



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Великобerezовицька
селищна рада
Тернопільської області**
вул. С. Бандери, 26,
сmt Велика Березовиця,
Тернопільська обл., 47724

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великобerezовицької селищної ради Тернопільської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Великобerezовицької селищної ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Великобerezовицької селищної ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок земельного податку на території Великобerezовицької селищної ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великобerezовицької селищної ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 4), (далі – проекти рішень), та документи, що надані до них листом Великобerezовицької селищної ради Тернопільської області від 20.05.2021 № 809.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень Великобerezовицької селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодекс сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Водночас окремі положення проектів рішень не узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проектів рішень

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Водночас у проектах рішень додатково визначаються елементи, що не передбачені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення 1, у додатку 1 до проекту рішення 2, у додатку 1 до проекту рішення 3 та у додатку 1 до проекту рішення 4 визначити усі обов'язкові елементи податків і збору, що встановлюються на території Великоберезовицької селищної ради, відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені та виключити елементи, що не передбачені вимогами пункту 7.1 статті 7 Кодексу.

2. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів платників туристичного збору та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу у проекті рішення 4.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 3 та 4 не в повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ до проектів рішень 3 та 4 розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не проаналізував вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Також, розробником не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.



Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У разі поширення дії регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, розробник має провести оцінку впливу на сферу їх інтересів, що передбачає кількісне визначення витрат внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 Методики). Проте, у АРВ до проекту рішення 3 такі розрахунки не проведено.

У пункті 3 Тесту малого підприємництва (М-Тест) до проекту рішення 4 не розраховані «прямі витрати» суб'єктів господарювання (податкових агентів), що виникатимуть у зв'язку з прийняттям запропонованого проекту рішення у вигляді сум сплачених податків, що суперечить вимогам пункту 8 Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів рішень 3 та 4 розробником не доведена відповідність проектів регуляторних актів таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великоберезовицької селищної ради Тернопільської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Великоберезовицької селищної ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Великоберезовицької селищної ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок земельного податку на території Великоберезовицької селищної ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великоберезовицької селищної ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 3 та 4 – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

