

Прим. № /

АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@dsszzi.gov.ua, сайт: www.dsszzi.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

18.06.2021 № 01-2930

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба України

Адміністрацією Держспецзв'язку на виконання абзацу третього пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від 08 лютого 2021 р. № 94 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів».

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилаємо на погодження зазначений проект акта.

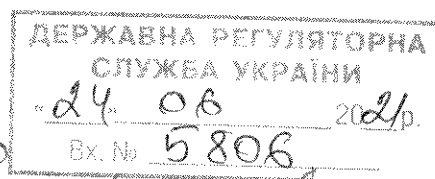
Зауваження та пропозиції, що надійшли від юридичних та фізичних осіб протягом часу, встановленого в повідомленні про оприлюднення проекту акта, Адміністрацією Держспецзв'язку частково враховані (копії листів додаються).

- Додаток: 1. Проект акта на 8 арк.;
2. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.;
 3. Порівняльна таблиця на 2 арк.;
 4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк.;
 5. Інформаційно-довідкові матеріали на 12 арк..

Голова Служби
підполковник

Юрій ШИГОЛЬ

Галина ЗАЛІВСЬКА, 281-92-11
zalievska@dsszzi.gov.ua





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2021 р. №

Київ

Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Порядок надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, що додається.

2. Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2021 р. № 94 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (Офіційний вісник України, 2021 р., № 14, ст. 578) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2021 р. №

ПОРЯДОК
надання послуг Національного центру резервування державних
інформаційних ресурсів

1. Цей Порядок визначає механізм надання користувачам послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – Національний центр).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

замовлення – викладене у паперовій або електронній формі звернення користувача до технічного адміністратора Національного центру на отримання послуги Національного центру;

з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру – ресурси транспортної платформи Національної телекомунікаційної мережі, мереж (систем) Національної системи конфіденційного зв'язку, мереж операторів (провайдерів) телекомунікацій, які задіяно з метою організації мережевих підключень технічних засобів користувача до технічних засобів Національного центру;

інтерфейс інформаційного обміну – сукупність засобів, методів та алгоритмів взаємодії технічних засобів Національного центру та технічних засобів користувача;

технічні засоби Національного центру – програмно-технічні, програмні засоби (технічні засоби телекомунікацій, серверне обладнання, програмне забезпечення), призначені для забезпечення обробки, збереження, резервного копіювання, архівування резервних копій та кіберзахисту, а також післяаварійного відновлення державних електронних інформаційних ресурсів користувачів.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в законах України “Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах”, “Про телекомунікації”, “Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України”, “Про основні засади забезпечення кібербезпеки України”, “Про електронні довірчі послуги”, “Про Національну систему конфіденційного зв'язку”, Порядку функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2021 р. № 94.

3. Перелік послуг Національного центру наведено у додатку до цього Порядку.

4. Для отримання послуг Національного центру користувач надсилає технічному адміністратору Національного центру замовлення на надання послуги, за формою, затвердженою Адміністрацією Держспецзв'язку, в паперовому або електронному вигляді.

5. Замовлення на надання послуги подається уповноваженою особою користувача відповідно до вимог частин другої і третьої статті 17 Закону України "Про електронні довірчі послуги" в електронній формі із застосуванням засобів кваліфікованого електронного підпису, а також через веб-сайт технічного адміністратора Національного центру.

6. Технічний адміністратор Національного центру протягом двох робочих днів з дня отримання замовлення надсилає на електронну адресу користувача інформацію про її прийняття.

7. Технічний адміністратор Національного центру спільно з адміністратором безпеки Національного центру за результатами опрацювання замовлення, здійснює підготовку (виділення) ресурсів Національного центру та не пізніше десяти робочих днів з дня подання замовлення користувача видає технічні умови на підключення технічних засобів користувача до технічних засобів Національного центру та надання користувачу послуг Національного центру.

8. Користувач відповідно до технічних умов розробляє технічну документацію на підключення технічних засобів користувача до технічних засобів Національного центру. Технічна документація погоджується адміністратором безпеки Національного центру та затверджується технічним адміністратором Національного центру.

9. Про виконання технічних умов користувач повідомляє технічного адміністратора Національного центру шляхом надсилання повідомлення на адресу технічного адміністратора Національного центру в паперовій або електронній формі із застосуванням кваліфікованого електронного підпису.

10. Технічний адміністратор Національного центру не пізніше п'яти робочих днів з дати отримання повідомлення про виконання користувачем технічних умов здійснює заходи з організації інтерфейсів інформаційного обміну та організовує проведення тестування отримання послуг(и) Національного центру.

11. Результати тестування отримання послуг(и) оформлюються протоколом, який підписують уповноважені особи користувача, технічного адміністратора Національного центру та адміністратора безпеки Національного центру.

12. Користувач та технічний адміністратор Національного центру протягом десяти робочих днів з дня підписання протоколу, за умови отримання результатів тестування, що свідчать про можливість надання послуг, укладають договір про надання послуг.

13. Договір про надання послуг Національного центру між користувачем та технічним адміністратором Національного центру оформлюється у письмовій формі.

14. Послуги Національного центру надаються користувачам на платній основі, відповідно до умов договору.

15. Технічний адміністратор Національного центру інформує користувача про початок надання послуг відповідно до умов договору.

16. Припинення отримання послуг(и) Національного центру може бути ініційовано користувачем відповідно до умов договору.

Надання або припинення надання послуги може бути ініційовано технічним адміністратором або адміністратором безпеки Національного центру у випадках, визначених цим Порядком.

17. Технічний адміністратор Національного центру за погодженням з адміністратором безпеки Національного центру приймає рішення про припинення надання послуг Національного центру з одночасним інформуванням користувача за умов:

виникнення позаштатних (аварійних) ситуацій на технічних засобах Національного центру та/або користувача, мережевих аваріях в з'єднаних телекомунікаційних мережах Національного центру;

виникнення кіберінцидентів на об'єктах кіберзахисту Національного центру та кібератак на об'єкти кіберзахисту Національного центру, які здійснюються через з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру зі сторони технічних засобів або IP-адрес, що належать користувачу.

18. Технічний адміністратор Національного центру спільно з адміністратором безпеки Національного центру приймає рішення про відновлення надання послуг Національного центру користувачу з одночасним інформуванням користувача у разі:

ліквідації позаштатних (аварійних) ситуацій на технічних засобах Національного центру та/або користувача, мережевих аварій в з'єднаних з Національним центром телекомунікаційних мережах;

усунення наслідків кіберінцидентів та нейтралізації кібератак, які мали негативний вплив на роботу технічних засобів Національного центру.

19. Технічні засоби користувачів, які підключаються до технічних засобів Національного центру, повинні відповідати технічним вимогам та/або технічним регламентам.

20. Після підключення до технічних засобів Національного центру заміна технічних засобів користувача або його програмних налаштувань проводиться користувачем виключно за погодженням з технічним адміністратором Національного центру та адміністратором безпеки Національного центру.

21. Обробка інформації у Національному центрі здійснюється з дотриманням вимог законодавства у сферах захисту інформації та кіберзахисту.

22. Обробка персональних даних у Національному центрі, у тому числі їх зберігання, здійснюється з дотриманням вимог Закону України “Про захист персональних даних”.



Перелік послуг
Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів

1. Розміщення обладнання в телекомунікаційній шафі або її частині в загальному залі.
2. Розміщення обладнання в телекомунікаційній шафі в екранованому залі.
3. Розміщення обладнання в телекомунікаційній шафі в окремому екранованому залі.
4. Надання в користування дискового простору технічних засобів зберігання інформації, які розміщені в загальному залі.
5. Надання в користування дискового простору технічних засобів зберігання інформації, які розміщені в екранованому залі.
6. Надання в користування дискового простору технічних засобів зберігання інформації, які розміщені в окремому екранованому залі.
7. Надання в користування обчислювальних ресурсів в загальному залі.
8. Надання в користування обчислювальних ресурсів в екранованому залі.
9. Надання в користування обчислювальних ресурсів в окремому екранованому залі.
10. Надання окремого фізичного серверу в оренду.
11. Надання в користування віртуального серверу.
12. Надання в користування динамічно розподілюваних дискових ресурсів.
13. Резервне копіювання обчислювальних ресурсів, що використовується для обробки (збереження) державних електронних інформаційних ресурсів.
14. Резервне копіювання державних електронних інформаційних ресурсів, що використовується для обробки (збереження) державних електронних інформаційних ресурсів.
15. Надання в користування програмного забезпечення з використанням обчислювальних ресурсів.
16. Розміщення державних електронних інформаційних ресурсів.
17. Адміністрування державних електронних інформаційних ресурсів.
18. Зберігання державних електронних інформаційних ресурсів.

19. Підключення до захищених вузлів доступу до глобальних мереж передачі даних, систем обробки та збереження державних електронних інформаційних ресурсів.

20. Надання в користування захищених каналів зв'язку для організації доступу до державних електронних інформаційних ресурсів.

21. Надання в користування захищених каналів зв'язку для адміністрування державних електронних інформаційних ресурсів.

22. Надання мобільного захищеного доступу до державних інформаційних ресурсів.

23. Післяаварійне відновлення інформаційних ресурсів.

24. Збереження резервних копій державних електронних інформаційних ресурсів.

25. Збереження архівів даних державних електронних інформаційних ресурсів.

26. Виявлення та захист від кібератак (DDoSатаки).

27. Розгортання імітації реальних обчислювальних ресурсів об'єкту кіберзахисту.

28. Захист інформації в системі доменних імен.

29. Виявлення кіберінцидентів та кібератак на кінцевому обладнанні користувача.

30. Виявлення та протидія несанкціонованому доступу до мережі передачі даних.

31. Захист інформаційних ресурсів з використанням технічних можливостей мережевого екрану.

32. Захист електронної пошти користувачів від зовнішніх загроз.

33. Управління доступом до мережі передачі даних відповідно до політик безпеки.

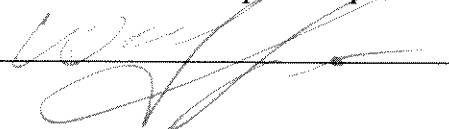
34. Управління привілейованими обліковими записами.

35. Тестування комп'ютерних систем та мереж на вразливості.

36. Надання безпечного ізольованого віртуального середовища для дослідження безпечності комп'ютерних програм.

37. Захист вебзастосунків користувачів від кіберінцидентів та кібератак.

38. Надання віртуальних захищених мереж передачі даних.



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2021 р. №

ЗМІНИ,
що вносяться до постанови
Кабінету Міністрів України
від 8 лютого 2021 р. № 94

1. Пункт 4 викласти в такій редакції:

“4. Установити, що формування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів здійснюється за двома етапами.

На першому етапі (лютий 2021 р. – жовтень 2021 р.) передбачається створення (побудова), забезпечення функціонування основних захищених центрів обробки даних (дата - центри), призначених для обробки (збереження) державних електронних інформаційних ресурсів.

На другому етапі (листопад 2021 р. – грудень 2022 р.) передбачається створення (побудова), забезпечення функціонування, розвитку та модернізації основних та резервних захищених центрів обробки даних (дата - центрів), призначених для обробки (збереження) державних електронних інформаційних ресурсів.”.

2. Пункт 5 після абзацу третього доповнити новим абзацом такого змісту:

“забезпечити розвиток та модернізацію Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів протягом періоду його функціонування;”.

У зв'язку з цим абзац четвертий вважати абзацом п'ятим.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру
резервування державних інформаційних ресурсів»

I. Визначення проблеми

Наразі в державі існує загроза фізичного, кібернетичного, техногенного характеру відносно державних інформаційних ресурсів. До таких ресурсів належать державні реєстри, а також бази даних державних органів разом з їх інформаційно-аналітичними системами, що обслуговують поточну діяльність цих органів, а також діяльність, пов'язану з наданням послуг громадянам. Тому втрата інформації може призвести до негативних наслідків як через наявність у таких системах документів з обмеженим доступом, так і персональних даних громадян. В умовах гібридної війни вірогідність цілеспрямованих дій щодо порушення функціонування або знищення державних інформаційних ресурсів є набагато вищою, а тому питання унеможливлення або зменшення подібних ризиків є пріоритетним завданням.

Стратегією кібербезпеки України, затвердженою Указом Президента України від 15 березня 2016 р. № 96, визначено одним із основних пріоритетних завдань кіберзахист державних електронних інформаційних ресурсів та інформаційної інфраструктури, призначеної для обробки інформації, вимога щодо захисту якої встановлена законом, який має полягати насамперед у розбудові захищеної інтегрованої системи електронних державних реєстрів, баз даних, дата-центрів, у тому числі єдиного дата-центру резервного збереження інформації і відомостей державних електронних інформаційних ресурсів; в удосконаленні системи зберігання, передачі та обробки даних державних реєстрів і баз даних із застосуванням сучасних інформаційно-комунікаційних технологій (включаючи технології онлайн-доступу).

З метою реалізації зазначених завдань Урядом прийнято рішення про реалізацію експериментального проєкту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (постанова Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2021 р. № 94 (далі – Постанова № 94)) та затверджено Порядок функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – Національний центр).

Згідно з Постановою № 94 запровадження функціонування Національного центру планується з 1 листопада 2021 р. Забезпечення функціонування Національного центру буде здійснюватись Адміністрацією Держспецзв'язку.

Основними завданнями Національного центру є:

1) забезпечення безперервності роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів державних органів, військових формувань (крім Збройних Сил та Головного управління розвідки Міноборони), утворених відповідно до законів, підприємств, установ та організацій;

2) забезпечення надійного функціонування серверного обладнання, системи зберігання даних, активного мережевого обладнання, архітектурно-технічних рішень щодо резервування та дублювання інформаційних систем, постійно працюючої інженерної інфраструктури; здійснення обов'язкового контролю за статистичними даними роботи з фізичного захисту об'єктів, системи управління та моніторингу інформаційних систем, комплексу організаційних заходів;

3) забезпечення переваги в зменшенні часу доступу до інформації, збільшенні доступного для кожного користувача ресурсу для зберігання даних, збільшенні доступності даних для користувачів, відсутності витрат часу на резервне копіювання і відновлення даних, підвищенні захищеності системи від збоїв у роботі і унеможливлення втрати інформації.

З метою виконання зазначених завдань, встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру, визначення організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та суб'єктів Національного центру, переліку послуг, які надаватимуться Національним центром та на виконання абзацу третього пункту 5 Постанови № 94 Адміністрацією Держспецзв'язку розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проєкт постанови).

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру;

визначення переліку послуг Національного центру;

визначення організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не відповідає вимогам постанови № 94; відсутній чіткий порядок надання послуг Національного центру; не дозволяє реалізувати на практиці експериментальний проект щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів
Альтернатива 2 Прийняття акта	забезпечує виконання вимог постанови № 94; встановлює чітку процедуру надання послуг Національного центру; визначає організаційно-технічні умови взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання; зникає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві

Інші способи є неприйнятними, оскільки їх реалізація не розв'яже порушену проблему.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Немає, оскільки відсутність порядку надання послуг Національного центру не дає можливості реалізації експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів.</p> <p>Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети</p>	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Дасть змогу встановити порядок організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та технічного оператора, оператора безпеки Національного центру, що в цілому сприятиме ефективній роботі Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів та реалізації експериментального проекту в цілому.</p> <p>Забезпечення безперервності роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних</p>	Прийняття акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету

	електронних інформаційних ресурсів	
--	------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає	Немає
Альтернатива 2	Забезпечення переваги в зменшенні часу доступу до інформації	Немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	всі	всі	всі	0	всі
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100 %	100 %	100 %	0	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Відсутні
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить: визначити організаційно-технічні умови взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру;	Відсутні

	забезпечити безперервність роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів	
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Мінімальний бал, який свідчить про неможливість досягнення мети державного регулювання. Не встановлення порядку надання послуг Національного центру унеможливить виконання вимог постанови № 94 та реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру

Альтернатива 2	4	<p>Максимальний бал, який свідчить про можливість максимального досягнення мети державного регулювання. Встановлення порядку надання послуг Національного центру забезпечить виконання постанови № 94;</p> <p>встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру;</p> <p>визначення організаційно-технічних умов взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру.</p>
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Відсутні	Неможливість досягнення мети державного регулювання
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта дозволить: визначити організаційно-технічні умови взаємодії користувачів та технічного оператора Національного центру, адміністратора безпеки Національного центру під час надання послуг Національного центру; забезпечити безперервність роботи державних інформаційних	Відсутні	Реалізація альтернативи 2 повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми та встановлює зрозуміле правове регулювання

	ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів		
--	---	--	--

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не забезпечується досягнення цілей державного регулювання. Відсутній порядок надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів	X
Альтернатива 2	Зазначений спосіб забезпечує досягнення мети державного регулювання, а саме, визначення механізму надання послуг Національного центру користувачам	На дію проекту акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законодавстві

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розроблений проект постанови передбачає встановлення механізму подання та розгляду заявок користувачів щодо отримання послуг та алгоритм надання послуг Національного центру, визначення переліку послуг, які надаватимуться Національним центром.

Національним центром для користувачів надаватимуться інфраструктурні послуги (розміщення серверного обладнання, оренда дискового простору, надання в користування віртуальної інфраструктури),

послуги із зберігання та обробки даних (розміщення, адміністрування та зберігання державних інформаційних ресурсів, резервне копіювання та архівування копій державних електронних ресурсів); послуги щодо кіберзахисту.

Послуги Національного центру користувачам надаються на платній основі, відповідно до умов договору між користувачем та технічним адміністратором Національного центру.

Припинення отримання послуг(и) Національного центру може бути ініційовано користувачем відповідно до умов договору.

Організаційні заходи для впровадження проекту акта в дію.

Для впровадження проекту акта необхідно забезпечити інформування користувачів (державні органи, військові формування (крім Збройних Сил та Головного управління розвідки Міноборони), утворені відповідно до законів, підприємства, установи та організації, у володінні або розпорядженні яких є державні електронні інформаційні ресурси) про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщення на офіційному вебсайті Адміністрації Держспецзв'язку та Урядовому порталі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація постанови не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів державного та місцевих бюджетів.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта до 10 лютого 2023 р. відповідно до пункту 1 Постанови № 94.

Відстеження результативності регуляторного акта за результатами реалізації акта буде здійснено у 2021-2022 роках.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності дії регуляторного акта:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта (грн.), – не прогнозується;
- 2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на які поширюватиметься дія акта, – дія акта поширюється на державні органи, військові формування (крім Збройних Сил та Головного управління розвідки Міноборони), утворені відповідно до законів, підприємства, установи та організації, у володінні або розпорядженні яких є державні електронні інформаційні ресурси;
- 3) високий рівень інформованості суб'єктів господарювання шляхом розміщення на офіційному вебсайті Держспецзв'язку.

Після прийняття акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі, вебсайті Верховної Ради України.

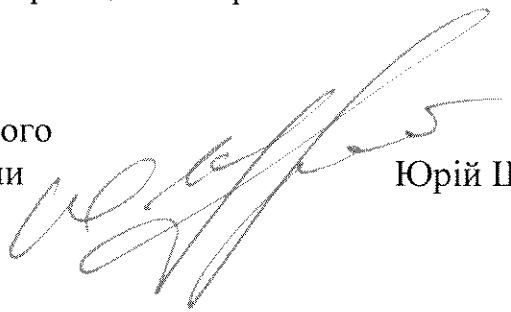
ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України за допомогою статистичного методу шляхом проведення:

базового відстеження – з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

повторного відстеження – через рік з дня набрання чинності.

Голова Державної служби спеціального
зв'язку та захисту інформації України



Юрій ЩИГОЛЬ

_____ 2021 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру
резервування державних інформаційних ресурсів»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 8 лютого 2021 р. № 94</p> <p>«Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів»</p>	
<p>4. Запровадити з 1 листопада 2021 р. функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів.</p>	<p>4. Установити, що формування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів здійснюється за двома етапами.</p> <p>На першому етапі (лютий 2021 р. – жовтень 2021 р.) передбачається створення (побудова), забезпечення функціонування основних захищених центрів обробки даних (дата-центри), призначених для обробки (збереження) державних електронних інформаційних ресурсів.</p> <p>На другому етапі (листопад 2021 р. – грудень 2022 р.) передбачається створення (побудова), забезпечення функціонування, розвитку та модернізації основних та резервних захищених центрів обробки даних (дата - центрів), призначених для обробки (збереження) державних електронних інформаційних ресурсів.</p>
<p>5. Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації:</p> <p>затвердити у місячний строк перелік об'єктів Національного</p>	<p>5. Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації:</p> <p>затвердити у місячний строк перелік об'єктів Національного</p>

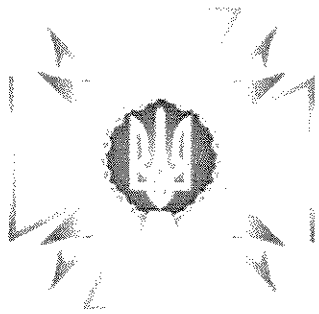
<p>центру резервування державних інформаційних ресурсів;</p> <p>подати у тримісячний строк на затвердження Кабінету Міністрів України порядок надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів;</p> <p>норма відсутня</p> <p>подати до 31 грудня 2022 р. Кабінету Міністрів України та Апарату Ради національної безпеки і оборони України звіт про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, а також пропозиції щодо внесення змін до актів законодавства за результатами його реалізації.</p>	<p>центру резервування державних інформаційних ресурсів;</p> <p>подати у тримісячний строк на затвердження Кабінету Міністрів України порядок надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів;</p> <p>забезпечити розвиток та модернізацію Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів протягом періоду його функціонування;</p> <p>подати до 31 грудня 2022 р. Кабінету Міністрів України та Апарату Ради національної безпеки і оборони України звіт про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, а також пропозиції щодо внесення змін до актів законодавства за результатами його реалізації.</p>
---	--

Голова Державної служби
спеціального зв'язку та захисту
інформації України

_____ 20__ р.



Юрій ШИГОЛЬ



Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів»

Оприлюднення проектів актів Регуляторна діяльність

02.04.2021 11:42

1. Стислий виклад змісту проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проект акта) розроблено Адміністрацією Держспецзв'язку на виконання абзацу третього пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України № 94 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» з метою встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру, визначення переліку послуг, які ним надаватимуться.

Керуючись статтями 9 і 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Адміністрація Держспецзв'язку повідомляє про оприлюднення проекту цього регуляторного акта.

2. Зауваження та пропозиції направляти на адресу

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України:

поштова – вул. Соломянська, 13, м. Київ, 03110;

електронна – info@dssz.zi.gov.ua

Державна регуляторна служба України:

поштова – вул. Арсенальна, 9/1, м. Київ, 01011;

електронна – inform@dkrp.gov.ua

3. Обраний спосіб оприлюднення проекту акта

Проект акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на вебсайті Держспецзв'язку (<https://csz.gov.ua/ua>).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції

Зауваження та пропозиції до проекту акта приймаються протягом місяця з дати його оприлюднення.

5. Спосіб надання зауважень та пропозицій

Зауваження та пропозиції до проекту акта надсилати на адреси, зазначені у пункті 2.

Голова Державної служби
спеціального зв'язку та захисту
інформації України

Юрій ЩИГОЛЬ

«_» _____ 2021 року



**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@dsszzi.gov.ua, сайт: www.dsszzi.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

11.05.2021 № 08/01 - 446 На № _____ від _____

Акціонерне товариство
«Укртелеком»

бульвар Тараса Шевченка, 18
м. Київ, 01601

В Адміністрації Держспецзв'язку розглянуто лист Акціонерного товариства «Укртелеком» від 29.04.2021 № 2294-вих-80Д731-80/Д922-2021 щодо пропозицій до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проект постанови).

За результатами розгляду повідомляємо про неврахування запропонованих АТ «Укртелеком» пропозицій з такими обґрунтуваннями.

1. Щодо зауважень до пункту 2 проекту Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – проект Порядку)

Проект постанови розроблено Адміністрацією Держспецзв'язку на виконання абзацу третього пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.2021 № 94 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – постанова № 94).

Постановою № 94 передбачено реалізацію експериментального проекту щодо запровадження з 1 листопада 2021 року функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – Національний центр) протягом двох років.

Згідно з пунктом 5 постанови № 94 порядок надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів затверджується Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 2 проекту Порядку пропонується визначити «з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру» як ресурси транспортної платформи Національної телекомунікаційної мережі, мереж (систем) Національної системи конфіденційного зв'язку, мереж операторів (провайдерів) телекомунікацій, які задіяно з метою організації мережевих

підключень технічних засобів користувача до технічних засобів Національного центру.

В зазначений термін, в першу чергу, вкладався повний перелік технічних можливостей отримання транспортного телекомунікаційного ресурсу, необхідного для організації високошвидкісних каналів передачі даних, необхідних для організації обміну державних електронних інформаційних ресурсів від користувача до технічних засобів Національного центру з метою їх обробки та збереження (резервування).

Виключення можливості отримання телекомунікаційного ресурсу від операторів (провайдерів) телекомунікацій буде дискримінувати права суб'єктів ринку телекомунікацій України, а також може призвести до обмеження технічних можливостей Національного центру в частині отримання телекомунікаційного ресурсу виключно від мереж операторів Національного центру, яких задіяно з метою організації мережевих підключень користувача до технічних засобів Національного центру.

Враховуючи зазначене, вважаємо за необхідне залишити в проекті Порядку визначення терміну «з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру» в запропонованій редакції.

2. Щодо зауважень до пунктів 10, 11 проекту Порядку.

Відповідно до пункту 11 проекту Порядку надання послуг Національного центру здійснюється на основі договору, що укладається між користувачем і технічним адміністратором Національного центру та оформлюється у письмовій формі.

Згідно з пунктом 8 Порядку функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженого постановою № 94, ДП «УСС» є технічним адміністратором Національного центру і як суб'єкт Національного центру здійснює заходи щодо *адміністрування та забезпечення функціонування* Національного центру.

Послуги Національного центру, визначені в додатку до проекту Порядку, є послугами Національного центру, а не технічного адміністратора Національного центру.

Враховуючи зазначене, ДП «УСС», як технічний адміністратор Національного центру, є стороною договору, яка відповідно до Порядку надання послуг є відповідальною за якість та своєчасність надання *всіх визначених послуг Національного центру*. Під час надання послуг Національного центру суб'єкти Національного центру взаємодіють між собою та здійснюють функції передбачені постановою № 94.

Порядок взаємодії між суб'єктами Національного центру (технічним адміністратором, адміністратором з безпеки, операторами Національного центру) під час функціонування Національного центру, в тому числі і під час надання послуг Національного центру, буде визначено в порядку взаємодії між суб'єктами Національного центру.

Відповідно до підпункту 6 пункту 7 Порядку функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженого постановою № 94, порядок взаємодії між суб'єктами

Національного центру встановлює Адміністрація Держспецзв'язку. Наразі проєкт зазначеного акта перебуває на стадії розробки.

Порядок взаємодії між суб'єктами Національного центру відповідно до вимог законодавства підлягатиме державній реєстрації у Міністерстві юстиції України.

Висловлюємо подяку за активну участь в обговоренні проєкту постанови та сподіваємось на подальшу плідну співпрацю.

Заступник Голови Держспецзв'язку
з питань цифрового розвитку, цифрових
трансформацій і цифровізації (CDTO)

 Віктор ЖОРА

Акціонерне товариство
«Укртелеком»

бульвар Тараса Шевченка, 18,
місто Київ, 01601, Україна
Тел.: +380 44 246 57 10;
Факс: +380 44 234 39 57.

№ 2294 -вих-80Д731-80Д922-2021
від «29» 04 2021 р.

Служба спеціального зв'язку та захисту інформації України
Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України
Вх. № 1523
05 05 21

Вухт
УКРТЕЛЕКОМ

Вх. № 2239
06 05 21

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України
вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110;

Щодо пропозицій до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів»

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ, 01011.

*Залесвський при
для врах. проекту по податку
підприємств та слуг НЦІР - Баскович*

Акціонерне товариство «Укртелеком» висловлює свою повагу та має нагоду звернутися з приводу наступного.

02 квітня 2021 року на сайті Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України оприлюднено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів».

В межах строку, наданого для громадського обговорення, АТ «Укртелеком» надає пропозиції та зауваження до проекту Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – Порядок), а саме:

1. Пунктом 2 Порядку пропонується визначити з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру, як ресурси транспортної платформи Національної телекомунікаційної мережі, мереж (систем) Національної системи конфіденційного зв'язку, мереж операторів (провайдерів) телекомунікацій, які задіяно з метою організації мережевих підключень технічних засобів користувача до технічних засобів Національного центру.

Згідно п. 10 Порядку функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.2021 р. № 94 (далі – Постанова № 94) роботу телекомунікаційних мереж та інших систем, необхідних для функціонування об'єктів Національного центру; надання ресурсів телекомунікаційних мереж відповідно до встановлених законодавством вимог – здійснюють оператори Національного центру, визначені, як його суб'єкти, а саме: Концерн радіомовлення, радіозв'язку та телебачення і казенне підприємство «Укрспецзв'язок». Повноваження та функції інших операторів телекомунікацій зазначеною Постановою № 94 не визначено та не передбачено, оскільки з тексту Постанови № 94 вбачається, що інші оператори

телекомунікацій не є суб'єктами Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів.

Саме тому, пропонуємо врахувати норми Постанови № 94 у проекті Порядку та викласти терміни «з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру» у наступній редакції: «з'єднані телекомунікаційні мережі Національного центру – ресурси транспортної платформи Національної телекомунікаційної мережі, мереж (систем) Національної системи конфіденційного зв'язку, мереж операторів Національного центру, які задіяно з метою організації мережевих підключень технічних засобів користувача до технічних засобів Національного центру».

2. Положеннями пунктів 10 та 11 проекту Порядку передбачається укладення двостороннього договору про надання послуг Національного центру між користувачем та технічним адміністратором Національного центру. При цьому пунктами 14, 15, 16, 18 Порядку визначаються повноваження щодо втручання у надання послуг за договором третьої особи – адміністратора безпеки.

Відповідно до п. 8 Постанови № 94 технічним адміністратором Національного центру визначено Державне підприємство «Українські спеціальні системи», а згідно з п. 9 адміністратором безпеки є Державний центр кіберзахисту, тобто абсолютно різні юридичні особи.

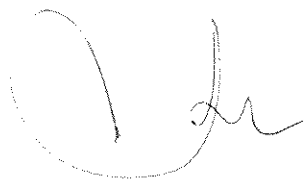
Оскільки, як вже зазначалось, послуги надаються відповідно до укладеного двостороннього договору між користувачем та технічним адміністратором, адміністратор безпеки стає третьою стороною, яка не матиме прав, повноважень та зобов'язань згідно з договором.

Крім того Додатком 1 до Порядку визначено Перелік послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, які можуть надаватись. Однак згідно Постанови № 94 не всі з перелічених у додатку послуг належать до функцій і повноважень технічного адміністратора, отже як сторона договору він не матиме права надавати такі послуги. Наприклад кіберзахист, післяаварійне відновлення, тощо належать до функціоналу адміністратора безпеки згідно Постанови № 94.

Виходячи з наведеного, звертаємо увагу на необхідності приведення повноважень суб'єктів Національного центру до узгодженості їхніх прав та обов'язків, якими вони будуть наділені, як сторони договору про надання послуг Національного центру.

Сподіваємось наші пропозиції та зауваження будуть враховані при подальшій роботі над проектом.

З повагою
Директор департаменту
регуляторного забезпечення



А. А. Каленський



**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@dsszzi.gov.ua, сайт: www.dsszzi.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

18.05.2021 № 08/01-121

На № _____

від _____

Захаров Сергій Іванович

бульвар Платонова, буд. 55, кв. 20,
м. Дніпро, 49019
Zaharov19@i.ua

Шановний Сергію Івановичу!

Адміністрація Держспецзв'язку розглянула Ваш лист від 30.04.2021 щодо зауважень та пропозицій до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проєкт постанови), оприлюдненому на офіційному сайті Держспецзв'язку 02.04.2021, та повідомляє.

Пропозиції щодо поетапного запровадження функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів враховано в доопрацьованому проєкті постанови шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.2021 № 94 «Про реалізацію експериментального проєкту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – постанова № 94) та Порядку функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженого зазначеною постановою. Змінами передбачається запровадження функціонування Національного центру в три етапи, протягом часу, встановленого для експерименту.

Наразі проєкт постанови відповідно до пункту 1 § 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Адміністрацією Держспецзв'язку надіслано до Міністерства цифрової трансформації України для погодження проєкту акта Віце-прем'єр-міністром України – Міністром цифрової трансформації України М. Федоровим.

Висловлюємо подяку за активну участь в обговоренні проєкту постанови.

З повагою

Заступник Голови Держспецзв'язку
з питань цифрового розвитку, цифрових
трансформацій і цифровізації (CDTO)

Віктор ЖОРА

Залєвський І. М.
 для врах. в роботі
 при підготовці проекту
 постанови надання послуг
 НЦ ДІР
 ЖВР - Висновки

№ 5
 Вх. № 2300
 від 18.05.21

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України

вул. Солом'янська, буд. 13,
 м. Київ, 03110
info@dsszzi.gov.ua

бульвар Платонова, буд. 55, кв. 20,
 м. Дніпро, 49019
 Захаров Сергій Іванович

Щодо проекту постанови КМУ

2 квітня 2021 року на офіційному вебсайті (<https://www.cip.gov.ua>) Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – Держспецзв'язку) у розділі Діяльність – Регуляторна діяльність – Оприлюднення проектів регуляторних актів оприлюднено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проект акта).

Як зазначено в повідомленні про оприлюднення, проект акта розроблено Адміністрацією Держспецзв'язку на виконання абзацу третього пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України № 94 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» з метою встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру, визначення переліку послуг, які ним надаватимуться.

Відповідно до пункту 3 постанови № 94 забезпечення функціонування та розвитку Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів здійснюється Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації за рахунок і в межах видатків, передбачених у Державному бюджеті України на відповідний рік, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Крім того, згідно з пунктом 4 постанови № 94 запровадження функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів передбачено з 1 листопада 2021 р.

Порядком функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженим постановою № 94 встановлено, що до структури Національного центру входять:

єдині основний і резервний захищені центри обробки даних (дата-центри), призначені для обробки державних електронних інформаційних ресурсів;

Служба спеціального зв'язку та захисту інформації
 Адміністрація

Вх. № 1539
 від 06.05.21

єдині основний і резервний захищені центри обробки даних (дата-центри), призначені для збереження державних електронних інформаційних ресурсів.

Таким чином, в термін з 8 лютого 2021 року до 1 листопада 2021 року (9 місяців) Адміністрації Держспецзв'язку необхідно забезпечити побудову зазначених дата-центрів.


Однак, завдання щодо побудови центру обробки даних такого масштабу не проста. І побудова об'єктів подібного роду потребує ретельного опрацювання всіх технічних рішень, що виникають при створенні ЦОД подібного рівня, і якщо мова йде про створення надійної і відмовостійкої інженерної інфраструктури ЦОД, то в цьому питанні немає дрібниць. Навіть при зростанні щільності розміщення обладнання збільшується питома потужність обчислень. Відповідно, вірогідність збою в роботі ЦОД також зростає.

Таким чином, і термін виконання технічних рішень з високим ступенем надійності також зростає. За оцінками багатьох компаній загальний термін будівництва ЦОД від початку проектування до моменту введення в експлуатацію об'єктів з високим ступенем відмовостійкості становить від 20 до 25 місяців.

Враховуючи вищевикладене, пропоную Адміністрації Держспецзв'язку, як центральному органу виконавчої влади із спеціальним статусом, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів розробити необхідні зміни до постанови № 94 та передбачити, що функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів буде здійснюватися в адекватні строки. Як варіант надати Уряду пропозиції та етапи побудови Національного центру.

Етапність запровадження функціонування Національного центру забезпечить надійність захисту інформації, що містить державні інформаційні ресурси, надійність та безперебійність роботи державних інформаційних ресурсів в цілому, кіберзахист, зберігання державних електронних інформаційних ресурсів, а також резервне копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів, як це передбачено постановою № 94.

30.04.21



ЗАХАРОВ С.І.



**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@dsszzi.gov.ua, сайт: www.dsszzi.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

05.05.2021 № 08/СІ-107 На № _____ від _____

Інтернет асоціація України
04053, м. Київ,
вул. О. Гончара, 15/3, офіс 22
info@inau.ua

В Адміністрації Держспецзв'язку розглянуто лист Інтернет асоціації України від 12.04.2021 № 73 щодо передчасності прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів України» (далі – проект постанови).

За результатами розгляду повідомляємо, що проект постанови розроблено Адміністрацією Держспецзв'язку на виконання абзацу третього пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від № 94 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – постанова № 94).

Постановою № 94 передбачено реалізацію експериментального проекту щодо запровадження з 1 листопада 2021 року функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – Національний центр) протягом двох років.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо повноважень в галузі охорони навколишнього природного середовища» Кабінет Міністрів України наділений повноваженнями приймати рішення з питань, що потребують законодавчого врегулювання, щодо проведення у сферах, відповідальність за які несе Кабінет Міністрів України, експерименту, строк якого не перевищує двох років. Порядок проведення експерименту встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, постанова № 94 прийнята Кабінетом Міністрів України в межах повноважень та у спосіб, передбачений законом України.

За результатами реалізації експериментального проекту та на виконання абзацу четвертого пункту 5 постанови № 94 Адміністрація Держспецзв'язку

надасть Кабінету Міністрів України та Апарату Ради національної безпеки і оборони України відповідний звіт щодо реалізації експериментального проєкту та пропозиції щодо внесення змін до актів законодавства.

Стосовно загроз витоку інформації та негативних наслідків, які на думку ІНАУ можуть мати місце без закріплення на законодавчій основі прав та обов'язків, відповідальності за відповідальними посадовими особами Адміністрації Держспецзв'язку, повідомляємо наступне.

Порядком функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, затвердженим постановою № 94, визначено, що обробка інформації у Національному центрі здійснюється з дотриманням вимог законодавства у сфері захисту інформації та кіберзахисту; обробка персональних даних, у тому числі їх зберігання, здійснюється з дотриманням вимог Закону України "Про захист персональних даних".

Крім того, з метою визначення прав, обов'язків та відповідальності користувачів і технічного адміністратора Національного центру, проєктом постанови пропонується надання послуг Національного центру оформлювати відповідним договором у письмовій формі.

Враховуючи зазначене, вважаємо, що реалізація експериментального проєкту дозволить забезпечити безперервність роботи державних інформаційних ресурсів, резервного копіювання інформації та відомостей державних електронних інформаційних ресурсів, а також відновлення даних, підвищення захищеності системи від збоїв у роботі та унеможливлення втрати інформації, що в умовах гібридної війни є одним з пріоритетних завдань.

Висловлюємо подяку за активну участь в обговоренні проєкту постанови та сподіваємось на подальшу плідну співпрацю.

Заступник Голови Держспецзв'язку
з питань цифрового розвитку, цифрових
трансформацій і цифровізації (CDTO)



Віктор ЖОРА



ukrainian internet association

ІНТЕРНЕТ АСОЦІАЦІЯ УКРАЇНИ
04053, м. Київ, вул. О.Гончара, 15/3, офіс 22
info@inau.ua; www.inau.ua

Голові Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України
ЩИГОЛЮ Ю.Ф.

Копії на адресу:
Голові Державної регуляторної служби України
КУЧЕРУ О.В.

Віце-прем'єр-міністру –
Міністру цифрової трансформації України
ФЕДОРОВУ М.А.

Залевський Г.М.
Група спеціалістів
та підприємців
в.Федорів

Юрій Федорович
13.04.21

Вих. № 73
Від 12.04.2021

Щодо проєкту постанови КМУ

Шановний Юрію Федоровичу!

Інтернет Асоціація України (далі – ІнаУ), до складу якої входить понад 220 суб'єктів господарювання у сфері інформаційно-комунікаційних технологій, засвідчує Вам свою повагу та звертається з приводу наступного.

2 квітня 2021 року на вебсайті Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – ДССЗЗІ) <https://cip.gov.ua/> у підрозділі «Оприлюднення проєктів регуляторних актів» – «Регуляторна діяльність» розділу «Діяльність» оприлюднений для громадського обговорення проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – проєкт Постанови КМУ), який, як вказано, розроблено на виконання абзацу третього пункту 5 постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.2021 № 94 «Про реалізацію експериментального проєкту щодо функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів» (далі – Постанова КМУ № 94) з метою встановлення чіткої процедури надання послуг Національного центру, визначення переліку послуг, які ним надаватимуться.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Проте, пунктом 3 Постанови КМУ № 94 визначено, що забезпечення функціонування та розвитку Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів (далі – НЦРДІР) здійснюється Адміністрацією ДССЗЗІ за рахунок і в межах видатків, передбачених у Державному бюджеті України на відповідний рік, а також з інших джерел, не заборонених законодавством.

Проєктом Постанови КМУ пропонується, окрім Порядку надання послуг НЦРДІР, затвердити типову форму заявки про надання послуг(и) НЦРДІР та перелік послуг, які надаватимуться НЦРДІР.

Разом з цим, в Закон України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» (далі – Закон) не внесено відповідні зміни та доповнення щодо прав, обов'язків, відповідальності та повноважень ДССЗЗІ щодо забезпечення функціонування

Адміністрації проєкту № 1316 -П
Вх. № 1316
БД 1204

12.04.21 0 50
12.04.21 0 50

НЦРДІР. Такі зміни та доповнення не внесено і до Положення про Адміністрацію ДССЗЗІ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.09.2014 № 411 зі змінами (далі – Положення).

Як слідує з Постанови КМУ № 94 та проекту постанови КМУ, то НЦРДІР є експериментальним проектом. Разом з цим, в Аналізі регуляторного впливу до проекту Постанови КМУ, як обґрунтування створення НЦРДІР, є посилання на Стратегію кібербезпеки України, затверджену Указом Президента України від 15 березня 2016 р. № 96. Проте, у цьому документі, зокрема, у пункті 4.2, дійсно, йдеться про необхідність створення та забезпечення функціонування єдиної платформи захищених електронних комунікацій органів державної влади, розбудову захищеної інтегрованої системи електронних державних реєстрів, баз даних, дата-центрів, у тому числі єдиного дата-центру резервного збереження інформації і відомостей державних електронних інформаційних ресурсів. Проте, ані в Стратегії кібербезпеки України, ані в іншому нормативно-правовому акті України у сфері забезпечення кібербезпеки не йдеться про створення будь-яких експериментальних проектів чи то експериментів.

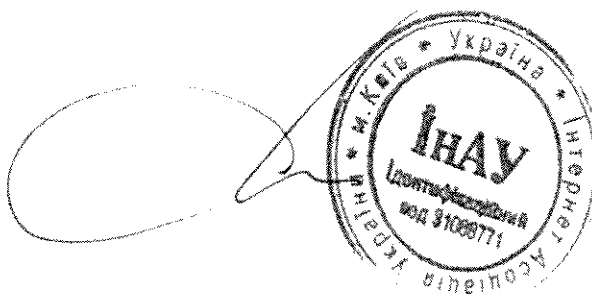
Відтак, без закріплення на законодавчому рівні, тобто, шляхом внесення відповідних змін та доповнень до Закону та Положення про встановлення прав та обов'язків, відповідальності та повноважень ДССЗЗІ щодо забезпечення функціонування Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів, вважаємо, що інші підзаконні нормативно-правові акти з даного питання не відповідатимуть Конституції України. Більше того, на наш погляд, загроза та негативні наслідки без закріплення на законодавчій основі прав та обов'язків, відповідальності за відповідальними посадовими особами Адміністрації ДССЗЗІ, може бути саме в тому, що у разі витоку інформації, не буде юридичних підстав, а, відтак і можливим, притягнути до відповідальності винних осіб.

Тому, вважаємо, що прийняття проекту Постанови КМУ є передчасним до внесення змін та доповнень до Закону та Положення.

Враховуючи зазначене, просимо Державну регуляторну службу України та Міністерство цифрової трансформації України не погоджувати проект Постанови КМУ.

З повагою

Голова Правління
Інтернет Асоціації України



А.Пятніков