



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Новокаховської міської ради
Херсонської області**
проспект Дніпровський, 23,
м. Нова Каховка,
Херсонська область, 74900

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новокаховської міської ради Херсонської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік на території Новокаховської міської територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Новокаховської ТГ на 2022 рік» (далі – проект рішення 2) та «Про ставки орендної плати за землю на території Новокаховської ТГ на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), а також документи, що надані до них листом Виконавчого комітету Новокаховської міської ради Херсонської області.

Щодо проектів рішень 1 та 2

Проектами рішень 1 та 2 пропонується встановити на території Новокаховської міської територіальної громади ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та земельного податку.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають **рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуватиме бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.**

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року,



Державна регуляторна служба України

ВІХ №5474/0/20-21 від 29.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №5474/0/20-21 від 29.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період).

Одним з принципів податкового законодавства України є принцип стабільності – **зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки.**

Таким чином, прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік, після встановленого законодавством строку, є порушенням вимог чинного законодавства України.

На підставі зазначеного вище, надати пропозиції щодо удосконалення проектів рішень відповідно до принципів державної регуляторної політики Новокаховської міської ради Херсонської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік на території Новокаховської міської територіальної громади» та «Про встановлення ставок із сплати земельного податку на території Новокаховської ТГ на 2022 рік», не вбачається можливим.

Принагідно звертаємо увагу на необхідність дотримання в подальшому вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), при підготовці аналізів регуляторного впливу до проектів рішень, якими встановлюються місцеві податки і збори.

Щодо проекту рішення 3

Проектом рішення 3 встановлюються ставки орендної плати на території Новокаховської територіальної громади на 2022 рік.

1. Зауважуємо, що відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із пунктом 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункти 1 – 3 проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог пункту 284.1 статті 284 Кодексу, а пункт 4 проекту рішення 3 виключити.

Принагідно зазначаємо, що елементи орендної плати визначені статтями 285 – 288 Кодексу.

2. В підпунктах 4.1 – 4.2 пункту 4 додатку 3 до проекту рішення 3 пропонуємо визначити конкретні ставки орендної плати за землі рекреаційного призначення.

3. У додатках 1 – 7 до проекту рішення 3 пропонуємо врахувати вимоги підпункту 285.5 статті 285 Кодексу, зокрема в частині, щоб річна сума платежу орендної плати не була меншою за розмір земельного податку відповідних земельних ділянок встановлених рішенням Новокаховської міської ради.



Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 3* (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

В АРВ розробником не наведені обґрунтування розмірів орендної плати за землю.

У розділі «Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей» АРВ під час оцінки впливу обраних альтернатив на сферу інтересів органів місцевого самоврядування, громади та суб'єктів господарювання розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат від застосування кожної з них, не навів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

При заповненні розділу «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» не враховано всі можливі витрати на забезпечення виконання регулювання.

Зауважуємо, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення Тесту малого підприємництва (М-Тест) згідно з вимогами додатку 4 до Методики.

У розділі «Обґрунтування строку дії регуляторного акта» АРВ зазначено, що проект рішення матиме необмежений термін дії. Проте зазначеним проектом рішення планується встановити ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, лише на 2022 рік.

Розділ «Показники результативності регуляторного акта» АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено обов'язкових показників результативності регуляторного акту (розробник обмежився лише додатковими показниками результативності), таких як: розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Відсутність прогностичних значень показників результативності проекту рішення 3 не дозволить у подальшому оцінити досягнення регуляторним актом встановлених цілей та відстежити чи ефективні розміри ставок податків, встановлених на наступний бюджетний період.

Таким чином, у зв'язку відсутністю у проекті рішення 3 необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення 3 таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо проект рішення Новокаховської міської ради Херсонської області «Про ставки орендної плати за землю на території Новокаховської ТГ на 2022 рік» привести у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

