

А К Т
планової перевірки додержання
Житомирською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності

30 квітня 2021 року

№ 12/86-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 59, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 09 квітня 2021 року № 86 «Про проведення планової перевірки додержання Житомирською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

ГАЛИЦЬКОГО Володимира Сергійовича	завідувача Сектору Державної регуляторної служби в Житомирській області, голови комісії
ВЕДІЩЕВА Максима Олександровича	Головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної служби в Житомирській області, члена комісії

(далі - Комісія) з 12 квітня 2021 року по 30 квітня 2021 року проведено планову перевірку додержання Житомирською обласною державною адміністрацією (далі – ОДА) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності за періоди:

- з 01.07.2015 по 09.04.2021 освітня діяльність у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти;
- з 01.07.2015 по 09.04.2021 зовнішньоекономічна діяльність;
- з 25.06.2019 по 09.04.2021 централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;
- з 25.06.2019 по 09.04.2021 виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», ліцензуванню підлягає господарська діяльність:

- освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти (пункт 6);
- зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» (пункт 25);
- централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом (пункт 28);
- виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (пункт 29).

Згідно з Переліком органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року № 609, обласні держадміністрації є органами ліцензування господарської діяльності з:

- освітньої діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти (пункт 5¹),
- зовнішньоекономічної діяльності (пункт 24),
- централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, й виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (пункт 26, далі – діяльність з водопостачання та теплопостачання).

У період з 01 липня 2015 року по 09 квітня 2021 року Житомирською обласною державною адміністрацією:

Кількість:	освітня діяльність у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти	зовнішньоекономічна діяльність	діяльність з водопостачання та теплопостачання
Прийнято рішень усього	4	551	39
Видано ліцензій	3	512	18
Переоформлено ліцензій	1	26	14
Анульовано ліцензій	0	0	7

Залишено заяв про отримання ліцензій без розгляду	0	13	0
Відмовлено у видачі ліцензії	0	0	0

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

В ході планової перевірки були перевірені наступні питання:

1. формування та ведення ліцензійних справ;
2. забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
7. порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
11. здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
12. розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
13. порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

(за період з 01.07.2015 по 09.04.2021)

Управління освіти і науки Житомирської обласної державної адміністрації (далі – Управління освіти) є структурним підрозділом Житомирської обласної державної адміністрації, згідно Положення про Управління освіти,

затвердженого розпорядженням голови облдержадміністрації від 30.01.2018 №39, організовує роботу з ліцензування закладів освіти, розміщених на території області. Безпосередня організація роботи з ліцензування закладів загальної середньої та дошкільної освіти, здійснення організаційного забезпечення роботи комісії облдержадміністрації з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти у сфері дошкільної, загальної середньої, та позашкільної освіти згідно Наказу Управління освіти від 26.12.2018 №383 здійснюється відділом загальної середньої, дошкільної та інклюзивної освіти.

Розпорядженням голови облдержадміністрації від 17.03.2021 №160 затверджено новий склад комісії при обласній державній адміністрації з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти у сфері загальної середньої та дошкільної освіти, утвореної розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.11.2016 №384(із змінами).

Згідно інформації, наданої на запит комісії, Житомирською обласною державною адміністрацією, за період, що перевіряється, у сфері ліцензування освітньої діяльності було:

Подано заяв	Залишено без розгляду	Видано ліцензій	Відмовлено у видачі ліцензій	Переоформлено ліцензій	Анульовано ліцензій	Рішення про звуження або розширення провадження виду господарської діяльності
4	0	3	0	1	0	0

1.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Відповідно до пункту 6 частини 3 розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про освіту» від 05.09.2017 №2145-VIII, державні і комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти, що діють на день набрання чинності цим Законом (28.09.2017 року), отримують ліцензію без проходження процедури ліцензування. Заклади освіти усіх форм власності, що створюються після набрання чинності цим Законом, ліцензуються на загальних засадах.

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється Управлінням освіти. Відповідно до частини 5 статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», визначено посадову особу, на яку покладено згідно з посадовою інструкцією покладено повноваження щодо зберігання ліцензійних справ.

Під час перевірки ліцензійних справ за період, що підлягав перевірці, встановлено, що справи (4 справи) сформовано на паперових носіях шляхом сканування виготовлено електронні копії, у справах зберігаються документи у

відповідності до пункту 2 статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та засвідчені копії розпоряджень голови облдержадміністрації про надання ліцензії.

1.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Пунктом 8 частини другої статті 6 Закону передбачено розміщення органом ліцензування на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності, частиною п'ятою статті 21 Закону – оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Рішення з питань ліцензування оприлюднюються на офіційному веб-сайті ОДА (розділ «ОДА» - «Розпорядження голови ОДА»- <https://oda.zht.gov.ua/oda/>). Публікація рішень здійснюється у хронологічному порядку без відокремлення рішень у сфері ліцензування в окрему групу рішень.

Також рішення з питань ліцензування оприлюднено на веб-сайті Управління освіти (розділ «Управління» - «Ліцензування» - «Розпорядження» - <http://osvita.zt.gov.ua/%d1%96%d0%bd%d1%88%d0%b5/>).

На веб-сайті Управління освіти (розділ «Управління» - «Ліцензування») розміщено інформацію щодо реєстру ліцензіатів, інформаційні та технологічні картки, звіти та плани з питань ліцензування тощо.

1.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним. Ліцензійний звіт за 2017 року поданий ОДА листом від 30.01.2018 року № 218-2/3-18, за 2018 рік – від 11.01.2019 № 17-2/1-19.

Ліцензійний звіт за 2019 рік направлено до Департаменту агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації для подальшого направлення до уповноваженого органу 24.01.2020 №216-1/2-20 (направлено до уповноваженого органу листом від 28.01.2020 № 453/2-20/13).

Ліцензійний звіт за 2020 рік направлено до Департаменту агропромислового розвитку та економічної політики облдержадміністрації для подальшого направлення до уповноваженого органу 19.02.2021 №345-2/2-21 (направлено до уповноваженого органу 23.02.2021 №1007/2-21/13), чим порушено строки надання уповноваженому органу (Державній регуляторній службі України) щорічного звіту за 2020 рік про ліцензійну діяльність ОДА (в частині ліцензування освітньої діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти).

1.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Рішення у сфері ліцензування оформлюється у відповідності до частини третьої статті 6 Закону.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 11 березня 2020 року № 211 (зі змінами) з 12 березня 2020 року до 22 травня 2020 року на всій території України карантин, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 20 травня 2021 року № 392 (зі змінами) - з 22 травня 2020 року до 31 липня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 22 липня 2020 року № 641 (зі змінами) – з 01 серпня 2020 року по 19 грудня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 року № 1236 (зі змінами) - з 19 грудня 2020 року до 30 квітня 2021 року.

З урахуванням зазначеного, перевірка дотримання строків прийняття рішень у сфері ліцензування за період з 11 березня 2020 року по 02 березня 2021 року не проводилась.

1.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

У Житомирської обласної державної адміністрації територіальні органи відсутні.

1.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Прийняття заяв про отримання ліцензій здійснюється у відповідності до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 р. №1187 (із змінами).

Протягом періоду, що підлягав перевірці не приймалися рішення щодо залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду.

Під час перевірки ліцензійних справ порушень порядку прийняття заяв на отримання ліцензій не виявлено.

1.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Розгляд заяв для отримання ліцензії, переоформлення здійснюється у порядку, встановленому статтею 12 Закону про ліцензування та ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 р. №1187 (із змінами).

За період, який підлягав перевірці, ОДА прийнято 3 рішення про видачу ліцензії, 1 рішення про переоформлення ліцензії, рішення про відмову у видачі ліцензії не приймалися.

Комісією встановлено, що ОДА дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії встановленого Законом.

1.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який перевірявся, Житомирською обласною державною адміністрацією заяв про звуження провадження господарської діяльності ліцензіата за період, що перевіряється не надходило.

1.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Житомирською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Житомирської обласної державної адміністрації в розділі «Розпорядження» (oda.zt.gov.ua) та на веб-сайті Управління освіти (розділ «Управління» - «Ліцензування» - «Розпорядження» - <http://osvita.zt.gov.ua/%d1%96%d0%bd%d1%88%d0%b5/>).

1.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

В рамках проведення Комплексної перевірки Кабінетом Міністрів України стану виконавської дисципліни Житомирської облдержадміністрації в квітні 2018 року порушень законодавства у сфері ліцензування не виявлено.

1.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Наказом Міністерства освіти і науки України від 11.05.2019 №636 «Про затвердження уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планового(позапланового) заходу державного нагляду(контролю) у

сфері освітньої діяльності, що підлягає ліцензуванню, та інших організаційно-розпорядчих документів» (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 29.05.2019 р.), затверджено уніфіковану форму акта, що складається за результатами проведення планового(позапланового) заходу державного нагляду(контролю) у сфері освітньої діяльності, що підлягає ліцензуванню.

17.03.2020 був прийнятий та набув чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» (№ 530-IX).

Підпунктом четвертим пункту другого розділу другого «Перехідні положення» зазначеного Закону встановлено, що на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19) забороняється проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

17.03.2020 був прийнятий та набув чинності також і Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» (№ 533-IX).

Пунктом третім розділу другого «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону встановлено, що тимчасово, до 31 травня 2020 року забороняється проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 11 березня 2020 року № 211 (зі змінами) з 12 березня 2020 року до 22 травня 2020 року на всій території України запроваджено карантин, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 20 травня 2020 року № 392 (зі змінами) - з 22 травня 2020 року до 31 липня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 22 липня 2020 року № 641 (зі змінами) – з 01 серпня 2020 року по 19 грудня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 року № 1236 (зі змінами) - з 19 грудня 2020 року до 30 квітня 2021 року.

Заходів контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов за період, що підлягав перевірці, не проводилось.

На офіційному веб-сайту Управління освіти (розділ «Управління» - «Ліцензування» - «Звіти та Плани» - <http://osvita.zt.gov.ua/%d0%b7%d0%b2%d1%96%d1%82%d0%b8%d1%82%d0%b0-%d0%bf%d0%bb%d0%b0%d0%bd%d0%b8/>) розміщено річний план контролю провадження господарської діяльності у сфері освітньої діяльності на 2021 рік (термін проведення – серпень 2021 року).

Відповідно до частини 3 статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Згідно вимог статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», органи державного нагляду (контролю) щороку визначають перелік суб'єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, та не пізніше 15 жовтня року, що передує плановому, забезпечують внесення відомостей про таких суб'єктів господарювання до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) для автоматичного виявлення нею суб'єктів господарювання, які підлягають комплексним плановим заходам державного нагляду (контролю).

Інформація щодо запланованого на 2021 рік заходу контролю до Інтегрованої системи автоматизованої системи державного нагляду (контролю) не внесена, чим порушено вимоги абзацу першого частини третьої статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» в частині проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

1.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог у сфері ліцензування до ОДА або Управління освіти не надходило.

1.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягав перевірці, рішення про анулювання ліцензій ОДА не приймалися.

2. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

(за період з 01.07.2015 по 09.04.2021)

Згідно статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Структурні підрозділи обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій на підставі делегованих повноважень мають право видавати наступні ліцензії в сфері зовнішньоекономічної діяльності: разова (індивідуальна) ліцензія на зовнішньоекономічну операцію, ліцензія на експорт товарів, ліцензія на імпорт товарів.

Відповідно до наказу Міністерства економіки України від 17 квітня 2000 року № 50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами), Департаменту агропромислового розвитку та економічної політики Житомирської облдержадміністрації надано повноваження здійснювати оформлення і видачу ліцензій на експорт та імпорт товарів, разових (індивідуальних) ліцензій.

Відповідно до розпорядження голови ОДА від 17 квітня 2018 року № 147, Департамент агропромислового розвитку та економічної політики Житомирської обласної державної адміністрації (далі – Департамент АПРЕП), є структурним підрозділом ОДА, що утворюється головою ОДА, та, серед інших, виконує завдання щодо забезпечення реалізації державної політики з питань ліцензування, дозвільної системи, надає адміністративні послуги тощо. (положення про Департамент АПРЕП, затверджене розпорядженням голови ОДА від 17 квітня 2018 року № 147).

На офіційному сайті ОДА та Департаменту АПРЕП розміщено інформацію щодо видачі ліцензій на експорт та імпорт товарів, разової (індивідуальної) ліцензії на здійснення зовнішньоекономічної операції, ліцензійний реєстр, інформаційні картки тощо.

Відповідно до підпункту 25 пункту 1 статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ліцензуванню підлягає зовнішньоекономічна діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Згідно з абзацом другим статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», ліцензування зовнішньоекономічних операцій визначається як комплекс адміністративних дій органу виконавчої влади з питань економічної політики з надання дозволу на здійснення суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності експорту(імпорту) товарів.

За період з 01.07.2015 по 09.04.2021 (видача разових (індивідуальних) ліцензій на здійснення зовнішньоекономічних операцій) :

Подано заяв	Залишено без розгляду	Видано ліцензій	Відмовлено у видачі ліцензії	Переоформлено ліцензій	Анульовано ліцензій	Рішення про звуження або розширення провадження виду господарської діяльності
551	13	512	0	26	0	0

2.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Департаментом АПРЕП упродовж періоду, що перевірявся, ліцензійні справи не формувалися, у зв'язку з відсутністю звернень суб'єктів господарювання. Відповідно до частини 5 статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», визначено посадову особу, на яку покладено повноваження щодо формування, ведення та зберігання ліцензійних справ.

2.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Інформація про ліцензування зовнішньоекономічної діяльності розміщена на офіційному веб-сайті ОДА (<https://oda.zht.gov.ua/main/administratyvni-poslugy>), Департаменту АПРЕП (<http://economy-zt.gov.ua/page/admin-poslugy>), а також на інформаційному стенді «Адміністративні послуги», що розташований в приміщенні департаменту.

2.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Подання щорічних ліцензійних звітів до Державної регуляторної служби України за 2017, 2018 та 2019 роки здійснювалось з дотриманням вимог пункту 9 частини другої статті 6 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Ліцензійний звіт за 2020 рік направлено до уповноваженого органу 23.02.2021 №1007/2-21/13, чим порушено строки надання уповноваженому органу (Державній регуляторній службі України) щорічного звіту за 2020 рік про ліцензійну діяльність ОДА (в частині ліцензування зовнішньоекономічної діяльності).

2.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за

підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

В ході перевірки встановлено, що ОДА при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування видів господарської діяльності, які підлягали перевірці, дотримується вимог частини 3 статті 6 Закону про ліцензування.

2.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Житомирської обласної державної адміністрації територіальні органи відсутні.

2.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Прийняття заяв для отримання ліцензії здійснюється у порядку, встановленому статтею 12 Закону про ліцензування та відповідно до наказів Міністерства економіки України від 09.09.2009 №991 «Про порядок ліцензування експорту товарів», від 14.09.2007 № 302 «Про затвердження нормативно-правових документів щодо ліцензування імпорту товарів та внесення змін до Порядку розгляду заявок на видачу ліцензій у сфері нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України», Департаментом АПРЕП видано наказ від 10.02.2020 №07 «Про затвердження Порядків розгляду заявок, оформлення ліцензій, інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг у сфері зовнішньоекономічної діяльності»

Протягом періоду, що підлягав перевірці не приймалися рішення щодо залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду.

Під час перевірки ліцензійних справ порушень порядку прийняття заяв на отримання ліцензій не виявлено.

2.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

За період, який підлягав перевірці, Житомирською обласною державною адміністрацією рішень видачу, переоформлення ліцензій, рішень про відмову у видачі ліцензій не приймалось.

Житомирська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання, переоформлення та відмов у провадженні ліцензування встановлених Законом про ліцензування.

Розгляд заяв для отримання ліцензії, переоформлення здійснюється у порядку, встановленому статтею 12 Закону про ліцензування та відповідно до наказів Міністерства економіки України від 09.09.2009 №991 «Про порядок ліцензування експорту товарів», від 14.09.2007 № 302 «Про затвердження нормативно-правових документів щодо ліцензування імпорту товарів та внесення змін до Порядку розгляду заявок на видачу ліцензій у сфері

нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України», Департаментом АПРЕП видано наказ від 10.02.2020 №07 «Про затвердження Порядків розгляду заявок, оформлення ліцензій, інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг у сфері зовнішньоекономічної діяльності»

2.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, який перевірявся, Житомирською обласною державною адміністрацією заяв про звуження провадження господарської діяльності ліцензіата за період, що перевіряється не надходило.

2.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті Житомирською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Житомирської обласної державної адміністрації в розділі «Розпорядження» (oda.zt.gov.ua) та на веб-сайті Департаменту АПРЕП (<http://economy-zt.gov.ua/page/admin-poslugy>).

2.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

В рамках проведення Комплексної перевірки Кабінетом Міністрів України стану виконавської дисципліни Житомирської облдержадміністрації відповідно доручення Прем'єр-Міністра України від 02.04.2018 №13342/1/1-18, доручення КМУ від 06.04.2018 №13342/10/1-18, з питання «Дотримання вимог законодавчих та нормативно-правових актів в сфері регулювання зовнішньоекономічної діяльності» в квітні 2018 року порушень законодавства у сфері ліцензування не виявлено.

2.11 Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов

Відповідно до наказів Міністерства економіки України від 09.09.2009 №991 «Про порядок ліцензування експорту товарів», від 14.09.2007 № 302 «Про затвердження нормативно-правових документів щодо ліцензування імпорту товарів та внесення змін до Порядку розгляду заявок на видачу ліцензій у сфері нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України» не передбачено здійснення контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов у зв'язку з їх відсутністю (ліцензія видається безпосередньо на зовнішньоекономічну операцію).

На запит комісії від 20.04.2021 №6 Департаментом АПРЕП повідомлено, що видача разових (індивідуальних) ліцензій, що здійснювалась Департаментом АПРЕП до березня 2020 року відповідно до статті 37 Закону України «Про

зовнішньоекономічну діяльність» не підпадає під дію Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Згідно Закону України «Про валюту і валютні операції», статтю 37 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» було виключено, відтак, з березня 2020 року разові (індивідуальні) ліцензії на здійснення зовнішньоекономічної операції не видаються.

2.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, що підлягав перевірці, на адресу Житомирської обласної державної адміністрації, як органу ліцензування, звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

2.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

Порядком ліцензування експорту товарів, затвердженим наказами Міністерства економіки України від 09.09.2009 №991 «Про порядок ліцензування експорту товарів» та від 14.09.2007 № 302 «Про затвердження нормативно-правових документів щодо ліцензування імпорту товарів та внесення змін до Порядку розгляду заявок на видачу ліцензій у сфері нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України» не передбачено процедуру анулювання ліцензій у сфері зовнішньоекономічної діяльності.

3. ЦЕНТРАЛІЗОВАНЕ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, КРІМ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ, ВИРОБНИЦТВО ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ І МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, КРІМ ВИРОБНИЦТВА, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ

(за період з 25.06.2019 по 09.04.2021)

Відповідно до статті 7 Закону про ліцензування, постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» Житомирська обласна державна адміністрація є органом ліцензування наступних видів господарської діяльності:

- централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;

- виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

Організаційну роботу щодо ліцензування господарської діяльності у сфері централізованого водопостачання, централізованого водовідведення та теплопостачання здійснюється Управлінням Житлово-комунального господарства, енергетичного менеджменту та енергозбереження Департаменту регіонального розвитку Житомирської обласної державної адміністрації (далі – Управління ЖКГ) згідно наказу департаменту регіонального розвитку Житомирської облдержадміністрації від 20.12.2019 №115.

У період з 25.06.2019 по 09.04.2021 року Житомирською обласною державною адміністрацією у сфері ліцензування було:

Види господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню	Подано заяв	Видано ліцензій	Відмовлено у видачі ліцензій	Переформлен о ліцензій	Анульовано ліцензій	Рішення про звуження або розширення провадження
централізоване водопостачання та водовідведення	16	2	0	11	3	0
виробництво, постачання, транспортування теплової енергії	23	16	0	3	4	0

3.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється Управлінням ЖКГ. Відповідно до частини 5 статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», визначено посадову особу, на яку покладено згідно з посадовою інструкцією покладено повноваження щодо зберігання ліцензійних справ.

Під час перевірки ліцензійних справ за період, що підлягав перевірці (18 справ), встановлено, що справи сформовано на паперових носіях шляхом сканування виготовлено електронні копії, у справах зберігаються документи у відповідності до пункту 2 статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та засвідчені копії розпоряджень голови облдержадміністрації про надання ліцензії.

3.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Пунктом 8 частини другої статті 6 Закону передбачено розміщення органом ліцензування на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті

ним рішення за відповідним видом господарської діяльності, частиною п'ятою статті 21 Закону – оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Рішення з питань ліцензування оприлюднюються на офіційному веб-сайті ОДА (розділ «ОДА» - «Розпорядження голови ОДА»- <https://oda.zht.gov.ua/oda/>). Публікація рішень здійснюється у хронологічному порядку без відокремлення рішень у сфері ліцензування в окрему групу рішень.

3.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним. Ліцензійний звіт за 2019 рік поданий ОДА листом від 08.01.2020 №04-1-71, за 2020 рік – 20.01.2021 №04.2-229.

3.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Розпорядженням голови облдержадміністрації від 26.06.2018 №257 «Про створення комісії при обласній державній адміністрації з питань ліцензування» (зі змінами) створено комісію, яка розглядає подані суб'єктом господарювання документи для отримання ліцензії та його спроможність забезпечувати дотримання Ліцензійних умов у сфері централізованого водопостачання, водовідведення та тепlopостачання. На підставі відповідного протокольного рішення засідання ліцензійної комісії готується розпорядження голови облдержадміністрації.

В ході перевірки встановлено, що Житомирська облдержадміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування видів господарської діяльності, які підлягали перевірці, дотримується вимог частини 3 статті 6 Закону про ліцензування.

3.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

У Житомирської обласної державної адміністрації територіальні органи відсутні.

3.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

За період, який підлягав перевірці, рішень про залишення заяви про видачу ліцензії без розгляду облдержадміністрацією не приймалось.

3.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

За період, який підлягав перевірці, Житомирською обласною державною адміністрацією прийнято 39 рішень, з них: 18 рішень про видачу, 14 рішень про переоформлення ліцензій (на безстрокові), 7 рішень про анулювання, рішень про відмову у видачі ліцензій не приймалось.

Житомирська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання, переоформлення та відмов у провадженні ліцензування встановлених Законом про ліцензування.

3.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який перевірявся, ліцензійним органом заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатами виду господарської діяльності від суб'єктів господарювання не надходило.

3.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Житомирською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Житомирської обласної державної адміністрації (розділ «ОДА» - «Розпорядження голови ОДА» - <https://oda.zht.gov.ua/oda/>) та на веб-сайті Департаменту регіонального розвитку Житомирської ОДА (architect-zt.gov.ua).

3.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Відповідно до результатів планової перевірки додержання Житомирською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування з наступних видів господарської діяльності: централізоване водопостачання та водовідведення крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом; виробництво теплової енергії транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом за період з 24.06.2018 по 24.06.2019 року, проведеної на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 12.06.2019 № 106 «Про проведення планової перевірки додержання Житомирською ОДА вимог законодавства у сфері ліцензування», порушень вимог законодавства у сфері ліцензування не виявлено.

3.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби(COVID-19)», по останній календарний день місяця

(включно), в якому завершується дія карантину, встановленого Кабінету Міністрів України на всій території України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19), забороняється проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційних принципів у сферах енергетики та комунальних послуг» від 19 грудня 2019 р. № 394 (далі – Закон № 394), який набрав чинності 29.12.2019, внесені зміни до частини другої статті 2 Закону «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», відповідно до яких дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг.

З набранням чинності Законом № 394 норми Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» не поширюються на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Розпорядженням голови облдержадміністрації від 25.11.2019 №469 затверджено річний план заходів державного нагляду(контролю) за дотриманням ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання, водовідведення та у сфері тепlopостачання на 2020 рік. Всю інформацію розміщено на сайті облдержадміністрації та внесено до Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).

За період, що підлягав перевірці, контроль (планові та позапланові перевірки) за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних вимог ОДА не здійснювався у тому числі через відсутність уніфікованої форми акта перевірки згідно вимог пункту 15 статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

3.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, на адресу Житомирської обласної державної адміністрації, як органу ліцензування, звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

3.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період з 25.06.2019 по 09.04.2021 Житомирською обласною державною адміністрацією було анульовано 7 ліцензій (із них – 4 за заявами ліцензіатів у зв'язку із ліквідацією підприємства, 3 – через наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про державну реєстрацію припинення юридичної особи та підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця). Рішення про анулювання ліцензій прийняті відповідно до статті 16 Закону про ліцензування та оприлюднені на офіційному веб-сайті облдержадміністрації наступного робочого дня після прийняття.

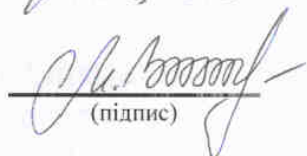
Голова та члени комісії:



(підпис)

ГАЛИЦЬКИЙ Володимир
Сергійович
(прізвище, ім'я, по батькові)

“30” квітня 2021 р.
(дата підписання акта)



(підпис)

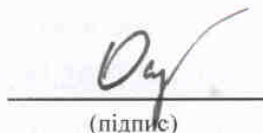
ВЕДЩЕВ Максим
Олександрович
(прізвище, ім'я, по батькові)

“30” квітня 2021 р.
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 (двох) примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

Перший заступник Голови
Житомирської обласної
державної
адміністрації



(підпис)

ОСТАПЧЕНКО
Наталія Віталіївна