



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Дар'ївська сільська рада
Білозерського району
Херсонської області
вул. Соборна, 68 а, с. Дар'ївка,
Білозерський район,
Херсонська область, 75032

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дар'ївської сільської ради Білозерського району Херсонської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Дар'ївської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Дар'ївської сільської ради Білозерського району Херсонської області від 25.05.2021 № 02-20/522.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії планування, бюджету і фінансів, обліку та управління комунальною власністю та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Водночас проект рішення потребує приведення у відповідність до вимог Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

Щодо проекту рішення

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Отже, пропонуємо у проекті рішення встановити усі обов'язкові елементи податків, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи не передбачені Кодексом.

2. Підпунктом 4.1 пункту 4 проекту рішення встановлюються фіксовані ставки єдиного податку: для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та для другої групи платників єдиного податку – 20 відсотків до розміру мінімальної заробітної плати, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Разом з цим, розробником в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення не наведені обґрунтування максимальних розмірів ставок єдиного податку.

Отже, пропонуємо Дар'ївській сільській раді розглянути можливість встановлення ставок єдиного податку з урахуванням рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

3. У додатку 1 до проекту рішення при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

4. Пункт 2.2 пункту 2 додатка 5 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

5. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати зазначене положення у додатку 5 до проекту рішення.



6. Звертаємо увагу, що у підпунктах 3.4 та 3.5 пункту 3 проекту рішення міститься посилання на додатки № 3 та 4. Проте, у пакеті документів, який надісланий листом Дар'ївської сільської ради Білозерського району Херсонської області від 25.05.2021 № 02-20/522 додатки № 3 та 4 відсутні, що унеможливило проведення повноцінного аналізу проекту рішення.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділах I, III, IV АРВ розробником не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

У розділі VIII АРВ пропонуємо навести прогностичні значення всіх показників результативності дії проекту рішення відповідно до вимог пункту 10 Методики.

Відсутність прогностичних значень показників результативності проектів рішень не дозволить у подальшому оцінити досягнення регуляторними актами встановлених цілей та відстежити чи ефективні розміри ставок податків, встановлені на наступний бюджетний період.

У додатках 2 та 4 розробником не вказана кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання та не проведені розрахунки витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Отже, пропонуємо уточнити наведені дані в АРВ та здійснити відповідні розрахунки, як передбачено вимогами Методики з урахування норм Кодексу.

Таким чином, у зв'язку із виявленими недоліками у підготовці АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам



державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладеного, пропонуємо Дар'ївській сільській раді Білозерського району Херсонської області привести проект рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Дар'ївської сільської ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

