

**АКТ**  
**перевірки додержання**

**Управлінням Держпраці у Чернігівській області**

**вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності**  
**№ 24/129-К/2021**

**Управління Держпраці у Чернігівській області**

(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

**місто Чернігів**

(місцезнаходження)

**«24» травня 2021 р.**

(дата підписання)

Тип заходу

**плановий**

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: з «11» травня 2021 р. до «24» травня 2021 р.

Місце, за яким проводилася перевірка:

**14000, Чернігівська область, місто Чернігів, вулиця П'ятницька, 39**

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

**(0462) 677-509, 25cn@dsp.gov.ua**

номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

Відповідно до статті 9-1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Порядку проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 361, Плану перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25.03.2021 № 60 та наказу Державної регуляторної служби України від 07.05.2021 № 129 «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з **28.03.2020 по 08.05.2021 року.**

Перевірка проводилася комісією:

**Проценко  
Сергій Жоржевич**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

завідувач Сектору Державної регуляторної  
служби у Чернігівській області, голова комісії  
(посада)

**Литвин  
Тетяна Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

головний спеціаліст Сектору Державної  
регуляторної служби у Чернігівській області,  
член комісії  
(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

**Глущенко  
Микола Павлович**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

начальник Управління Держпраці  
у Чернігівській області  
(посада)

**Хоменко  
Ірина Іванівна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

заступник начальника Управління Держпраці  
у Чернігівській області  
(посада)

**Товстоліс  
Світлана  
Володимирівна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

начальник відділу експертної роботи, ринкового  
нагляду та надання адміністративних послуг  
Управління Держпраці у Чернігівській області  
(посада)

Питання, які перевірено:

Порядковий номер	Суть питання	Результат перевірки
1.	Визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.	Положення про Управління Держпраці у Чернігівській області, затверджено наказом Державної служби України з питань праці від 03 серпня 2018 року № 84 (далі - Положення). Пунктом 3 Положення передбачено основні завдання Управління Держпраці, зокрема здійснення державного гірничого нагляду, а також з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування в частині

		призначення, нарахування та виплати допомоги, компенсацій, надання соціальних послуг та інших видів матеріального забезпечення з метою дотримання прав і гарантій застрахованих осіб, організація та здійснення державного нагляду (контролю) у сфері функціонування ринку природного газу в частині підтримання належного технічного стану систем, вузлів і приладів обліку природного газу на об'єктах його видобутку та забезпечення безпечної і надійної експлуатації об'єктів Єдиної газотранспортної системи.
2.	Використання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю).	<b>Порушено частину п'ятнадцяту статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877)</b> – детальнішу інформацію наведено у додатку 1 до цього акта.
3.	Забезпечення внесення відомостей до пілотного модуля системи державного нагляду (контролю) ІАС ДНК.	<b>Порушено частину одинадцяту статті 4-1 Закону № 877</b> – детальнішу інформацію наведено у додатку 2 до цього акта.
4.	Внесення відомостей до пілотного модуля системи державного нагляду (контролю) ІАС ДНК, у визначені законодавством строки.	
5.	Дотримання порядку затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) та наповнення їх змісту.	Управління Держпраці у Чернігівській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Річний план здійснення заходів

6.	Дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього.	державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з питань праці.
7.	Дотримання порядку та строків подання інформації для оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього.	
8.	Дотримання порядку здійснення річних та комплексних планів заходів державного нагляду (контролю).	Порушень не виявлено.
9.	Затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.	Порушень не виявлено.
10.	Дотримання вимог щодо періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю).	Порушень не виявлено.
11.	Затвердження переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу.	Порушень не виявлено.
12.	Затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті Уніфікованих форм актів.	Управління Держпраці у Чернігівській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) оприлюднено на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням <a href="https://dsp.gov.ua/normatyvno-">https://dsp.gov.ua/normatyvno-</a>
13.	Оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті.	

		<a href="#">pravova-baza-2/</a> . (на веб-сайті Управління Держпраці у Чернігівській області міститься посилання-переадресація на відповідну сторінку).
14.	Звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах.	Звіти про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) доступні на веб-сайті Управління Держпраці у Чернігівській області (розділ «Про Управління», підрозділ «Звіти») за посиланням-переадресацією <a href="https://inspections.gov.ua/report/planned?regulator_id=61&amp;planning_period_id=2">https://inspections.gov.ua/report/planned?regulator_id=61&amp;planning_period_id=2</a> .
15.	Дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу.	Порушень не виявлено.
16.	Дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу.	Порушень не виявлено.
17.	Дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю).	<b>Порушено частину четверту статті 6 Закону № 877</b> – детальнішу інформацію наведено у додатку 3 до цього акта. <b>Порушено статтю 3 Закону № 877</b> – детальнішу інформацію наведено у додатку 4 до цього акта.
18.	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів.	<b>Порушено частину шосту статті 7 Закону № 877</b> – детальнішу інформацію наведено у додатку 3 до цього акта.
19.	Дотримання вимог щодо складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу.	Порушень не виявлено.
20.	Дотримання порядку та строків підписання посадовими особами	Порушень не виявлено.

	органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу.	
21.	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень.	Порушень не виявлено.
22.	Застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом.	Порушень не виявлено.
23.	Дотримання змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу.	Порушень не виявлено.
24.	Дотримання порядку формування єдиної справи.	<b>Порушено частину десяту статті 7 Закону № 877</b> – детальнішу інформацію наведено у додатку 5 до цього акта.
25.	Забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.	Порушень не виявлено.
26.	Оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю).	Управління Держпраці у Чернігівській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Нормативно-правові акти щодо державного нагляду (контролю) у відповідних сферах господарської діяльності доступні на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням <a href="https://dsp.gov.ua/normativno-pravova-baza-2/">https://dsp.gov.ua/normativno-pravova-baza-2/</a> та веб-сайті Управління Держпраці у Чернігівській області за посиланням <a href="https://cn.dsp.gov.ua/category/dia/nb/">https://cn.dsp.gov.ua/category/dia/nb/</a> .

27.	Дотримання порядку відбору зразків продукції.	Порушень не виявлено.
28.	Забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання.	Порушень не виявлено.

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

<b>Порядковий номер</b>	<b>Виявлені порушення</b>	<b>Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ</b>	<b>Нормативно-правовий акт, норми якого порушено</b>
1.	Невикористання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами Управління Держпраці у Чернігівській області	Частина п'ятнадцята статті 4	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
2.	Незабезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Частини четверта, одинадцята статті 4-1	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
		Пункти 25, 26	Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затверджений постановою Кабінету Міністрів України

			від 24 травня 2017 року № 387
		Підпункт 3 пункту 3	постанова Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2019 року № 1077
3.	Недотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Частина одинадцята статті 4-1	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05 квітня 2007 року № 877-V
		Пункти 25, 26	Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387
		Підпункт 3 пункту 3	постанова Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2019 року № 1077
4.	Порушення строків здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Частина четверта статті 6	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05 квітня 2007 року № 877-V
5.	Недотримання вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Частина шоста статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду



	органу державного нагляду (контролю)		(контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
6.	Недотримання основного принципу державного нагляду (контролю), визначеного Законом	Стаття 3	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
7.	Недотримання порядку формування єдиної справи	Частина десята статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
		Пункти 4, 5 розділу II	Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

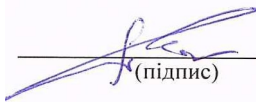
Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
------------------	-----------------	---------------------	--------------------

1	Додаток до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року щодо використання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Додаток 1 до акта перевірки	2
2	Додаток до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року щодо порушення забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Додаток 2 до акта перевірки	3
3	Додаток до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року щодо порушень строків проведення заходів державного нагляду (контролю) та недотримання вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Додаток 3 до акта перевірки	8
4	Додаток до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня	Додаток 4 до акта перевірки	3

	2021 року щодо недотримання основного принципу державного нагляду (контролю)		
5	Додаток до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року щодо недотримання порядку формування єдиної справи	Додаток 5 до акта перевірки	5
6	Копія наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	№ 129 від 07.05.2021	2
7	Посвідчення	№ 24/129-К від 07.05.2021	2
8	Копія листа-повідомлення ДРС про проведення планової перевірки Управління Держпраці у Чернігівській області	№ 2153/0/20-21 Від 26.04.2021	2
9	Запит Комісії з проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	№ 1 від 11.05.2021	2
10	Лист-відповідь Управління Держпраці у Чернігівській області (на 3-х арк.), з додатками (на 40 арк.)	№ 09-18/4388 від 12.05.2021	43
11	Лист Управління Держпраці у Чернігівській області (на 1 арк.), з додатком (на 1 арк.)	№ 09-18/4853 від 18.05.2021	2
12	Копія Переліку потрібних документів ПП «Джозефіна» від 22.09.2020	БН	1

13	Копія Переліку потрібних документів ФОП Лой Д.В. від 22.09.2020	БН	1
14	Запит Комісії з проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	№ 2 від 20.05.2021	5
15	Лист-відповідь Управління Держпраці у Чернігівській області (на 1 арк.), з додатками (на 194 арк.)	№ 02-04/4659 від 20.05.2021	195

Голова та члени комісії:

  
(підпис)

**Проценко Сергій Жоржевич**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Литвин Тетяна Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

  
Гриценко Микола Павлович

(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного  
нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або  
його відокремленого підрозділу)

  
(підпис)

24.05.2021

(дата підписання акта)

Заперечення до Акту перевірки №24/125-К/2021  
всї 24.05.2021 року будуть надані додатково,  
окремим листом.



Гриценко М.П.

24.05.21

**Додаток 1**

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо використання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)**

Наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826 «Про затвердження Положення про організацію та здійснення державного гірничого нагляду, державного нагляду (контролю) у сфері промислової безпеки та охорони праці в системі Держгірпромнагляду України та уніфікованої форми Акта перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта)» затверджено акт перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта).

Наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338 затверджено форми актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю.

Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 затверджено форму акта складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, праці, зайнятості населення, зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснення державного гірничого нагляду.

Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та Методика розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), (надалі - Методика), були затверджені постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» від 10 травня 2018 року № 342 (надалі - Постанова № 342).

Із виданням Кабінетом Міністрів України Постанови № 342 були докорінно змінені підходи до розроблення органами державного нагляду (контролю) критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, та затверджена уніфікована форма акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

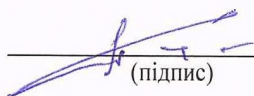
Отже, уніфіковані форми акта перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта), затвердженого наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826, та актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, затверджених наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338, не відповідають вимогам, встановленим Постановою № 342.

Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 набрав чинності 06 січня 2021 року.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).


Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону № 877 визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

**З урахуванням зазначеного, за період з 28 березня 2020 року по 05 січня 2021 року посадові особи Управління Держпраці у Чернігівській області в порушення частини п'ятнадцятої статті 4 Закону № 877 не використовували уніфіковані форми актів.**

  
(підпис)

**Проценко Сергій Жоржевич**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Литвин Тетяна Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

**Додаток 2**

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо порушення забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Частиною четвертою статті 8 Закону № 877 передбачено зобов'язання органів державного нагляду (контролю) оприлюднювати на своїх офіційних веб-сайтах та вносити до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) визначені законом відомості про здійснені заходи державного нагляду (контролю).

Статтею 4-1 Закону № 877 визначено, що інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю) створюється з метою забезпечення суб'єктів господарювання та органів державної влади, органів місцевого самоврядування інформацією про заходи державного нагляду (контролю).

До інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) вносяться відомості про: юридичних осіб - найменування, ідентифікаційний код, місцезнаходження, види діяльності, ступінь ризику від провадження господарської діяльності; фізичних осіб - підприємців - прізвище, ім'я, по батькові, реєстраційний номер облікової картки платника податків (серія та номер паспорта - для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомили про це відповідному податковому органу та мають відмітку в паспорті), місце проживання, види діяльності, ступінь ризику від провадження суб'єктом господарювання господарської діяльності; найменування органів державного нагляду (контролю); види господарської діяльності, що підлягають державному нагляду (контролю); перелік нормативно-правових актів, дотримання вимог яких перевіряється під час

здійснення заходів державного нагляду (контролю), з посиланням на офіційні веб-сторінки відповідних органів державного нагляду (контролю); річні плани проведення заходів державного нагляду (контролю) та план проведення комплексних заходів державного нагляду (контролю); звіти про виконання річних та комплексного планів проведення заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік; дату і номер наказу (рішення, розпорядження), місце здійснення заходу, строки здійснення, тип, підставу та предмет здійснення заходу, найменування органу державного нагляду (контролю), що зазначені у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю); результати здійсненого заходу державного нагляду (контролю) із зазначенням номера акта щодо виявлення або відсутності порушень законодавства, посилання на відповідні вимоги законодавства у разі виявлення порушень; короткий зміст розпорядчого документа про усунення порушень, виявлених під час здійснених заходів державного нагляду (контролю); застосовані до суб'єкта господарювання адміністративно-господарські санкції за результатами здійсненого заходу державного нагляду (контролю); результати оскарження розпорядчих документів органів державного нагляду (контролю) та застосовані до суб'єктів господарювання адміністративно-господарські санкції.

Механізм функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (далі - система), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей визначений Порядком функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387 (далі – Порядок).

Пунктом 25 Порядку визначено внесення відомостей, визначених абзацами другим - восьмим частини другої статті 4-1 Закону № 877, та зміни до них до системи суб'єктами наповнення не пізніше трьох робочих днів з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості чи зміни до них, відомостей, визначених абзацами дев'ятим - тринадцятим частини другої статті 4-1 Закону № 877 - не пізніше наступного робочого дня з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості.

Підпунктом 3 пунктом 3 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)» від 23 жовтня 2019 року № 1077 встановлено забезпечення суб'єктам наповнення - внесення до системи відомостей про планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю), проведені після 1 січня 2018 року.



Пунктом 2 Порядку надано визначення терміну «суб'єкт наповнення» як посадова особа органу державного нагляду (контролю) або посадова особа ДРС, що уповноважена вносити відомості до системи.

З урахуванням зазначеного, посадові особи Управління Держпраці у Чернігівській області є суб'єктами наповнення та зобов'язані вносити до системи відомості про планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю), проведені після 1 січня 2018 року.

Натомість, встановлено наступне:

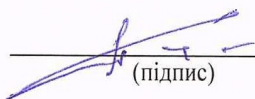
- в систему не внесено акт перевірки (внесена одна порожня сторінка) від 28.09.2020 № 25-01-009/0422 за результатами перевірки ФОП ДЕМЕНТ'ЄВА ПРИНА МИКОЛАЇВНА (ідентифікаційний код фізичної особи 2681413645);

- в систему не внесено акт перевірки (внесена одна порожня сторінка) від 29.09.2020 № 25-01-009/0496 за результатами перевірки ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА "СВІТАНОК" (ідентифікаційний код юридичної особи 21395936);

- в системі відсутні матеріали перевірки ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА "ФАВОРИТ" (ідентифікаційний код юридичної особи 32225428).

Частиною четвертою статті 4-1 Закону № 877 передбачено, що доступ до відомостей інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (крім реєстраційних номерів облікових карток платників податків та паспортних даних) здійснюється через мережу Інтернет та є відкритим і безоплатним.

В порушення вимог встановлених частиною четвертою статті 4-1 Закону № 877 під час наповнення системи обмежено доступ до акта від 15 вересня 2020 року № 25-01-016/0458 та припису від 15 вересня 2020 року № 25-01-16/0458-0133 за результатами перевірки ФОП ХАРИТОНОВА ОЛЬГА ОЛЕКСАНДРІВНА (ідентифікаційний код фізичної особи 3175317909).



(підпис)

**Проценко Сергій Жоржевич**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)



(підпис)

**Литвин Тетяна Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

**Додаток 3**

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо порушень строків проведення заходів державного нагляду (контролю) та недотримання вимог щодо оформлення розпорядчих документів**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Статтею 1 Закону № 877 встановлено, що державний нагляд (контроль) - діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877 заходи контролю здійснюються, зокрема органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.

Згідно з частиною п'ятою вказаної вище статті Закону № 877 зазначені в частині четвертій цієї статті органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зобов'язані забезпечити дотримання вимог статті 1, статті 3, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частин третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону.

Тобто, органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні урахувувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877 та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами звертатись до інших норм Закону № 877.

Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877 незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18.

Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII встановлено **обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.**

1. Частиною четвертою статті 6 Закону № 877 визначено, що строк здійснення позапланового заходу не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів малого підприємництва - двох робочих днів.

*Щодо проведення позапланових заходів державного контролю за додержанням законодавства про працю:*

*- фізичної особи-підприємця Ступака Ярослава Миколайовича (ідентифікаційний код 3011502178).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 26 серпня 2020 року № 547 призначено відповідну перевірку у термін з 27.08.2020 по 31.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-02-015/0432 від 31 серпня 2020 року перевірку розпочато 27.08.2020 року та завершено 31.08.2020 року, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 3 робочих дні, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Харитонові Євгенії Павлівни (ідентифікаційний код 3091919705).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 31 серпня 2020 року № 559 призначено відповідну перевірку у термін з 03.09.2020 по 16.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-100/0454 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 03.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 9 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Харитонової Ольги Олександрівни (ідентифікаційний код 3175317909).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 01 вересня 2020 року № 561 призначено відповідну перевірку у термін з 03.09.2020 по 16.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-016/0458 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 03.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 9 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Єрченко Івана Володимировича (ідентифікаційний код 2344403651).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 01 вересня 2020 року № 563 призначено відповідну перевірку у термін з 04.09.2020 по 17.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-022/0461 від 09 вересня 2020 року перевірку розпочато 04.09.2020 та завершено 16.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 5 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Говоркова Романа Михайловича (ідентифікаційний код 3090002277).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 01 вересня 2020 року № 564 призначено відповідну перевірку у термін з 03.09.2020 по 16.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-022/0444 від 09 вересня 2020 року перевірку розпочато 03.09.2020 та завершено 09.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 5 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Грачова Василя Володимировича (ідентифікаційний код 2421904738).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 01 вересня 2020 року № 565 призначено відповідну перевірку у термін з 04.09.2020 по 17.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-062/0462 від 04 вересня 2020 року перевірку розпочато 04.09.2020 та завершено 17.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 10 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Гоголь Лариси Гаврилівни (ідентифікаційний код 2357521267).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 02 вересня 2020 року № 573 призначено відповідну перевірку у термін з 08.09.2020 по 21.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-022/0451 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 08.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 6 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Яновської Марини Юріївни (ідентифікаційний код 3133410368).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 02 вересня 2020 року № 574 призначено відповідну перевірку у термін з 08.09.2020 по 21.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-100/0446 від 11 вересня 2020 року перевірку розпочато 08.09.2020 та завершено 11.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 4 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Дзюби Дмитра Олександровича (ідентифікаційний код 3537009693).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 02 вересня 2020 року № 577 призначено відповідну перевірку у термін з 08.09.2020 по 21.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-022/0467 від 21 вересня 2020 року перевірку розпочато 08.09.2020 та завершено 21.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 8 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Делеурової Любові Євгеніївни (ідентифікаційний код 2981602044).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 03 вересня 2020 року № 580 призначено відповідну перевірку у термін з 04.09.2020 по 17.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-21-007/0453 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 04.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 8 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Коковихіної Людмили Борисівни (ідентифікаційний код 2407611327).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 04 вересня 2020 року № 581 призначено відповідну перевірку у термін з 08.09.2020 по 17.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-21-007/0452 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 08.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 6 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Супруненко Євгенії Володимирівни (ідентифікаційний код 3109312820).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 07 вересня 2020 року № 590 призначено відповідну перевірку у термін з 08.09.2020 по 21.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-016/0459 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 08.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 6 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Салаєв Кувандік (ідентифікаційний код 2821925116).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 07 вересня 2020 року № 593 призначено відповідну перевірку у термін з 09.09.2020 по 22.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-09-023/0470 від 22 вересня 2020 року перевірку розпочато 09.09.2020 та

завершено 22.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 10 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Білець Сергія Володимировича (ідентифікаційний код 3283302370).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 07 вересня 2020 року № 594 призначено відповідну перевірку у термін з 10.09.2020 по 23.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-21-007/0472 від 22 вересня 2020 року перевірку розпочато 10.09.2020 та завершено 22.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 9 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Бойко Романа В'ячеславовича (ідентифікаційний код 2934607738).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 07 вересня 2020 року № 596 призначено відповідну перевірку у термін з 10.09.2020 по 23.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-25-010/0478 від 23 вересня 2020 року перевірку розпочато 10.09.2020 та завершено 23.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 10 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Мартиросяна Вардана Юрійовича (ідентифікаційний код 3033518435).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 08 вересня 2020 року № 605 призначено відповідну перевірку у термін з 10.09.2020 по 23.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-100/0476 від 23 вересня 2020 року перевірку розпочато 10.09.2020 та завершено 23.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 10 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Харькової Оксани Юріївни (ідентифікаційний код 3128101763).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 09 вересня 2020 року № 606 призначено відповідну перевірку у термін з 09.09.2020 по 18.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-16-018/0456 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 11.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 4 робочих дні, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Седень Іллі Олександровича (ідентифікаційний код 3507205719).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 10 вересня 2020 року № 615 призначено відповідну перевірку у термін з 10.09.2020 по 23.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-022/0460 від 16 вересня 2020 року перевірку розпочато 10.09.2020 та завершено 16.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 5 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Комзол Людмили Максимівни (ідентифікаційний код 2394113184).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 10 вересня 2020 року № 617 призначено відповідну перевірку у термін з 10.09.2020 по 23.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-25-010/0477 від 23 вересня 2020 року перевірку розпочато 10.09.2020 та завершено 23.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 10 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Кливенка Олександра Васильовича (ідентифікаційний код 2065116439).*

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 11 вересня 2020 року № 620 призначено відповідну перевірку у термін з 11.09.2020 по 23.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-16-018/0458 від 15 вересня 2020 року перевірку розпочато 11.09.2020 та завершено 15.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 4 робочих дні, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

*- фізичної особи-підприємця Пекура Олександра Миколайовича (ідентифікаційний код 2530115279).*



Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 11 вересня 2020 року № 621 призначено відповідну перевірку у термін з 16.09.2020 по 22.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-062/0471 від 22 вересня 2020 року перевірку розпочато 16.09.2020 та завершено 22.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 5 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877;

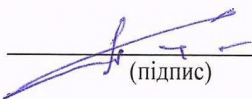
- фізичної особи-підприємця *Дементь 'євої Ірини Миколаївни* (ідентифікаційний код 2681413645).

Наказом Управління Держпраці у Чернігівській області від 15 вересня 2020 року № 627 призначено відповідну перевірку у термін з 15.09.2020 по 28.09.2020.

Згідно акта інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № 25-01-009/0490 від 28 вересня 2020 року перевірку розпочато 15.09.2020 та завершено 28.09.2020, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 10 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877.

2. Вимогами частини шостої Закону № 877 встановлено, що за результатами здійснення планового або позапланового заходу посадова особа органу державного нагляду (контролю) складає акт, який повинен, зокрема, містити відомості щодо типу заходу (плановий або позаплановий).

Натомість, акти інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, перелічені у зазначеному додатку 3 вище, не містять відомостей щодо типу заходу, чим порушено вимоги частини шостої статті 6 Закону № 877.



(підпис)

**Проценко Сергій Жоржевич**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)



(підпис)

**Литвин Тетяна Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

## Додаток 4

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року

## ІНФОРМАЦІЯ

**щодо недотримання основного принципу державного нагляду (контролю)**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Статтею 1 Закону № 877 встановлено, що державний нагляд (контроль) діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877 заходи контролю здійснюються, зокрема органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.

Згідно з частиною п'ятою вказаної вище статті Закону № 877 зазначені у частині четвертій цієї статті органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зобов'язані забезпечити дотримання вимог статті 1, статті 3, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частин третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону.

Тобто, органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні

ураховувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877 та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами звертатись до інших норм Закону № 877.

Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877 незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18.

Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII встановлено **обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.**

Статтею 4 КЗпП України визначено, що законодавство про працю складається з КЗпП України та інших актів законодавства України, прийнятих відповідно до нього.

Пунктом 10 Порядку здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 823 (далі - Порядок контролю № 823) визначено, що інспектори праці за наявності службового посвідчення безперешкодно мають право, зокрема, ознайомлюватися з будь-якими книгами, реєстрами та документами, ведення яких передбачено законодавством про працю, що містять інформацію/відомості з питань, які є предметом інспекційного відвідування, з метою перевірки їх відповідності нормам законодавства та отримувати завірені об'єктом відвідування їх копії або витяги.

Водночас ані Законом № 877, ані Порядком № 823, ані іншими нормативно-правовими актами не передбачено обов'язку суб'єкта господарювання доставляти документи до приміщення Управління Держпраці при проведенні зазначеним контролюючим органом виїзного заходу державного нагляду (контролю).

Пунктом 4 Порядку контролю № 823 встановлено, що уніфікована форма акта інспекційного відвідування, в якому визначається вичерпний перелік питань, що підлягають інспектуванню, припису, попередження, а також **вимоги інспектора праці затверджуються в установленому порядку та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Держпраці.**

Не зважаючи на вищевикладене інспекторами праці Управління Держпраці у Чернігівській області при здійсненні заходів контролю за додержанням законодавства про працю (виїзних інспекційних відвідувань) вносились вимоги

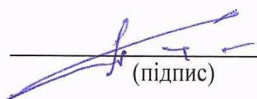
об'єктам контролю щодо надання документів, потрібних для перевірки в Управління Держпраці у Чернігівській області.

Так, 22.09.2020 року головними державними інспекторами відділу з питань додержання законодавства про працю, зайнятість та інших нормативно-правових актів Управління Держпраці у Чернігівській області вручено для виконання суб'єктам відвідування ПП «Джозефіна» та ФОП Лой Д.В. «Перелік потрібних для перевірки документів від 22.09.2020» (далі - Перелік, копії додаються). Перелік є документом незатвердженої законодавством форми. В той час, як форму Вимоги про надання (поновлення) документів затверджено Наказом Мінсоцполітики №1338 від 18.08.2017 р. (діяв на час надання Переліку). Відповідно до ст.10, ст.21 Закону України № 877 - суб'єкт господарювання має право звернутися до відповідного центрального органу виконавчої влади або до суду щодо оскарження рішень органів державного нагляду (контролю). В той час як процедура оскарження «Переліку» законом не передбачена. Від так, порушено право суб'єкта господарювання на оскарження розпорядження органу державного нагляду (контролю).

У Переліку, серед іншого, суб'єкт владних повноважень покладає вимогу на керівника об'єкта відвідування або уповноважену ним особу: «23.09.2020 р. до 10.00 завірені копії документів надати в Управління Держпраці у Чернігівській області вул. П'ятницька, 39 каб. 905».

Рішенням Херсонського окружного адміністративного суду від 19.09.2018 року у справі №821/916/18 встановлено: «Товариство зазначає, що відносно нього проводилося саме інспекційне відвідування, а не невіїзне інспектування, тому товариство не зобов'язано привозити витребуємі документи за місцем розміщення Головного управління Держпраці у Херсонській області за адресою м. Херсон, вул. Театральна, 8, **що суд вважає обґрунтованим, оскільки такий обов'язок не передбачений законодавством.**» (рішення суду набрало законної сили 20.10.2018 року).

Враховуючи вищенаведене, Управлінням Держпраці у Чернігівській області порушено вимоги статті 3 Закону № 877 в частині недотримання такого основного принципу державного нагляду (контролю) як гарантування прав та законних інтересів кожного суб'єкта господарювання.



(підпис)

**Проценко Сергій Жоржевич**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)



(підпис)

**Литвин Тетяна Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

**Додаток 5**

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Чернігівській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 24/129-К/2021 від 24 травня 2021 року

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо недотримання порядку формування єдиної справи**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Частиною десятою статті 7 Закону № 877 встановлено, що усі розпорядчі документи, що приймаються під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю), формуються в єдину справу в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961 (далі – Порядок № 961).

Пунктами 4, 5 розділу II Порядку № 961 встановлено, що формування єдиної справи передбачає нумерацію аркушів у справі, складання внутрішнього опису документів, їх групування, оформлення обкладинки (титульного аркуша) та засвідчувального напису. Внутрішній опис документів єдиної справи формується на окремому аркуші.

При формуванні єдиних справ планових перевірок, Управлінням не складено внутрішній опис та не оформлено обкладинку (титульний аркуш) у наступних справах (Таблиця 1).

Таблиця 1

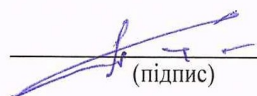
№ з/п	№ Єдиної справи	Найменування суб'єкта господарювання, Ідентифікаційний код юридичної особи або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи – підприємця	Предмет здійснення заходу державного нагляду (контролю)	Дата початку здійснення заходу
1.	335	ОСТЕРСЬКЕ ВИРОБНИЧЕ УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА 03358038	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	16.06.2020
2.	341	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "КОМПАНІЯ СПОРТТЕХНІКА" 31597759	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	16.06.2020
3.	343	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "СМОЛЯНКА - АГРО" 34739782	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	16.06.2020
4.	351	ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО "ЛИПОВОРІЗЬКЕ" 31532885	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	22.06.2020
5.	354	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ОВОЧЕВА ГРУПА" 37652123	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	22.06.2020
6.	356	ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО "ПЧЕЛА В" 35188054	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	23.06.2020

7.	357	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЧЕРНІГІВГАЗСТАЛЬ" 35385649	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	23.06.2020
8.	360	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "БОРЗНЯНСЬКИЙ РАЙАГРОТЕХСЕРВІС" 36785584	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	23.06.2020
9.	361	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВК ТЕХРЕСУРС" 40007258	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	23.06.2020
10.	365	КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД "НІЖИНСЬКИЙ АКАДЕМІЧНИЙ УКРАЇНСЬКИЙ ДРАМАТИЧНИЙ ТЕАТР ІМ. М.М.КОЦЮБІНСЬКОГО" 02225944	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	25.06.2020
11.	372	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ " ЕТНОПРОДУКТ " 03798553	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	01.07.2020
12.	374	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ЕКОСТРІМ" 37080212	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	01.07.2020
13.	375	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "КЛІАР ЕНЕРДЖІ" 39907675	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	01.07.2020
14.	376	КОМУНАЛЬНИЙ ПОЗАШКІЛЬНИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД ЧЕРНІГІВСЬКИЙ ОБЛАСНИЙ ПАЛАЦ ДІТЕЙ ТА ЮНАЦТВА 14217803	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	02.07.2020

15.	377	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "МІКРОХІРУРГІЯ ОКА ВАСИЛЯ ШЕВЧИКА" 42306157	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	02.07.2020
16.	383	ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "ЧЕРНІГІВСЬКА ШВЕЙНА ФАБРИКА "ЕЛЕГАНТ" 05502634	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	07.07.2020
17.	384	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ВИРОБНИЧО- КОМЕРЦІЙНА ФІРМА "ВВ" 14236166	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	07.07.2020
18.	385	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "УКР- АГРОТРАНС" 35541647	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	07.07.2020
19.	387	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "СТАТУСТЕПЛОСЕРВІС" 41379177	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	07.07.2020
20.	388	КОМУНАЛЬНИЙ ЗАКЛАД "КОРОПСЬКА ЦЕНТРАЛЬНА РАЙОННА ЛІКАРНЯ" КОРОПСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ 02006294	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	08.07.2020
21.	389	РІПКИНСЬКА ЗАГАЛЬНООСВІТНЯ ШКОЛА І-ІІІ СТУПЕНІВ № 2 РІПКИНСЬКОГО РАЙОНУ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ 14254371	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	08.07.2020
22.	390	ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ НАУКОВО-ВИРОБНИЧИЙ КОМЕРЦІЙНИЙ ЦЕНТР "ПРЕС" 21391625	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	08.07.2020



23.	392	ЧЕРНІГІВСЬКИЙ ОБЛАСНИЙ ЦЕНТР НАУКОВО-ТЕХНІЧНОЇ ТВОРЧОСТІ УЧНІВСЬКОЇ МОЛОДІ 21403512	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	09.07.2020
24.	400	СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "УКРАЇНА" 03795566	Додержання законодавства у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення	14.07.2020



(підпис)

**Проценко Сергій Жоржевич**

(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**

(дата підписання акта)



(підпис)

**Литвин Тетяна Миколаївна**

(прізвище, ім'я, по батькові)

**24 травня 2021 року**

(дата підписання акта)