



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський пр-т, 6, м. Київ, 03168, тел.: (044) 234-71-52, факс: (044) 226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua, сайт: www.mil.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 00034022

від 29.07. 2021 р. № 220/206/н

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

На додаток до листів Міністерства оборони України від 16.06.2021 № 220/137/н та від 26.07.2021 № 220/190/н надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Змін до Правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України” з урахуванням рекомендацій Державної регуляторної служби України, наданих під час проведених у робочому порядку консультацій 21.07.2021.

Контактна особа – Олег Гончаров, старший інспектор відділу льотної придатності повітряних суден Управління регулювання діяльності державної авіації України, 271 39 40, 093 92 08 222.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 8 арк.

Державний секретар
Міністерства оборони України

Олександр ДУБЛЯН

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Змін до Правил інженерно-авіаційного забезпечення
державної авіації України”

I. Визначення проблеми

Відповідно до Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань проведення робіт із забезпечення польотів.

Видання наказу обумовлено необхідністю удосконалення окремих питань інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України з метою адаптації до вимог європейських авіаційних правил.

На даний час в державній авіації порядок інженерно-авіаційного забезпечення визначається Правилами інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України, затверджених наказом Міністерства оборони України від 05 липня 2016 року № 343, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 08 серпня 2016 року за № 1101/29231. Разом з цим, нова авіаційна техніка європейського виробництва, що почала надходити до державної авіації України, потребує впровадження вимог європейських авіаційних правил до інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України. Відповідно до цього, існуючі Правила інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України потребують внесення відповідних змін, які дозволять на час переоснащення державної авіації новими повітряними суднами поступово адаптувати систему інженерно-авіаційного забезпечення до переходу на європейські авіаційні правила.

Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена проблема підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України, у зв'язку з чим не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Наказ містить нормативно-правові норми, які є обов'язкові для виконання суб'єктами державної авіації і суб'єктами господарювання в авіаційній галузі щодо інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації.

Порушена проблема має вплив на суб'єкти господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки державної авіації.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	+

За результатами аналізу існуючої нормативно-правової бази встановлено, що визначена проблема може бути розв'язана шляхом внесення змін до діючого регуляторного акту, а саме до Правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України, затверджених наказом Міністерства оборони України від 05 липня 2016 року № 343, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 08 серпня 2016 року за № 1101/29231.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю видання наказу є адаптація правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України до вимог європейських авіаційних правил.

Крім цього, видання наказу сприятиме створенню однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України, виключенню будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та запобіганню корупційних ризиків під час надання послуг.

Дія наказу поширюється на органи управління авіації видів Збройних Сил України, органів внутрішніх справ, спеціально уповноважені центральні органи виконавчої влади з питань цивільного захисту, органи охорони державного кордону України, органів доходів і зборів інші військові формування, утворені відповідно до законів України, які забезпечують експлуатацію державних повітряних суден, суб'єкти державної авіації та підприємства авіаційної галузі України в частині, що їх стосується.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	У разі не видання наказу органи управління авіації центральних органів виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних повітряних суден, суб'єкти державної авіації та підприємства авіаційної галузі України в частині, що їх стосується, залишаться без нормативно-правових норм які чітко визначають різницю щодо інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації у разі експлуатації нових повітряних суден, які підпадають під європейські авіаційні правила та інших повітряних суден

Прийняти проект наказу	Встановлення нормативно-правових вимог, які чітко визначають різницю щодо інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації у разі експлуатації нових повітряних суден, які підпадають під європейські авіаційні правила та інших повітряних суден
------------------------	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	витрати, пов'язані з виконанням інженерно-авіаційного забезпечення
Прийняти проект наказу	Встановлення нормативно-правових вимог, які узгоджуються з Повітряним кодексом України та нормами Європейського законодавства	

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	відсутні
Прийняти проект наказу	Не має прямого впливу на сферу інтересів громадян	

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	17	-	-	-	17
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	відсутні	витрати, пов'язані з виконанням інженерно-авіаційного забезпечення
Прийняти проект наказу	створення однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'єктів господарювання та запобігання корупційних ризиків під час надання послуг	

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	X
Прийняти проект наказу	X

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	проблема продовжує існувати
Впровадження Змін до Правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України	4	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують	1	ця альтернатива не дає можливості досягти єдиний правил

експлуатацію державних повітряних суден, відомчих правил інженерно-авіаційного забезпечення		інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації, не відповідає Повітряному кодексу України
---	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	не передбачено	витрати, пов'язані з виконанням інженерно-авіаційного забезпечення	ця альтернатива унеможливить застосування чіткого і зрозумілого порядку інженерно-авіаційного забезпечення в державній авіації України
Впровадження Змін до Правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України	застосування чіткого і зрозумілого порядку інженерно-авіаційного забезпечення в державній авіації України для різних видів повітряних суден, підтримання рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні	витрати, пов'язані з виконанням інженерно-авіаційного забезпечення	ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують	не передбачено	витрати, пов'язані з виконанням інженерно-авіаційного забезпечення	ця альтернатива не дає можливості застосувати в державній авіації України єдиного порядку інженерно-

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
експлуатацію державних повітряних суден, відомчих правил інженерно-авіаційного забезпечення			авіаційного забезпечення, не сприяє підтриманню рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	Відсутня неможливість застосування чіткого і зрозумілого порядку інженерно-авіаційного забезпечення в державній авіації України	X
Впровадження Змін до Правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України	досягнення поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання	Встановлення нормативно-правових вимог, які узгоджуються з нормами Європейського законодавства
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних повітряних суден, відомчих правил інженерно-авіаційного забезпечення	відсутня можливість застосувати в державній авіації України єдиного порядку інженерно-авіаційного забезпечення, не сприяє підтриманню рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом введення в дію Змін до Правил інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України.

Заходами, які необхідно здійснити органами влади для реалізації вказаних цілей, є підготовка, видання наказу Міністерства оборони України та його державна реєстрація.

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить чіткий порядок інженерно-авіаційного забезпечення в державній авіації України та на підприємствах авіаційної галузі України, у профільних науково-дослідних та науково-випробувальних установах України в частині, що їх стосується.

Реалізація регуляторного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що буде характеризуватися створенням однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та запобіганню корупційних ризиків під час надання послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів та додаткових витрат не очікується.

Впровадження регуляторного акта унеможливорює адміністративний вплив на суб'єкти господарювання та запобігає корупційних ризиків під час надання послуг з технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації повітряних суден, призначених для використання в державній авіації України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, зростатиме.

Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, визначено проектом акта.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат

часу та коштів для суб'єктів господарювання.

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Поінформованість суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта оцінюється як високий – повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України (www.mil.gov.ua) у розділі “Регуляторна діяльність”.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів державної авіації України, що здійснюють інженерно-авіаційне забезпечення;

кількість підприємств авіаційної галузі України, що здійснюють економічну діяльність у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації авіаційної техніки державної авіації;

створення уніфікованих процедур інженерно-авіаційного забезпечення державної авіації України;

кількість позитивно вирішених питань між суб'єктами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що здійснюють технічне супроводження, експлуатацію, виготовлення, ремонт або модернізацію авіаційної техніки державної авіації;

кількість невирішених питань між суб'єктами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що здійснюють технічне супроводження, експлуатацію, виготовлення, ремонт або модернізацію авіаційної техніки державної авіації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України за допомогою за допомогою статистичного методу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 2 роки з дня набрання регуляторним актом чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться через кожні 3 роки.

Начальник Управління регулювання діяльності
Державної авіації України



Андрій ТЕЛЕГІН