



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20_ р.

Чугуївська міська рада Харківської області

вул. Старонікольська, 35а, м. Чугуїв,
Харківська область, 63503

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного
акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чугуївської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Чугуївської територіальної громади» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чугуївської міської ради Харківської області від 31.05.2021 № 02-02-41/1432.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з правових питань, правопорядку, інформаційної та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила утримання домашніх тварин на території Чугуївської територіальної громади (далі - проект Правил).

Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження» від 21.02.2006 № 3447 (далі - Закон № 3447) спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства.

Частиною першою статті 3 Закону № 3447 встановлено, що дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у зв'язку з утриманням тварин та поводженням із ними фізичних та юридичних осіб, з урахуванням вимог щодо благополуччя тварин, визначених Законом України «Про ветеринарну медицину».

Водночас, проект Правил потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Закону № 3447, зокрема у такому.

1. У пункті 3.15 розділу 3 проекту Правил пропонуємо врахувати вимоги статей 9 та 18 Закону № 3447 в частині визначення особливостей утримання домашніх тварин.

2. Розділ 4 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 23-24 Закону № 3



30 02210117577 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4516/0/20-21 від 09.07.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4516/0/20-21 від 09.07.2021



3. Розділ 5 проекту Правил, яким пропонується встановити забезпечення виконання та контроль за додержанням Правил утримання домашніх тварин на території Чугуївської територіальної громади пропонуємо привести у відповідність до вимог розділу V «Громадський контроль у сфері захисту тварин від жорстокого поводження» Закону № 3447.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Відповідно до вимог Методики у розділі I АРВ необхідно чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання; визначити причини виникнення проблеми; оцінити масштаб та важливість проблеми.

Натомість, розробником у розділі I АРВ не наведено жодних даних у цифровому вимірі, які б обґрунтовували наявність проблеми безпосередньо на території Чугуївської територіальної громади, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності - оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити.

У розділі III АРВ розробник не навів жодних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі III АРВ не наведена кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, що не відповідає вимогам розділу III додатка 1 до Методики.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (згідно із додатком 4 до Методики). У разі поширення вимог регулювання на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати у зазначених суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта (згідно із додатком 2 до Методики). Однак, вищезазначені розрахунки в АРВ не проведені.

У розділі V АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого



регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У наданому АРВ відсутній розділ «VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги».

У розділі VII АРВ не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Пропонуємо розділ VII АРВ привести у відповідність до вимог пункту 10 Методики.

У розділі VIII АРВ не визначено конкретні строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта, що не узгоджується з вимогами статті 10 Закону. Пропонуємо зазначений розділ АРВ привести у відповідність до вимог статті 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Чугуївської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Чугуївської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

