



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Більмацька селищна рада
Більмацького району
Запорізької області**

вул. Центральна, 56, смт Більмак,
Більмацький район, Запорізька
область, 71001

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Більмацької селищної ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення єдиного податку на території Більмацької селищної ради» (далі – проект рішення 2) та «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Більмацької селищної ради» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області від 05.05.2020 № 02-38/0207.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Більмацької селищної ради з питань депутатської етики, підприємницької діяльності, регуляторної політики, гуманітарних та соціально-культурних питань та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області.

АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №3459/0/20-21 від 11.06.2021
Кучер Олексій Володимирович



та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас проекти рішень потребують приведення до вимог Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 цього Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII цього Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу та зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проектів рішень 1

1. Додаток 1 до проекту рішення 1 пропонуємо викласти з урахуванням вимог статей 281-283 Кодексу.

2. У додатку 2 до проекту рішення 1 встановлюється перелік пільг із сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1. статті 284 Кодексу.

Проте, норми додатка 2 до проекту рішення дублюють пільги, визначені статтями 281, 282 Кодексу. Отже, пропонуємо із додатка 2 до проекту рішення виключити пільги, визначені статтями 281, 282 Кодексу.

Щодо проекту рішення 3

1. У додатку 1 до проекту рішення 3 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

2. У додатку 1 до проекту рішення 3 розробником встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб.

Відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.



Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1 - 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Розділи VIII АРВ не відповідають вимогам пункту 10 Методики, відповідно до якого розробник повинен визначити прогностичні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, та обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У розділах IX АРВ розробником неправильно визначено строки проведення повторного відстеження результативності регуляторного акта, та не передбачено проведення періодичного відстеження. Крім цього, не визначено метод та вид даних, що будуть використовуватися для проведення відстеження результативності дії регуляторних актів.

Беручи до уваги, що проекти рішень набирають чинність з 01.01.2022 та згідно вимог підпункту 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 Кодексу діють до прийняття нового рішення, то у такому випадку відповідно до вимог статті 10 Закону повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом або більшістю його положень, якщо рішенням регуляторного органу, який прийняв цей регуляторний акт, не встановлено більш ранній строк, а періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення заходів з відстеження результативності регуляторних актів не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження їх результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Отже, пропонуємо у розділах IX АРВ визначити конкретні строки проведення повторного та періодичного відстеження, а також - метод та вид



даних, що будуть використовуватися для проведення відстеження результативності дії регуляторних актів.

Відсутність прогностичних значень показників результативності регуляторних актів не дозволить у подальшому оцінити досягнення регуляторними актами встановлених цілей та відстежити чи ефективні розміри ставок податків на наступний бюджетний період.

Крім цього, в АРВ відсутні обґрунтування запропонованих проектами рішень розмірів ставок податків.

Зазначене не узгоджується з вимогами Методики, а наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проекту рішення у запропонованому розробником вигляді.

Враховуючи зазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Більмацької селищної ради Більмацького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Більмацької селищної ради», «Про встановлення єдиного податку на території Більмацької селищної ради» та «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Більмацької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

