



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20_ р.

**Виконавчий комітет
Савинської селищної ради
Ізюмського району
Харківської області**
вул. Соборна, 49, смт Савинці,
Ізюмській район, Харківська
область, 64270

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних
актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення єдиного податку на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області» (далі - проект рішення 3) та «Про встановлення транспортного податку на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області» (далі - проект рішення 4), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області від 28.05.2021 № 923/02-17.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-4, експертних висновків постійної комісії з питань законності, правопорядку, територіального устрою, депутатської етики, діяльності ради, запобігання корупції, самоврядування та регуляторної політики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платн

права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4350/0/20-21 від 06.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4350/0/20-21 від 06.07.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, проекти рішень не у повній мірі узгоджується з вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

Пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи податків, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені,

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

У додатку 2 до проекту рішення 1 визначається перелік пільг, зокрема, для фізичних осіб із сплати земельного податку, в якому пропонується звільнити від сплати земельного податку у розмірі 100 % визначені групи платників.

Зазначені норми дублюють статтю 281 Кодексу, якою встановлено перелік фізичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

Отже, пропонуємо виключити зазначені положення із додатка 2 до проекту рішення 1 і визначити перелік пільг для фізичних осіб із сплати земельного податку відповідно до вимог пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

Звертаємо увагу, що Законом України від 19.12.2017 № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Пропонуємо врахувати зазначені зміни у додатку 2 до проекту рішення 1.

Щодо проекту рішення 2

Розробником у додатку 1 до проекту рішення 2 визначені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у різних розмірах для однакових видів будівель та споруд.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

Щодо проекту рішення 3

1. Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників



податку третьої та четвертої груп встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо у пунктах 3 та 4 проекту рішення 3 виключити положення, якими встановлюються елементи податку для третьої та четвертої груп платників єдиного податку.

Щодо проекту рішення 4

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області «Про встановлення транспортного податку на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених Законом процедур.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ 1-3) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету

У розділі II АРВ 3 визначені розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують яку проблему мають вирішити.

У розділах III АРВ не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, на скільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та на скільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділах IV АРВ до проектів рішень 1-4 розробником не проаналізовані причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадає під дію регулювання, наведена у розділі III АРВ 3 (124 суб'єкта) не узгоджується з інформацією наведеною у розділі 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) (114 суб'єктів).

У розділах V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Одночасно зазначаємо, що бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва та суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Кодексу.

Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів



після набрання чинності актом. Пропонуємо розділ VIII АРВ до проектів рішень 1-2 привести у відповідність до вимог пункту 10 Методики.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень 1-3 всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1-3 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області», «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області», «Про встановлення єдиного податку на території Савинської селищної ради Ізюмського району Харківської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

