



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Виконавчий комітет  
Путивльської міської ради  
Сумської області**  
вул. Князя Володимира, 50,  
м. Путивль, Сумська область,  
41500

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проектів  
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Путивльської міської ради Сумської області «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Путивльської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Путивльської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставки туристичного збору на території Путивльської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 3), (а разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Путивльської міської ради Сумської області від 28.05.2021 № 1502/03-37.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків відповідальної постійної комісії Путивльської міської ради з питань планування, бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, управління комунальною власністю, та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення ставок та умов справляння місцевих податків та зборів



30 0221017389 01001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4478/0/20-21 від 08.07.2021

АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4478/0/20-21 від 08.07.2021  
Кучер Олексій Володимирович  
КЕП Кучер Олексій Володимирович  
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проекти рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

#### *Щодо проект рішення 1*

1. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 1 встановити усі обов'язкові елементи податків та зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, а з проекту рішення 3 пропонуємо виключити елементи (пункт 9), які не передбачені Кодексом.

2. Підпунктами 1.1. та 1.2. пункту 1 проекту рішення 1 планується встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців для першої групи платників єдиного податку – 10% до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб та для другої групи платників єдиного податку – 12% до розміру мінімальної заробітної плати, встановлених законом на 1 січня податкового (звітного) року для усіх видів господарської діяльності.

Пропонуємо Путивльській селищній раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку з урахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності) відповідно до вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу.

3. Кодекс регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків та зборів, а також відповідальність за порушення податкового законодавства (пункт 1.1 стаття 1 Кодексу) і не передбачає повноважень органів місцевого самоврядування щодо врегулювання зазначених питань.



У зв'язку з цим, пункт 6 проекту рішення 1 потребує виключення.

*Щодо проекту рішення 2*

1. Пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 2 встановити пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не в повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Розробником в АРВ не наведені обґрунтування розмірів ставок податків та збору, що запропоновані у проекті рішення, а також не проаналізована ситуація, що склалася зі сплатою місцевих податків та збору. При цьому, ставки єдиного податку у проекті рішення 1 визначені без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

Отже, пропонуємо в АРВ обґрунтувати усі розміри ставок податків та збору, що встановлюються проектами рішення.

У розділах III АРВ під час оцінки впливу обраних альтернатив на сферу інтересів органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат від застосування кожної з них, не навів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У розділах VIII АРВ згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Отже, пропонуємо у розділі VIII АРВ визначити усі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, а також їх прогнозні значення на наступні роки після набрання чинності проектами рішень.

Відсутність прогнозних значень показників результативності проектів рішень не дозволить у подальшому оцінити досягнення регуляторними актами



встановлених цілей та відстежити чи ефективні розміри ставок податків, встановлені на наступний бюджетний період.

Таким чином, у зв'язку із виявленими недоліками у підготовці АРВ, зокрема відсутністю у них усієї необхідної інформації, належних числових даних та розрахунків, прогнозних показників результативності, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики як: збалансованості – забезпечення регуляторної діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Путивльської міської ради Сумської області «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Путивльської міської територіальної громади», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Путивльської міської територіальної громади», «Про встановлення ставки туристичного збору на території Путивльської міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного вливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

