



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Щодо проектів законів України

Міністерство економіки України надсилає проекти законів України «Про захист послуг умовного доступу» та «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо захисту послуг умовного доступу» (далі – проекти Законів), які розроблено на виконання пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276 та пункту 1 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Просимо погодити проекти Законів у п'ятиденний строк.

- Додатки:
1. Проекти законів на 9 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальні записки на 11 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 4 арк. в 1 прим.
 4. Аналізи регуляторного впливу на 43 арк. в 1 прим.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр

Олексій ЛЮБЧЕНКО

*Анна Сагайдак 200-47-73*35-26*



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400
Підписувач Любченко Олексій Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 0:00:00 по 24.05.2023 23:59:59



Мінекономіки
2422-03/33165-03 від 23.06.2021
16:49

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про захист послуг умовного доступу

Цей Закон визначає правові та організаційні засади захисту послуг умовного доступу, механізм їх захисту, а також відповідальність фізичних осіб і суб'єктів господарювання, які беруть участь у даній діяльності або користуються послугами умовного доступу.

Розділ I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 1. Визначення термінів

1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

1) електронний засіб – електронне обладнання та програмне забезпечення для створення, обробки, передачі та зберігання даних і електронних документів;

2) заборонені послуги – це послуги умовного доступу, надання яких на території України заборонено законом;

3) засіб умовного доступу – будь-яке обладнання або програмне забезпечення, розроблене або адаптоване для надання доступу до захищеної послуги;

4) захищена послуга – будь-яка з послуг, що зазначена в статті 4 цього Закону, якщо вона надається за відповідну плату та на основі умовного доступу;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400](#)

Підписувач [Любченко Олексій Миколайович](#)

Дійсний з [25.05.2021 0:00:00](#) по [24.05.2023 23:59:59](#)

Мінекономіки



2422-03/33165-03 від 23.06.20:

16:49

5) незаконно діючий засіб умовного доступу – будь-яке обладнання або програмне забезпечення, розроблене або адаптоване для надання доступу до захищеної послуги без попередньої домовленості з постачальником послуг;

б) послуги умовного доступу – послуги, предметом яких є використання засобів умовного доступу;

7) споживач послуг умовного доступу (споживач) – суб'єкт господарювання або фізична особа, яка замовляє та отримує доступ до захищених послуг;

8) умовний доступ – будь-які технічні засоби та / або договірні зобов'язання, за допомогою яких здійснюється доступ до захищених послуг з розповсюдження аудіовізуальних програм та передач та / або аудіопередач (аудіопрограм).

Термін «регуляторний орган» вживається в цьому Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про електронні комунікації». Термін «реклама» вживається в цьому Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про рекламу».

Стаття 2. Законодавство про захист послуг умовного доступу

1. Законодавство про захист послуг умовного доступу складається з Конституції України, цього Закону, інших актів законодавства, а також міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Стаття 3. Суб'єкти послуг умовного доступу

1. Суб'єктами послуг умовного доступу є:

- 1) регуляторний орган;
- 2) суб'єкти господарювання;
- 3) фізичні особи.

Розділ II. ДОСТУП ДО ЗАХИЩЕНИХ ПОСЛУГ

Стаття 4. Захищені послуги

1. Захищеними послугами є послуги, які надаються за плату та на основі умовного доступу, а саме:

1) розповсюдження аудіовізуальних програм та передач у значенні положень Закону України «Про телебачення і радіомовлення»;

2) розповсюдження аудіопередач (аудіопрограм) у значенні положень Закону України «Про телебачення і радіомовлення»;

3) інші послуги, що надаються на індивідуальний запит споживача електронними засобами, якщо вони надаються за відповідну плату та базуються на умовному доступі.

2. Надання умовного доступу до послуг, що зазначені в частині першій цієї статті, також є захищеною послугою.

Стаття 5. Право на доступ до захищеної послуги

1. Споживач отримує доступ до захищеної послуги після сплати встановленого постачальником розміру плати за послугу, якщо інше не передбачено договором між постачальником та споживачем захищеної послуги.

РОЗДІЛ III. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ПОСЛУГ УМОВНОГО ДОСТУПУ

Стаття 6. Незаконна діяльність щодо послуг умовного доступу

1. Забороняється діяльність стосовно:

1) виробництва з метою збуту, збуту незаконно діючих засобів умовного доступу;

2) імпорту, розповсюдження, продажу, передачі в оренду чи іншої оплатної передачі незаконно діючих засобів умовного доступу;

3) зберігання з метою реалізації незаконно діючих засобів умовного доступу;

4) встановлення, обслуговування або заміни незаконно діючих засобів умовного доступу;

5) реклами, а так само будь-якої іншої діяльності з рекламування незаконно діючих засобів умовного доступу або послуг пов'язаних з ними;

б) володіння або користування незаконно діючими засобами умовного доступу в особистих інтересах.

Стаття 7. Відповідальність за порушення законодавства про захист послуг умовного доступу

1. За порушення законодавства про захист послуг умовного доступу до суб'єктів господарювання застосовуються санкції у вигляді штрафу у разі:

1) виробництва з метою збуту, збуту незаконно діючих засобів умовного доступу – у розмірі 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу;

2) імпорту, розповсюдження, продажу, передачі в оренду чи іншої оплатної передачі незаконно діючих засобів умовного доступу – у розмірі від 1 тисячі до 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу;

3) встановлення, обслуговування або заміни незаконно діючих засобів умовного доступу – у розмірі від п'ятисот до 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу;

4) реклами, а так само будь-якої іншої діяльності з рекламування незаконно діючих засобів умовного доступу або послуг пов'язаних з ними – у розмірі від ста до двохсот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

5) зберігання з метою реалізації незаконно діючих засобів умовного доступу – у розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів

доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу.

Стаття 8. Застосування адміністративно-господарських санкцій

1. Регуляторний орган протягом п'яти робочих днів з дня виявлення правопорушення, що тягне за собою накладення адміністративно-господарських санкцій, повинен розпочати здійснення заходів з розгляду питання щодо застосування адміністративно-господарських санкцій.

2. До застосування адміністративно-господарських санкцій регуляторний орган повинен письмово повідомити суб'єкта господарювання про зміст вчиненого ним порушення і намір щодо застосування до нього санкцій.

3. Адміністративно-господарські санкції можуть бути застосовані до суб'єкта господарювання протягом шести місяців з дня виявлення порушення, але не пізніше як через один рік з дня порушення цим суб'єктом законодавства про захист послуг умовного доступу.

4. Суми стягнених адміністративно-господарських санкцій зараховуються до державного бюджету.

5. У разі невиконання суб'єктом господарювання у добровільному порядку рішення регуляторного органу про накладення адміністративно-господарських санкцій, регуляторний орган звертається до суду з позовною заявою про примусове стягнення суми накладених адміністративно-господарських санкцій.

6. Суб'єкт господарювання має право оскаржити до суду рішення регуляторного органу про накладення на нього адміністративно-господарських санкцій.

7. Збитки, завдані суб'єкту господарювання у зв'язку з неправомірним застосуванням до нього адміністративно-господарських санкцій, підлягають відшкодуванню в порядку, встановленому законом.

Стаття 9. Конфіскація незаконно діючих засобів умовного доступу

1. У разі виявлення фактів незаконної діяльності зазначеної в пунктах 1 - 3, 5 і 6 статті 6 цього Закону регуляторний орган не пізніше трьох робочих днів з дня виявлення таких фактів звертається до суду для винесення рішення про конфіскацію незаконно діючих засобів умовного доступу.

Стаття 10. Відшкодування шкоди за порушення законодавства про захист послуг умовного доступу

1. Особи, яким заподіяно шкоду внаслідок порушення законодавства про захист послуг умовного доступу можуть звернутися до суду із заявою про її відшкодування.

Розділ IV. Контроль за дотриманням законодавства про захист послуг умовного доступу**Стаття 11. Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист послуг умовного доступу**

1. Регуляторний орган здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законодавства про захист послуг умовного доступу.

2. Державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог законодавства про захист послуг умовного доступу суб'єктами господарювання здійснюється відповідно до Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності".

3. Державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог законодавства про захист послуг умовного доступу фізичними особами здійснюється шляхом проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), обстежень, перевірок, оглядів у порядку встановленому регуляторним органом.

4. У разі неможливості застосування заходів державного нагляду до споживача, який володіє або користується незаконно діючим засобом умовного доступу, регуляторний орган звертається до органів Національної

поліції України для проведення спільних заходів з метою встановлення особи порушника та інших фактичних даних, необхідних для оформлення матеріалів про адміністративне правопорушення відповідно до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Розділ V. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня опублікування цього Закону:

забезпечити приведення своїх нормативно-правових актів, а також нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом;

забезпечити прийняття нормативно-правових актів передбачених цим законом.

Голова Верховної Ради України

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проекту Закону України «Про захист послуг умовного доступу»

I. Визначення проблеми

Діюча в Україні законодавча база не передбачає заборону виробництва, продажу та використання незаконно діючих засобів умовного доступу до захищених послуг, а саме до послуг умовного доступу.

План заходів з реалізації стратегічного курсу держави на набуття повноправного членства України в Європейському Союзі (далі – ЄС) передбачає опрацювання питання щодо інтеграції України до внутрішнього ринку ЄС у сфері цифрової економіки. Це потребуватиме відповідності українського законодавства актуальному законодавству ЄС у даній сфері.

Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» ратифіковано Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). Угода про асоціацію передбачає обов'язок України імплементувати до національної правової системи законодавчі акти ЄС, в тому числі нові.

Пунктом 1906 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, передбачено створення механізмів протидії застосуванню незаконних пристроїв несанкціонованого доступу до послуг, що засновані на умовному доступі або складаються з нього, шляхом імплементації Директиви 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20.11.1998 про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ (далі – Директива 98/84 ЄС).

Функція незаконно діючих засобів умовного доступу обходити системи умовного доступу та надавати доступ до цифрового контенту без жодних попередніх авторизацій та підписок, що у свою чергу загрожує економічній діяльності організації (провайдера), яка надає послуги в області мовлення та інформаційних послуг, а, отже, може впливати на різноманітність програм і послуг, що надаються населенню.

Довідково:

Система умовного доступу (CAS) - послуга з оплатою за перегляд, відноситься до технологічного рішення для захисту мережі зв'язку та мовлення і обмеження доступу споживачів до мультимедійного та інформаційного вмісту. Зазвичай встановлюється в цифрових приставках глядачів, що допомагає запобігти несанкціонованому доступу або вторгнення



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400

Підписувач Любченко Олексій Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 0:00:00 по 24.05.2023 23:59:59



2422-03/33165-03 від 23.06.2021

16:49

до аудіо- і відеоконтенту.

CAS складається з різних систем, таких як система управління абонентами (SMS), система авторизації абонентів (SAS) і модуль безпеки. Вони шифрують програмний сигнал від різних постачальників і надають абонентам індивідуальний доступ до цифрового телебачення. Широке використання супутникового телебачення додатково сприяє зростанню ринку. Постачальники послуг пропонують споживачам пакети і програми відео за запитом (VOD) і контролюють їх через CAS. Крім того, різні технологічні досягнення, такі як розробка хмарних рішень CAS, діють як інші фактори, що сприяють росту.

CAS компанії використовуються для запобігання несанкціонованому доступу до абонентського контенту через цифровий кабель, супутник, IPTV, наземні передавачі і мережі мобільного телебачення.

Відповідно гравцями ринку є компанії, що займаються проектуванням, виробництвом і продажем продуктів і послуг, які обслуговують мережеве обладнання та телекомунікації: надають послуги з оцифрування продуктів, створюють безпечні і наскрізні цифрові мультимедійні технології, забезпечують доставку контенту мільйонам передплатників кожен день, надають послуги кібербезпеки, розробляють інноваційні рішення на основі передплати тощо.

Основні сегменти: платформа VCAS, IPTV, гібридне мовлення, Інтернет-телебачення, DVB, Multi-DRM і Forensic Watermarking. Сегментація ринку за типом умовного доступу : Smartcard CAS та Безкартова CAS.

З метою імплементації європейських норм щодо забезпечення заходів протидії застосуванню незаконно діючих засобів умовного доступу, що надають несанкціонований доступ до захищених послуг, зазначених у Директиві 98/84/ЄС, Міністерством економіки України розроблено проект Закону України «Про захист послуг умовного доступу» (далі – проект Закону).

Проект Закону розроблено також на виконання пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276, та пункту 1 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за

допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу;

створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників;

гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих засобів умовного доступу;

узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС;

забезпечення державного (нагляду) контролю за додержанням законодавства про захист послуг умовного доступу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Відсутнє регулювання</p>	<p>Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I Аналізу, а також не дозволить досягти цілей державного регулювання спрямованих на:</p> <p>забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу;</p> <p>створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників;</p> <p>гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту</p>

	<p>послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих засобів умовного доступу; узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття Закону України «Про захист послуг умовного доступу»</p>	<p>Альтернатива передбачає встановлення правових та організаційних засад захисту послуг умовного доступу, механізмів їх захисту, а також відповідальності фізичних осіб і суб'єктів господарювання, які беруть участь у даній діяльності або користуються послугами умовного доступу, зокрема визначатиметься поняття захищених послуг, незаконної діяльності щодо послуг умовного доступу, встановлення нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист послуг умовного доступу. Дана альтернатива дозволить досягти цілей державного регулювання, спрямованих на: забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників; гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих засобів умовного доступу; узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС. Крім того, дана альтернатива сприятиме імплементації європейських норм щодо забезпечення заходів протидії застосуванню незаконно діючих засобів умовного доступу, що надають несанкціонований доступ до захищених послуг, зазначених у Директиві 98/84/ЄС та забезпеченню виконання пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276, та пункту 1</p>

	Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	<p>Забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу.</p> <p>Створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників.</p> <p>Гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих засобів умовного доступу.</p> <p>Узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС.</p> <p>Забезпечення державного (нагляду) контролю за додержанням законодавства про захист послуг умовного</p>	Не прогножуються.

	доступу.	
--	----------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	На відновлення порушених прав споживачів.
Альтернатива 2	Підвищення рівня захисту прав споживачів послуг умовного доступу. Захист цифрового контенту при доставці його споживачеві.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць <i>станом на 01.01.2021</i> <i>КВЕД:61.10; 61.20;61.30;58.29 62.01;63.11;26.3 61.10;61.20;61.30 58.29;62.01;63.11 26.3</i>			1214	8759	9973
Питома вага групи у загальній кількості,			12,17%	87,82%	100%

Відсотків					
-----------	--	--	--	--	--

* За даними Держкомстату (<http://www.ukrstat.gov.ua/>)

Для оцінки кількості гравців на ринку України оцінено основні КВЕД, пов'язані із послугою умовного доступу.

Розділ 61 КВЕД враховує діяльність пов'язану із розповсюдженням кабельних та інших програм, що їх демонструють абонентам на умовах передплати. Спільність видів діяльності, включених до цього розділу, полягає в передаванні контенту без залучення до процесу його створення. Поділ діяльності у цьому розділі залежить від типу задіяної інфраструктури. Водночас, не всі суб'єкти господарювання, що входять до КВЕД пов'язані із послугами наданням умовного доступу, що потребує певного коригування (відображене у таблиці 1). Виготовлення програмного забезпечення враховано за КВЕД 58.29 Видання іншого програмного забезпечення та 62.01 Комп'ютерне програмування. Окремо КВЕД виокремлює надання інформаційних потокових послуг – 63.11.2 Послуги з поточного передавання відео- та аудіовмісту. Виробництво необхідного для надання послуг умовного доступу обладнання – 26.30 Виробництво обладнання зв'язку.

Всього суб'єктів господарювання – 9783, з них ФОП – 8759.

Широке коло зацікавлених сторін охоплює також суб'єктів господарювання, що займаються безпосередньо виробництвом контенту, що реалізується шляхом надання умовного доступу, таких в Україні станом на кінець 2019 року було зареєстровано за КВЕД 60.1 Діяльність у сфері радіомовлення, 60.2. Діяльність у сфері телевізійного мовлення, 59.1 Виробництво кіно- та відеофільмів, телевізійних програм, 59.2 Видання звукозаписів – 5549 одиниць, з яких 3609 ФОП.

Розділ 60 КВЕД охоплює діяльність, пов'язану безпосередньо зі створенням контенту, до прикладу, зі створення радіо- і телевізійних програм або придбання прав на поширення контенту на наступну трансляцію цих матеріалів, таких як розважальні програми, а також новини, ток-шоу тощо. До цього розділу також відносять ширококомвне передавання даних, зазвичай інтегроване з телевізійним або радіомовленням. Телерадіомовлення може здійснюватися за допомогою різних технологій: ефірного мовлення, через супутникову або кабельну мережу або через мережу Інтернет.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Відсутні.	На відновлення порушених прав, пов'язаних із нечесною конкуренцією тощо.
Альтернатива 2	<p>Забезпечення сприятливого середовища для провадження господарської діяльності. Усунення можливості для нечесних комерційних практик при наданні послуг умовного доступу. Суб'єкти господарювання матимуть рівні умови при наданні послуг умовного доступу та чесну конкуренцію. Забезпечується захист економічної діяльності організації (провайдера), яка надає послуги в області мовлення та інформаційних послуг.</p>	<p>За умови дотримання вимог законодавства прогнозується для суб'єктів малого та мікро-підприємництва додаткові витрати на ознайомлення з новими вимогами регулювання, а саме: 36,11 грн. на одного суб'єкта господарювання, а також на організацію виконання вимог регулювання – 578 грн. Прогнозуються також витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо). Орієнтовні витрати для одного суб'єкта малого та мікро-підприємництва на забезпечення проведення органом контролю однієї планової перевірки складають – 1445 грн (1(кількість задіяних працівників) x 289 грн (мінімальна вартість одного робочого дня) x 5 (тривалість планового заходу)).</p> <p><i>Для суб'єктів господарювання, що займаються безпосередньо виробництвом контенту не прогнозується додаткових витрат.</i></p>

--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Відсутність регулювання не дає змоги досягнути цілей державного регулювання, визначених у розділі II Аналізу.
Альтернатива 2	4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	<p>Прийняття проекту Закону є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить досягти цілей державного регулювання, визначених у розділі II Аналізу, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу; створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників; гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих

		<p>засобів умовного доступу; узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС; забезпечення державного (нагляду) контролю за додержанням законодавства про захист послуг умовного доступу.</p>
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Для держави: Вигоди відсутні</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні</p>	<p>Для держави: Відсутні</p> <p>Для громадян: На відновлення порушених прав споживачів</p> <p>Для суб'єктів господарювання: На відновлення порушених прав, пов'язаних із нечесною конкуренцією тощо</p>	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I Аналізу, а також досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	<p>Для держави: Забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних</p>	<p>Для держави: Не прогноуються</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання:</p>	Дана альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання, визначених у розділі II Аналізу.

	<p>заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу. Створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників. Гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих засобів умовного доступу. Узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС. Забезпечення державного (нагляду)</p>	<p>За умови дотримання вимог законодавства прогнозується для суб'єктів малого та мікропідприємництва додаткові витрати на ознайомлення з новими вимогами регулювання, а саме: 36,11 грн. на одного суб'єкта господарювання, а також на організацію виконання вимог регулювання – 578 грн. Прогнозуються також витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо). Орієнтовні витрати для одного суб'єкта малого та мікропідприємництва на забезпечення проведення органом</p>	
--	---	---	--

	<p>контролю за додержанням законодавства про захист послуг умовного доступу.</p> <p>Для громадян: Підвищення рівня захисту прав споживачів послуг умовного доступу. Захист цифрового контенту при доставці його споживачеві.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Забезпечення сприятливого середовища для провадження господарської діяльності. Усунення можливості для нечесних комерційних практик при наданні послуг умовного доступу. Суб'єкти господарювання матимуть рівні умови при наданні послуг умовного доступу та чесну конкуренцію. Забезпечується захист економічної діяльності організації</p>	<p>контролю однієї планової перевірки складають – 1445 грн (1(кількість задіяних працівників) x 289 грн (мінімальна вартість одного робочого дня) x 5 (тривалість планового заходу).</p> <p>Для суб'єктів господарювання, що займаються безпосередньо виробництвом контенту не прогнозується додаткових витрат.</p>	
--	--	---	--

	(провайдера), яка надає послуги в області мовлення та інформаційних послуг.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I даного Аналізу, а також не дозволить досягти цілей державного регулювання.	Існує ризик невиконання міжнародних зобов'язань.
Альтернатива 2	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання є найбільш прийнятним та ефективним способом, оскільки дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I Аналізу.	Ризик впливу зовнішніх чинників на дію акта не прогнозується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми, є:

Прийняття Закону України «Про захист послуг умовного доступу» у якому пропонується:

визначити захищені послуги;

визначити незаконну діяльність щодо послуг умовного доступу;

передбачити нагляд (контроль) за дотриманням законодавства про захист послуг умовного доступу.

Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон про електронні комунікації) (набирає чинності з 01.01.2022) встановлена відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр. Пунктом 5 частини першої статті 126 Закону про

електронні комунікації, зокрема, встановлено, що регуляторним органом застосовуються адміністративно-господарські санкції за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів, а саме: у разі встановлення регуляторним органом факту порушення вимог цього Закону щодо надання електронних комунікаційних послуг кінцевим користувачам послуг - штраф від 1 тисячі до 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (відповідно до методики, що встановлюється регуляторним органом) за кожен факт порушення.

Оскільки послуги умовного доступу тісно переплітаються з сферою електронних комунікацій та радіочастотного спектра проектом Закону пропонується також передбачити відповідальність для суб'єктів господарювання у разі порушення законодавства про захист послуг умовного доступу, шляхом встановлення санкцій (наприклад, за встановлення, обслуговування або заміну незаконно діючих засобів умовного доступу – у розмірі від п'ятиста до 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу).

Також проект Закону забезпечить належне функціонування Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Проект Закону передбачає систему захисту послуг умовного доступу, яка буде відповідати нормам Європейського Союзу.

При цьому, розв'язання визначених в розділі I Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на офіційному веб-порталі Верховної Ради України.

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет).

2) забезпечити виконання вимог регулювання.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва не проводився, оскільки відсутній вплив на них.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого та мікро-підприємництва (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), проведено в межах даного Аналізу.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником 04.05.2021 – 15.05.2021 р.р.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1	Телефонні розмови із суб'єктами господарювання	4	Отримано інформацію щодо переліку процедур, які необхідно виконати у зв'язку із запровадженням нових змін: ознайомитися з новими вимогами регулювання – 1 год.; організувати виконання вимог регулювання – 16 год.; забезпечити процедури перевірки – 8 год.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро – та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання – 9973;

питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», з 1 січня 2021 року становить – 36,11грн.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною.

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури:	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	9973	X	X
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	-	-	-

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	1 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) X 36,11 грн. = 36,11 грн.	0,00 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)	0,00 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	16 год. (час, який витрачається с/г на організацію виконання вимог регулювання; за результатами консультацій) X 36,11 грн. = 578 грн.	0,00	0,00(припущено, що суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)
11	Процедури офіційного звітування.	0,00	0,00	0,00
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	8 год.(час, який витратиться на адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок,	0,00	0,00

		штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) X 36.11 грн X 5(кількість днів) X 1(кількість здіяних осіб) = 1444		
13	Інші процедури:			
14	Разом, гривень	2058 грн.	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	9973	X	X
16	Сумарно, гривень	20 524 434 грн.	X	X

Не передбачається розроблення коригуючих заходів.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого та мікро-
підприємства

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється відносно одного типового органу державного нагляду(контролю), що залучений до процесу регулювання – Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Процедура регулювання суб'єктів малого та мікро - підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії* (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 година	36,11 грн.	1	9973 одиниць	360125 грн.
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання,	40 годин	36,11 грн.	1 (планова, позапланова перевірка)	140 одиниць**	202216 грн.

що перебуває у сфері регулювання					
----------------------------------	--	--	--	--	--

*/- Вартість однієї години робочого часу співробітника взято на підставі даних розміру мінімальної заробітної плати визначеної Законом України “Про державний бюджет на 2021 рік”, із розрахунку на одного штатного працівника – 36,11 гривень.

**/- припущено, що у пеший рік регулювання буде перевірено 1,4 відсотка від загальної кількості суб’єктів господарювання.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	
Витрати держави	--
Витрати с/г великого та середнього підприємництва	--
Витрати с/г малого підприємництва	--
Альтернатива 2.	
Витрати держави	--
Витрати с/г великого та середнього підприємництва	--
Витрати с/г малого та мікро-підприємництва	20 524 434 грн.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України.

Термін набрання чинності регуляторним актом – Закон набиратиме чинності з дня, наступного за днем його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта

є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання – не обмежується.
3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – низький.
4. Розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта:
для одного суб'єкта господарювання малого та мікро підприємства: 2058 грн.
5. Кількість часу, який витратиметься суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта:
для одного суб'єкта господарювання малого та мікро підприємства - 25 год.
6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект Закону та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства економіки України.

Додатковими показниками результативності запровадження регуляторного акта, виходячи з його цілей, слугуватимуть:

1. Кількість виявлених випадків щодо:
виробництва з метою збуту, збуту незаконно діючих засобів умовного доступу;
імпорту, розповсюдження, продажу, передачі в оренду чи іншої оплатної передачі незаконно діючих засобів умовного доступу;
зберігання з метою реалізації незаконно діючих засобів умовного доступу;
встановлення, обслуговування або заміни незаконно діючих засобів умовного доступу;
реклами, а так само будь-якої іншої діяльності з рекламування незаконно діючих засобів умовного доступу або послуг пов'язаних з ними;
володіння або користування незаконно діючими засобами умовного доступу в особистих інтересах.
2. Кількість накладених адміністративно-господарських санкцій.
3. Надходження до державного бюджету за рахунок стягнення адміністративно-господарських санкцій.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень

статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством економіки України спільно з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації протягом усього терміну його дії.

Для відстеження результативності будуть використовуватися статистичні дані, отримані за результатами перевірок, проведених органами державного нагляду (контролю).

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Олексій ЛЮБЧЕНКО

_____ 2021р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про захист послуг умовного доступу»

1. Мета

Проект Закону України «Про захист послуг умовного доступу» (далі – проект Закону) розроблено з метою протидії виробництву, продажу, користуванню та іншій незаконній діяльності із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу та захисту послуг умовного доступу.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону розроблено на виконання пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276, та пункту 1 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Діюча в Україні законодавча база не передбачає заборону виробництва, продажу та використання незаконно діючих засобів умовного доступу до захищених послуг, а саме до послуг умовного доступу.

План заходів з реалізації стратегічного курсу держави на набуття повноправного членства України в Європейському Союзі (далі – ЄС) передбачає опрацювання питання щодо інтеграції України до внутрішнього ринку ЄС у сфері цифрової економіки. Це потребуватиме відповідності українського законодавства актуальному законодавству ЄС у даній сфері.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400](#)

Підписувач [Любченко Олексій Миколайович](#)

Дійсний з [25.05.2021 0:00:00](#) по [24.05.2023 23:59:59](#)

Мінекономіки



2422-03/33165-03 від 23.06.2021

16:49

Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» ратифіковано Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію). Угода про асоціацію передбачає обов'язок України імплементувати до національної правової системи законодавчі акти ЄС, в тому числі нові.

Пунктом 1906 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, передбачено створення механізмів протидії застосуванню незаконних пристроїв несанкціонованого доступу до послуг, що засновані на умовному доступі або складаються з нього, шляхом імплементатії Директиви 98/84/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20.11.1998 про правовий захист послуг, що базуються чи включають умовний доступ (далі – Директива 98/84/ЄС).

Функція незаконно діючих засобів умовного доступу обходити системи умовного доступу та надавати доступ до цифрового контенту без жодних попередніх авторизацій та підписок, що у свою чергу загрожує економічній діяльності організації (провайдера), яка надає послуги в області мовлення та інформаційних послуг, а, отже, може впливати на різноманітність програм і послуг, що надаються населенню.

З метою імплементатії європейських норм щодо забезпечення заходів протидії застосуванню незаконно діючих засобів умовного доступу, що надають несанкціонований доступ до захищених послуг, зазначених у Директиві 98/84/ЄС, розроблено проект Закону.

Основними завданнями проекту Закону є:

забезпечення сталого функціонування внутрішнього ринку на основі вжиття необхідних заходів щодо надання захищених послуг умовного доступу;

створення дієвої системи стримування діяльності, пов'язаної із застосуванням незаконно діючих засобів умовного доступу на основі пропорційно встановлених санкцій для правопорушників;

гарантування дотримання цілей Директиви 98/84/ЄС, якими передбачено необхідність забезпечення захисту послуг умовного доступу від несанкціонованого доступу за допомогою незаконно діючих засобів умовного доступу;

узгодження положень чинного законодавства України з положеннями Директиви 98/84/ЄС;

забезпечення державного (нагляду) контролю за додержанням законодавства про захист послуг умовного доступу.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Закону пропонується:

визначити захищені послуги;

визначити незаконну діяльність щодо послуг умовного доступу;

передбачити нагляд (контроль) за дотриманням законодавства про захист послуг умовного доступу.

Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон про електронні комунікації) (набирає чинності з 01.01.2022) встановлена відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр. Пунктом 5 частини першої статті 126 Закону про електронні комунікації, зокрема, встановлено, що регуляторним органом застосовуються адміністративно-господарські санкції за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів, а саме: у разі встановлення регуляторним органом факту порушення вимог цього Закону щодо надання електронних комунікаційних послуг кінцевим користувачам послуг - штраф від 1 тисячі до 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (відповідно до методики, що встановлюється регуляторним органом) за кожен факт порушення.

Оскільки послуги умовного доступу тісно переплітаються з сферою електронних комунікацій та радіочастотного спектра проектом Закону пропонується також передбачити відповідальність для суб'єктів господарювання у разі порушення законодавства про захист послуг умовного доступу, шляхом встановлення санкцій (наприклад, за встановлення, обслуговування або заміну незаконно діючих засобів умовного доступу – у розмірі від п'ятиста до 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу).

Наразі, у Кодексі України про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП) статтями 144 - 148⁵ передбачена відповідальність за порушення законодавства про телекомунікації, поштовий зв'язок та радіочастотний ресурс (стаття 146 КУпАП – за порушення правил реалізації, експлуатації радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв будь-якого виду і призначення, а так само користування радіочастотним ресурсом України без належного дозволу чи ліцензії або з порушенням правил, які регулюють користування радіочастотним ресурсом України, передбачає накладення штрафу на громадян від двадцяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією зазначених засобів і пристроїв або без такої і на посадових осіб та громадян - суб'єктів господарської діяльності - від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією зазначених засобів і пристроїв або без такої). Тому, з метою забезпечення притягнення до відповідальності фізичних осіб та громадян – суб'єктів господарської діяльності за володіння або користування незаконно діючими засобами умовного доступу, розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо захисту послуг умовного доступу», який передбачатиме накладення штрафу на громадян в розмірі від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу і на громадян – суб'єктів господарської діяльності - від ста до двохсот

неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з конфіскацією незаконно діючих засобів умовного доступу.

Також проект Закону забезпечить належне функціонування Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Проект Закону передбачає систему захисту послуг умовного доступу, яка буде відповідати нормам Європейського Союзу.

4. Правові аспекти

Проект Закону розроблено на виконання:

пункту 13 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 276;

пункту 1 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 2.02.2021 № 1165-ІХ.

У відповідній сфері суспільних відносин діє, зокрема:

Конституція України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Господарський кодекс України;

Закон України «Про телекомунікації»;

Закон України «Про радіочастотний ресурс України»;

Закон України «Про телебачення і радіомовлення»;

Закон України «Про електронні комунікації» (набирає чинності 01.01.2022);

Правила надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 № 295 та інші законодавчі акти України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону матиме вплив на надходження до державного бюджету за рахунок стягнених санкцій у вигляді штрафу. Реалізація проекту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект Закону не потребує винесення на громадське обговорення.

7. Оцінка відповідності

В проекті Закону наявні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект Закону не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та не містить положень, що стосуються таких прав та свобод.

У проекті Закону відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті Закону відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

Проект Закону має бути надісланий до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту Закону матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Споживачі	Підвищення рівня захисту прав споживачів послуг умовного доступу	Захист цифрового контенту при доставці його споживачеві
Суб'єкти господарювання	Усунення можливості для нечесних комерційних практик при наданні послуг умовного доступу	Суб'єкти господарювання матимуть рівні умови при наданні послуг умовного доступу та чесну конкуренцію. Забезпечується захист економічної діяльності організації (провайдера), яка надає послуги в області мовлення та інформаційних послуг
Посадові особи НКРЗІ	Виконання посадових обов'язків без перешкод	Посадові особи НКРЗІ зможуть притягувати до відповідальності суб'єктів господарювання та фізичних осіб за порушення законодавства про захист умовного доступу

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Олексій ЛЮБЧЕНКО

ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЕКТІВ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ
«ПРО ЗАХИСТ ПОСЛУГ УМОВНОГО ДОСТУПУ» ТА «ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО КОДЕКСУ УКРАЇНИ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ
ПРАВОПОРУШЕННЯ ЩОДО ЗАХИСТУ ПОСЛУГ УМОВНОГО ДОСТУПУ»

З метою отримання зауважень та пропозицій до проектів законів України «Про захист послуг умовного доступу» та «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо захисту послуг умовного доступу» (далі – проекти Законів) Міністерство економіки України повідомляє про його оприлюднення.

Проекти Законів розроблено з метою протидії незаконній діяльності, а саме володінню або користуванню незаконно діючими засобами умовного доступу в особистих інтересах.

Електронні версії проектів Законів, пояснювальні записки та аналізи регуляторного впливу розміщено на сайті Мінекономіки (www.me.gov.ua) у підрубриці «Обговорення проектів документів» рубрики Головна.

Зауваження та пропозиції стосовно проектів Законів у письмовій та електронній формі просимо надавати протягом місяця з дня опублікування цього оголошення за адресами:

Міністерство економіки України, 01008, м. Київ, вулиця М. Грушевського, 12/2;
е-mail: asagaidak@me.gov.ua; тел. +38(044)2004773*3526.

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
тел. 239-76-40, е-mail: inform@drs.gov.ua.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400](#)

Підписувач [Любченко Олексій Миколайович](#)

Дійсний з [25.05.2021 0:00:00](#) по [24.05.2023 23:59:59](#)



2422-03/33165-03 від 23.06.2021

16:49