



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Виконавчий комітет Тростянецької міської ради Сумської області

вул. Миру, 6, м. Тростянець,
Сумська області, 42600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Тростянецької міської ради Сумської області «Про затвердження Правил додержання тиші на території Тростянецької міської територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Тростянецької міської ради Сумської області від 27.05.2019 № 1376.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань депутатської діяльності, етики законності та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення передбачається затвердити Правила додержання тиші на території Тростянецької міської територіальної громади (далі - проект Правил).

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-ХІІ (далі – Закон № 4004-ХІІ) регулює суспільні відносини, які виникають у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, визначає відповідні права і обов'язки державних органів, підприємств, установ, організацій та громадян, встановлює порядок організації державної санітарно-епідеміологічної служби і здійснення державного санітарно-епідеміологічного нагляду в Україні.

Розділом 2 проекту Правил пропонується встановити певні вимоги до підприємств, установ, організацій та громадян щодо дотримання тиші в громадських місцях.

Згідно із частиною десятою статті 24 Закону № 4004-ХІІ органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, встановлених законом, забезпечують контроль за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій та громадян форм власності, а також



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4475/0/20-21 від 08.07.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВІХ №4475/0/20-21 від 08.07.2021



громадянами санітарного та екологічного законодавства, правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів.

Розділом II Закону № 4004-XII визначені права та обов'язки громадян, підприємств, установ і організацій щодо забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя.

Отже, пропонуємо розділ 2 проекту Правил, викласти з урахуванням вимог, встановлених розділом II Закону № 4004-XII, а вимоги до підприємств, установ, організацій та громадян не передбачені Законом № 4004-XII, виключити.

2. Пунктами 4.2-4.3 розділу 4 проекту Правил планується встановити, що юридичним і фізичним особам забороняється проведення на території Тростянецької міської територіальної громади феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів (далі - феєрверки (салюти)), крім феєрверків (феєрверочних виробів) загального використання (далі - побутові піротехнічні вироби), без погодження із відділом інспекція з благоустрою та муніципальної охорони апарату Тростянецької міської ради. Проведення феєрверків (салютів) у межах Тростянецької міської територіальної громади може здійснюватися з восьмої години до двадцять другої години поряд з об'єктами, де проводяться театральні, спортивні та інші культурно-розважальні заходи.

Відповідно до частини третьої статті 24 Закону № 4004-XII гучний спів і викрики, користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів забороняються у нічний час, із двадцять другої до восьмої години на захищених об'єктах.

Згідно з пунктом 9 частини п'ятої статті 24 Закону № 4004-XII передбачені частинами другою, третьою та четвертою цієї статті вимоги щодо додержання тиші та обмежень певних видів діяльності, що супроводжуються шумом, не поширюються на випадки: проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів у заборонений час за погодженням із уповноваженим органом місцевого самоврядування в порядку, передбаченому правилами додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях.

З огляду на викладене, погодження із уповноваженим органом місцевого самоврядування на проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів потребується тільки у заборонений час на захищених об'єктах (із двадцять другої до восьмої години).

У зв'язку із зазначеним пункти 4.2-4.3 розділу 4 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вищезазначених вимог законодавства.

3. Розділом 4 проекту Правил планується визначити Порядок проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території Тростянецької міської територіальної громади.

Пунктами 4.14 – 4.17 розділу 4 проекту Правил планується, що замовник феєрверку (салюту) та виконавці феєрверку (салюту) зобов'язані забезпечити: охорону пускового обладнання на майданчику і небезпечної робочої зони від



проникнення сторонніх осіб; заходи з дотримання вимог безпеки персоналу при виконанні піротехнічних робіт і зберіганні піротехнічних виробів.

Пускові майданчики мають відповідати вимогам правил безпеки і забезпечуватися надійною охороною. Кордони небезпечної зони повинні бути добре примітними та виділятися на місцевості та мати огорожу.

На територіях, які відведені для проведення піротехнічних робіт, забороняється палити та використовувати відкритий вогонь, залишати піротехнічні засоби без охорони.

Виконавець феєрверку (салюту) несе відповідальність за проведення та виконання заходів безпеки з його проведення згідно з законодавством.

Не пізніше ніж за одну годину до початку проведення феєрверку (салюту) виконавцем феєрверку (салюту) складається акт готовності проведення феєрверку (салюту) за зразком (додаток до Правил) з додаванням вкопювання схематичного плану розміщення піротехнічних виробів, будівель, з нанесенням прогнозованої небезпечної зони, під'їзних доріг тощо. Акт підписується керівником виконавця феєрверку (салюту) та погоджується з ВП №1 (м. Тростянець) Охтирського РВП ГУНП в Сумській області та 24 ДПРЧ управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Сумській області.

Відповідно до пункту 8. Технічного регламенту піротехнічних виробів та плану заходів з його застосування, що затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 839 (далі - Технічний регламент піротехнічних виробів) піротехнічні вироби поділяються на феєрверки (феєрверочні вироби):

класу 1 (феєрверки (феєрверочні вироби) загального використання, що мають дуже низький рівень безпеки та шуму і можуть використовуватися у житлових будівлях);

класу 2 (феєрверки (феєрверочні вироби) загального використання, що мають низький рівень безпеки та шуму і не призначені для використання у житлових будівлях);

класу 3 (феєрверки (феєрверочні вироби) загального використання, що мають середній рівень безпеки і не призначені для використання у житлових будівлях);

класу 4 (феєрверки (феєрверочні вироби) професійного використання, що мають високий рівень безпеки).

Згідно з пунктом 9. Технічного регламенту піротехнічних виробів виробник піротехнічного виробу визначає клас, призначення, рівень безпеки та шуму такого виробу. Підтвердження розподілу піротехнічних виробів за класами в рамках проведення процедури оцінки відповідності здійснює призначений орган.

Пунктом 10. Технічного регламенту піротехнічних виробів зазначається, що піротехнічні вироби заборонено продавати або передавати особам, які не досягли такого віку: феєрверки (феєрверочні вироби): класу 1 - 12 років; класу 2 - 16 років; класу 3 - 18 років.

Водночас, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення розробниками не проведено необхідних розрахунків та не наведено будь-яких даних у числовій та грошовій формі, які б обґрунтовували оптимальність запропонованих дій, що пропонується виконати, зокрема: отримання замовником феєрверку (салюту) погодження із відділом інспекція з благоустрою та муніципальної охорони апарату



Тростянецької міської ради; подання замовником феєрверку (салюту), завірені в установленому чиним законодавством порядку, схематичний план розміщення піротехнічного виробу, будівель, з нанесенням прогнозованої небезпечної зони, під'їзних доріг тощо (довільної форми); сертифікат про відповідність піротехнічного виробу, який планується використовувати під час проведення феєрверку (салюту), декларацію про відповідність виробника піротехнічного виробу; копію наказу, в якому визначено відповідальних осіб за виконання заходів безпеки при проведенні небезпечних робіт, калібр та кількість піротехнічних виробів, тривалість проведення феєрверку (салюту); копію договору з виконавцем феєрверку (салюту) на його проведення; копію відповідного документа особи із спеціальною підготовкою (єдиної книжки підривника або посвідчення встановленого зразка, що підтверджує право керувати використанням та/або використовувати на території України феєрверки (феєрверочні вироби) класу 4, сценічні піротехнічні вироби класу T2 та/або піротехнічні вироби класу P2); дозвіл виданий виконавцю феєрверку (салюту) на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, виданий Головним управлінням Держпраці; копію установчого документу - для юридичної особи, копія паспорта та реєстраційного номера облікової картки платника податків - для фізичної особи; копію договору з ВП №1 (м. Тростянець) Охтирського РВП ГУНП в Сумській області про забезпечення охорони заходу; копію договору з 24 ДПРЧ управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Сумській області про забезпечення заходу пожежним автомобілем; копію договору з органом або закладом охорони здоров'я про забезпечення заходу бригадою екстреної (швидкої) медичної допомоги. забезпечення виконавцями феєрверку (салюту): охорони пускового обладнання на майданчику і небезпечної робочої зони від проникнення сторонніх осіб; заходів з дотримання вимог безпеки персоналу при виконанні піротехнічних робіт і зберіганні піротехнічних виробів.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема, його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, розробником в недотримання вимог Методики не проведено розрахунок Тесту малого підприємництва (М-Тест), а саме не проведена оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювань є абстрактними, не мають якісного, кількісного та часового виміру та не вказують які проблеми мають вирішити.



У розділі III АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробником не наведено витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, у кількісному (грошовому) еквіваленті, що б підтверджувало економічну доцільність обраного способу. Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

У зв'язку з неналежним опрацюванням зазначених розділів АРВ, у розділі IV розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

У розділі V АРВ розробником не описані механізми дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторних актів, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

В АРВ розробником не визначені прогнозні показники результативності дії регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності проектом рішення, що не відповідає вимогам пункту 8 Методики.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Враховуючи те, що розробник проекту рішення в АРВ не визначив прогнозні показники результативності регуляторного акта (тільки при використанні виключно статистичних даних – базове відстеження результативності може бути здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом), розділ IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ підготовлено з порушенням вимог статті 10 Закону в частині визначення строків базового відстеження.

Разом з цим, розділ «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ не містить інформації щодо конкретних дат проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта, що не узгоджується з вимогами Методики.

У зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних розділів, числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Тростянецької міської ради Сумської області «Про затвердження Правил додержання тиші на території Тростянецької міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо проінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

