



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Приморська міська рада Запорізької області

вул. Центральна, 7, м. Приморськ,
Запорізька обл., 72102

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Приморської міської ради Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Приморської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Приморської міської ради Запорізької області від 21.05.2021 № 03-35/4398.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Приморської міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проекту рішення потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в наступному.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №4082/0/20-21 від 30.06.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4082/0/20-21 від 30.06.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Водночас у проекті рішення додатково визначаються елементи, що не передбачені статтею 7 Кодексу.

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи єдиного податку для першої та другої груп, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, а також виключити елементи, встановлення яких органами місцевого самоврядування не передбачено вимогами Кодексу.

2. Керуючись вимогами статті 293 Кодексу пропонуємо виключити у додатку 1 до проекту рішення ставки податку та обов'язкові елементи, які встановлюються для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

3. Враховуючи вимоги статті 293 Кодексу, пропонуємо Приморській міській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 1 АРВ до проекту рішення розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведені жодні дані, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі 2 АРВ до проекту рішення ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі 3 АРВ до проекту рішення розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та



витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

У розділі 7 АРВ потребує узгодження строк дії регуляторного акта. Проект рішення встановлений на 2022 рік.

Розділ 8 АРВ до проекту рішення заповнено розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики, а саме, не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, як: розмір коштів і час, що втрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Також, відсутні прогнозні значення показників результативності регуляторного акта у кількісній формі на 2022 рік.

Наведені в Тесті малого підприємництва (М-Тест) розрахунки потребують уточнення, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, зазначені у розділах III АРВ до проекту рішення не узгоджуються з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення усієї необхідної інформації розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Приморської міської ради Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Приморської територіальної громади на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

