

АКТ

перевірки додержання

Управлінням Державної служби праці у Миколаївській області

(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 2/128-К-2021

Управління Державної служби праці у Миколаївській області

(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

м. Миколаїв
(місцезнаходження)

24 травня 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу **плановий**

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки:

з 11 травня 2021 року до 24 травня 2021 року

Місце, за яким проводилася перевірка:

54003, м.Миколаїв, вул. Маршала Василевського, 40/1

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

(0512) 50-01-34, 14mk@dsp.gov.ua

номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

Наказ Державної регуляторної служби України від 07.05.2021 року № 128

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з 11.11.2017 року до 08.05.2021 року

Перевірка проводилася комісією:

Пройдисвіт Олексій**Олегович**

(прізвище, ім'я, по батькові)

Завідувач сектору Державної регуляторної**служби у Миколаївській області, голові комісії**

(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

Козловський Юрій**Анатолійович**

(прізвище, ім'я, по батькові)

Начальник Управління Державної служби праці у**Миколаївській області**

(посада)

Питання, які перевірено:

№	Суть питання	Результат перевірки
1	Визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	Положення про Управління Держпраці у Миколаївській області затверджено наказом Державної служби України з питань праці «03» серпня 2018 року №84. Пунктом 3 цього Положення передбачено основні завдання Управління Держпраці, зокрема організація та здійснення державного нагляду (контролю) у сфері функціонування ринку природного газу в частині підтримання належного технічного стану систем, вузлів і приладів обліку природного газу на об'єктах його видобутку та забезпечення безпечної

		<p>і надійної експлуатації об'єктів Єдиної газотранспортної системи, здійснення комплексного управління охороною праці та промисловою безпекою на обласному рівні; здійснення державного регулювання і контролю у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки; реалізація державної політики у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами, здійснення державного гірничого нагляду, а також з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування в частині призначення, нарахування та виплати допомоги, компенсацій, надання соціальних послуг та інших видів матеріального забезпечення з метою дотримання прав і гарантій застрахованих осіб.</p>
2	<p>Використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)</p>	<p>Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом № 877. Наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826 затверджено форму акту перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта). Наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338 затверджено форми актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю. Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 затверджено форму акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, праці, зайнятості населення, зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснення державного гірничого</p>

нагляду. Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та Методика розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), (надалі – Методика), були затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342 (надалі – Постанова № 342). Прийняття Кабінетом Міністрів України Постанови №342 докорінно змінило підходи до розроблення органами державного нагляду (контролю) критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, також затверджена **уніфікована** форма акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю). Отже, уніфіковані форми акта перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта), затвердженого наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826, та актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, затверджених наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338, не відповідають вимогам, встановленим Постановою № 342. Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 **набрав чинності** 06 січня 2021 року. Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону № 877 визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати **виключно уніфіковані форми актів**. З урахуванням зазначеного, за період з 11.11.2017 року по 05.01.2021 року посадові особи Управління Державної служби праці у Миколаївській області в порушення частини п'ятнадцятої статті 4

		Закону № 877 <i>не використовували уніфіковані форми актів.</i>
3	Забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	<p>Статтею 4-1 Закону № 877 визначено, що інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю) створюється з метою забезпечення суб'єктів господарювання та органів державної влади, органів місцевого самоврядування інформацією про заходи державного нагляду (контролю). Механізм функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (далі – система), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей визначений Порядком функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387 (далі – Порядок). Пунктом 25 Порядку визначено внесення відомостей, визначених абзацами другим-восьмим частини другої статті 4-1 Закону № 877, та зміни до них до системи суб'єктами наповнення не пізніше трьох робочих днів з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості чи зміни до них, відомостей, визначених абзацами дев'ятим - тринадцятим частини другої статті 4-1 Закону № 877 - не пізніше наступного робочого дня з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості.</p> <p>Натомість, в порушення вищевказаних норм:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. https://inspections.gov.ua/inspection/view?id=1155341 зазначено дату початку перевірки 12.07.2018, а фактичний початок перевірки, відповідно до акта № 21 від 26.01.2018 – 15.01.2018; 2. https://inspections.gov.ua/inspection/view?id=1155349 зазначено дату закінчення перевірки 18.08.2018, а фактична дата закінчення перевірки, відповідно до акта № 484 від 18.07.2018 – 18.07.2018; 3. https://inspections.gov.ua/inspection/view?id=1155399 зазначено дату закінчення перевірки 21.09.2018, а фактична дата закінчення перевірки, відповідно до акта № 670 від 21.08.2018 – 21.08.2018. 4. https://inspections.gov.ua/inspection/view?id=1155408 дата закінчення перевірки не зазначена.

4	Дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
5	Затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	Управління Держпраці у Миколаївській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з питань праці.
6	Дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	Дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
8	Дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
9	Затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері	Порушень не виявлено

	критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	
10	Періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
11	Переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику орган державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу	Порушень не виявлено
12	Затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Управління Держпраці у Миколаївській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/ (на веб-сайті Управління Держпраці у Миколаївській області міститься посилання-переадресація на відповідну сторінку).
13	Оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/ (на веб-сайті Управління Держпраці у Миколаївській області міститься посилання-переадресація на відповідну сторінку).
14	Звітування органу державного нагляду (контролю) про	Звітування Управління Держпраці у Миколаївській області доступне за посиланням http://mk.dsp.gov.ua/category/zvity-diyalnosti/

	<p>виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах</p>	
15	<p>Дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу</p>	<p>Відповідно до абзацу шостого частини четвертої статті 5 Закону № 877 повідомлення надсилається рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку або вручається особисто під розписку керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта господарювання – юридичної особи, її відокремленого підрозділу, фізичній особі – підприємцю або уповноваженій ним особі. Натомість, Управління Держпраці у Миколаївській області порушено вищевказану норму Закону:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Єдина справа № 84/10-16¹/21, ТОВ «Центр ОПС», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення; 2. Єдина справа № 21/10-16¹/21, ТОВ «ВВІ АГРО», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення; 3. Єдина справа № 20/10-16¹/21, ДНЗ «Вище професійне училище № 7», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення; 4. Єдина справа № 14/10-16¹/21, ТОВ заморожених продуктів «Еліка», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення; 5. Єдина справа № 1/10-16¹/21, ТОВ «Меблі сервіс», повідомлення направлено телефонограмою; 6. Єдина справа № 19/10-16¹/21, ПП «Сбояс», повідомлення направлено телефонограмою; 7. Єдина справа № 80/10-16¹/21, ТОВ «КНП «Кривоозерська центральна селищна лікарня»,

		<p>відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення;</p> <p>8. Єдина справа № 93/10-16¹/21, ТОВ «Гофенберг», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення;</p> <p>9. Єдина справа № 113/10-16¹/21, ТОВ «Наваль-логістик», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення;</p> <p>10.Єдина справа № 124/10-16¹/21, ТОВ СГВП «Агрофлагман», відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення;</p> <p>11.Єдина справа № 126/10-16¹/21, ПП «Урожай», повідомлення направлено телефонограмою</p> <p>12.Єдина справа № 132/10-16¹/21, ФОП Івінішин Олександр Степанович, відсутня інформація про спосіб направлення повідомлення.</p>
16	Дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено
17	Дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	<p>Статтею 1 Закону № 877 встановлено, що державний нагляд (контроль) діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі – органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища. Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій. Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877 заходи контролю здійснюються, зокрема органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних</p>

сферах та міжнародними договорами. Органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні урахувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877 та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами звертатись до інших норм Закону № 877. Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877 незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18. Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» встановлено обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України. Частиною четвертою статті 6 Закону № 877 визначено, що строк здійснення позапланового заходу не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів малого підприємництва - **двох робочих днів.**

Відповідно до актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування):

1. № МК21/895/АВ від 20.01.2020 (ФОП Федорова Наталія Ігорівна);
2. № МК14695/895/АВ від 31.08.2020 (ФОП Аретний Денис Васильович);
3. № МК 14598 від 25.08.2020 (ФОП Шевченко Олександр Володимирович);
4. № МК14974/1554/АВ від 06.10.2020 (ФОП Бродовський Юрій Анатолійович)

		загальна тривалість заходів державного нагляду (контролю) склала 5 робочих днів, чим <i>порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877.</i>
18	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Порушень не виявлено
19	Дотримання складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
20	Дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
21	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено
22	Застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та	Порушень не виявлено

	вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	
23	Змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	Дотримання порядку формування єдиної справи	Порушень не виявлено
25	Забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено
26	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Управління Держпраці у Миколаївській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Нормативно-правові акти щодо державного нагляду (контролю) у відповідних сферах господарської діяльності доступні на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/ (на веб-сайті Управління Держпраці у Миколаївській області міститься посилання-переадресація на відповідну сторінку).
27	Дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався

Перелік виявлених порушень:

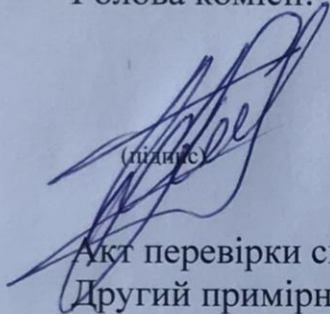
№	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Невикористання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю)	Частина п'ятнадцята статті 4	Закон № 877
2	Незабезпечення внесення відомостей, внесення некоректних відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Частини одинадцята статті 4-1	Закон № 877
		Пункти 25, 26	Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387
3	Порушення строків здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Частина четверта статті 6	Закон № 877
4	Порушення органом державного нагляду (контролю) порядку письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Абзац шостий частини четвертої статті 5	Закону № 877

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

№	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
1	Копія наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Миколаївській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у	Від 07.05.2021 року № 128	3

	сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»		
2	Посвідчення	Від 28 квітня 2021 року № 8/118-К.	1

Голова комісії:



**Пройдисвіт Олексій
Олегович**

(прізвище, ім'я, по батькові)

24 травня 2021 року

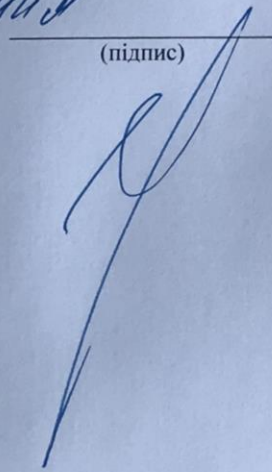
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у **двох** примірниках.
Другий примірник акта перевірки отримав:

Заступник начальника Чирівщини

(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)

Д.С. Мовчанюк



(підпис)

(дата підписання акта)

24.05.21