



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Стрижавська селищна рада**

**Вінницького району**

**Вінницької області**

вул. 40-річчя Перемоги, 7,  
смт Стрижавка, Вінницька область,  
23210

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Стрижавської селищної ради «Про правила благоустрою території Стрижавської територіальної громади», (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Стрижавської селищної ради від 10.06.2021 № 1292/07-6.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Правила благоустрою Стрижавської територіальної громади» згідно додатку (далі – проект Правил).

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 № 2807-VI (далі – Закон № 2807), до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою населених пунктів. Закон № 2807 визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно частини першої статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4819/0/20-21 від 15.07.2021



30 0221018339 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4819/0/20-21 від 15.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положенням Закону № 2807 та вимогами Типових правил, зокрема в такому:

1. Пропонуємо розділ 1 «Загальні положення» проекту Правил привести у відповідність до вимог розділу I Типових правил.

2. Розділ 2 «Визначення термінів» проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Порядку.

Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Звертаємо увагу, що пунктом другим статті 34 Закону № 2807 визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в Правилах.

У зв'язку з цим, пропонуємо розділ 2 «Визначення термінів» виключити, як такий, що не є предметом регулювання даного проекту Правил та зазначені вимоги викласти у розділі 1 «Загальні положення» проекту Правил з урахуванням вимог пункту 2 розділу I Типових правил.

3. Проект Правил містить положення, норми яких не є предметом регулювання правил благоустрою, зокрема зазначені у розділі 3 «Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою території Стрижавської територіальної громади», розділі 4 «Права та обов'язки суб'єктів господарської діяльності у сфері благоустрою території Стрижавської територіальної громади» та розділі 8 «Порядок здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою суб'єктами господарської діяльності, що здійснюють окремі види діяльності».

Таким чином, пропонуємо виключити зазначені розділи, які не передбачені Законом № 2807 та Типовими правилами.

4. Пропонуємо структуру проекту Правил, зокрема назву, зміст та наповнення розділів 5-7 проекту Правил привести у відповідність до структури, змісту та наповнення відповідних розділів Типових правил шляхом виключення



положень, не передбачених Типовими правилами, та доповнення нормами, що передбачені цими правилами.

5. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, висновків, погоджень та ордерів, наприклад: наявність відповідного дозволу (погодження) встановлювати намети та влаштовувати місця для відпочинку (підпункт 6.2.4 пункту 6.2 розділу 6); відповідний дозвіл, погодження на здійснення торгівлі у спеціально обладнаних місцях для стоянки транспортних засобів (абзац 3 підпункту 6.2.7 пункту 6.2 розділу 6); відповідні дозволи, погодження, ордери на використання об'єктів, елементів благоустрою (абзаци 1, 2, 3, 8, 16, 18, 27 пункту 6.12 розділу 6); відповідні погодження щодо посадки зелених насаджень (підпункти 7.2.7, 7.2.9 пункту 7.2 розділу 7); відповідні погодження (дозволи) на розміщення обладнання зовнішнього освітлення, архітектурно-художнього освітлювання, технічних пристроїв на фасаді (підпункти 7.4.3, 7.4.4 пункту 7.4 розділу 7); відповідні дозволи (погодження) на підключення тимчасових споруд, об'єктів торгівлі до існуючих комунікацій (мереж) електро, водопостачання, водовідведення (підпункт 7.10.8. пункту 7.10 розділу 7); дозволи, погодження на розміщення зовнішньої реклами (підпункти 7.11.2, 7.11.3, 7.11.5, 7.11.10. пункту 7.11 розділу 7); відповідні дозволи, ордера на встановлення огорож під час ремонту, реконструкції будинків, будівель, споруд, що пов'язано з погіршенням умов благоустрою (абзац третій підпункт 8.2.2 пункту 8.2 розділу 8); аварійний дозвіл (ордер); дозвіл (ордер) на порушення стану благоустрою; плановий дозвіл(ордер) на проведення робіт, пов'язаних з розкопуванням проїжджої частини центральних, магістральних вулиць та шляхів; висновки проектної організації (підприємства) про неможливість виконання робіт з застосуванням сучасних технологій безтраншейної прокладки мереж; дозволу(ордеру) на встановлення захисно-охоронної огорожі з частковим (повним) зайняттям тротуару чи проїжджої частини вулиці (підпункти 8.3.4, 8.3.6, 8.3.7, 8.3.12, 8.3.13, 8.3.15, 8.3.16, 8.3.25, 8.3.34 пункту 8.3 розділу 8); відповідні дозвільні (погоджувальні) документи на розміщення об'єктів торгівлі, послуг (підпункт 8.5.4 пункту 8.5 розділу 8) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.



Пунктом 63 Переліку до документів дозвільного характеру віднесено дозвіл на розміщення зовнішньої реклами.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою. Згідно зі статтею 26<sup>-1</sup> Закону дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Таким чином, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою та порядок отримання дозволів на розміщення зовнішньої реклами мають встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Документи, які дають право на розміщення елементів благоустрою, будівель і споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, відсутні у Переліку.

Зазначаємо, що Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень по тексту проекту Правил.

6. Також, пропонуємо в проекті Правил передбачити положення щодо вимог до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів; розмірів меж утримання прилеглих територій підприємств, установ та організацій у числовому значенні; вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території тощо відповідно до вимог частини другої статті 34 Закон про благоустрій.

7. Нумерацію підпунктів пункту 5.2. розділу 5 проекту Правил пропонуємо викласти коректно.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими



правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятих альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Стрижавської селищної ради «Про правила благоустрою території Стрижавської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій,

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

