиним податком (додаток 3), Положення про оподаткування транспортним податком (додаток 4), Положення про оподаткування збором за місця паркування транспортних засобів (додаток 5) та Положення про оподаткування туристичним збором (додаток 6).

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування,



30 0221016572 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4158/0/20-21 від 01.07.2021  
Кучер Олексій Володимирович  
КЕП Кучер Олексій Володимирович  
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

БО ВІХ №4158/0/20-21 від 01.07.2021 що.



Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проект рішення не у повній мірі узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в такому.

1. Пункт 2 проекту рішення та додатки до проекту рішення потребують редакційних правок в частині виправлення нумерації та назв додатків до проекту рішення з метою узгодження між собою.

2. Згідно із пунктом 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку на відповідній території.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву підпункту 2.1 пункту 2 проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 14 Кодексу.

3. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Натомість, у проекті рішення визначаються елементи, не передбачені статтею 7 Кодексу, а саме: загальні положення, відповідальність і контроль (проект Положення про єдиний податок, проект Положення про оподаткування збором за місця паркування транспортних засобів), загальні положення, відповідальність платників і контроль (проект Положення про транспортний податок).

Разом з цим, в пакеті документів, надісланих листом Лосинівської селищної ради Ніжинського району Чернігівської області від 24.05.2021 № 658/02-09 відсутні тексти проектів Положення про оподаткування платою за землю (додаток 1), Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 2) та Положення про оподаткування туристичним збором (додаток 6).

Пропонуємо у проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони встановлені.

4. Розробником у додатку 2 до проекту рішення визначені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у різних розмірах для однакових видів будівель та споруд.



Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

5. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у проекті Положення про єдиний податок виключити положення, якими встановлюються ставки податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

6. Пропонуємо розділ II проекту Положення про єдиний податок привести у відповідність до вимог підпункту 291.4 статті 291 Кодексу.

7. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

8. Додаток до проекту Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до якого встановлюються пільги із сплати зазначеного податку на 2022 рік, пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

9. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 Кодексу одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо у проекті рішення зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

10. Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

Тому, у проекті Положення про оподаткування платою за землю пропонуємо слово «інваліди» замінити на словосполучення «особи з інвалідністю».

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

У розділі II АРВ, визначені розробником цілі державного регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру. Розробником належним чином не



обґрунтовано наскільки запропонована форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.

Розділ VIII АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. У зазначеному розділі АРВ розробником не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта. Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Отже, порушення вимог Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону.

Пропонуємо розділ IX АРВ привести у відповідність до вимог статті 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю у АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам регуляторної політики як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Лосинівської селищної ради Ніжинського району Чернігівської області «Про встановлення та затвердження місцевих податків та зборів на території Лосинівської селищної ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

