



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Гребінківської міської ради
Полтавської області**
вул. Ярослава Мудрого, 35,
м. Гребінка,
Полтавська область, 37400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Виконавчого комітету Гребінківської міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Гребінка», а також документи, що надані до нього листом Виконавчого комітету Гребінківської міської ради Полтавської області від 07.06.2021 року № 03.1-17/1313.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань планування фінансів, бюджету соціально-економічного розвитку, інвестицій та підприємництва, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення пропонується затвердити Правила приймання стічних вод у систему централізованого водовідведення міста Гребінка (далі – проект Правил).

Закон України від 10.01.2002 № 2918 «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі – Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Згідно із нормами статті 13¹ Закону про питну воду, місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної

Державна регуляторна служба України

ВИХ №5606/0/20-21 від 03.08.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №5606/0/20-21 від 03.08.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу 1 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила приймання, в яких враховують місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначають допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидати до системи централізованого водовідведення. При цьому, Законом про питну воду та Правилами № 316 передбачено договірне формування відносин між виробником та окремим абонентом.

Відповідно до пункту 1 розділу IV Правил № 316 виробник визначає допустимі концентрації (далі – ДК) забруднюючих речовин у стічних водах споживачів як найменшу з чотирьох величин: 1) ДК забруднюючої речовини в каналізаційній мережі (на каналізаційному випуску споживача); 2) ДК забруднюючої речовини в спорудах біологічного очищення (на вході в ці споруди); 3) величини лімітів на скидання забруднюючих речовин, які визначені у дозволі на спеціальне водокористування, виданому виробнику відповідно до статті 49 Водного кодексу України; 4) допустимого вмісту важких металів в осадах стічних вод, що можуть використовуватися як органічні добрива згідно з додатком 3 до цих Правил.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо наступне.

1. Пункт 4 проекту розділу I проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 2 розділу I Правил № 316.

2. Пункт 7 розділу I проекту Правил до пункту 7 розділу I Правил № 316.

3. Розділ II проекту Правил щодо обов'язків виробника і споживача пропонуємо привести у відповідність до розділу II Правил № 316, а пункт 5 розділу II проекту Правил – виключити.

4. Пункт 2 розділу III проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу III Правил № 316.

5. Підпунктом 12 розділу III проекту Правил визначаються вимоги до складу та властивостей стічних вод підприємств для безпечного їх відведення каналізаційною мережею м. Гребінка (показники якості стічних вод, допустимі величини), які значно занижені у порівнянні із додатком 4 до Правил № 316.

Пропонуємо врахувати додаток 4 до Правил № 316, яким визначені вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на каналізаційні очисні споруди.

6. Розділ VI проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділу VI Правил № 316.

7. Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, що затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 є єдиним на території України порядком визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення.



Визначення розміру плати за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості і режиму їх скидання затверджено розділом II зазначеного Порядку.

Ураховуючи зазначене, розділ VII проекту Правил, яким передбачається визначення розміру плати за скид стічних вод до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості і режиму їх скидання, пропонуємо виключити з проекту Правил та передбачити посилання на розділ II Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Наданий аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення, зокрема його зміст та наповнення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ відсутні дані у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

Згідно з вимогами Методики у розділі III АРВ розробник мав визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок практичного застосування проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак в АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначено та не порівняно в кількісному (грошовому) виразі вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Визначені розробником сумарні витрати суб'єктів господарювання за усіма зазначені у однаковому розмірі (як у разі залишення існуючої ситуації без змін, так і у разі прийняття проекту рішення).

Відсутність в АРВ належних розрахунків витрат у кількісній та монетарній формах для суб'єктів господарювання, яких вони можуть зазнати як внаслідок впровадження рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу, не дає змоги в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування є ефективним для її вирішення.



Розділ VIII АРВ не містить прогнозних значень показників результативності дії проекту рішення (наведені дані за 2021 рік не є прогнозними показниками, які очікуються у наступному бюджетному періоді у зв'язку з впровадженням даного проекту рішення).

Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. А відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики, необхідно навести значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

Тест малого підприємництва (М-Тест) АРВ не містить розрахунків «прямих витрат» суб'єктів господарювання, що виникатимуть у них у зв'язку з прийняттям запропонованого проекту рішення у вигляді сплачених сум за користування системою центрального водовідведення, що суперечить вимогам пункту 8 Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як, ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Охтирської міської ради Сумської області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Охтирка» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

