



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Бережанська міська рада
Тернопільського району
Тернопільської області
вул. Банкова, 3, м. Бережани,
Тернопільська обл., 47500

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бережанської міської ради Тернопільського району Тернопільської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок туристичного збору на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» (проект рішення 5) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до нього листом Бережанської міської ради Тернопільського району Тернопільської області від 04.06.2021 № 1644/03-12.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму, місцевого самоврядування, законності, правопорядку, регламенту, депутатської діяльності та етики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення



на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодекс сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проектів рішень не узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проекту рішення 1

1. Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Скориківській сільській раді обґрунтувати встановлення максимальних розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

2. Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення 1 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи не передбачені Кодексом.

Щодо проекту рішення 2

1. Ураховуючи вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 2 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи не передбачені Кодексом.

Щодо проекту рішення 3

1. Керуючись вимогами підпункту 268¹.1.2. пункту 268¹.1 статті 268¹.1 Кодексу пропонуємо Бережанській міській раді у додатку до проекту рішення 3 визначити перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів.

2. Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку до проекту рішення 3 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 4

1. Ураховуючи вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку до проекту рішення 4 визначити усі обов'язкові



елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи не передбачені Кодексом.

2. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів платників туристичного збору та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу у проекті рішення 4.

Щодо проекту рішення 5

1. Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку 1 до проекту рішення 5 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

2. Додатком 2 до проекту рішення 5 встановлюються різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб.

Ураховуючи вимоги підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

3. Зауважуємо, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю».

Отже, у додатку 3 до проекту рішення 5 пропонуємо слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1, 2, 3, 4 та 5 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2, 3, 4 та 5 не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

В АРВ не обґрунтовані розміри ставок податків, що встановлюється на території Бережанської міської територіальної громади для суб'єктів господарювання, а також не наведений алгоритм їх визначення.



У розділах III АРВ до проектів рішень 1, 3, 4 та 5 при оцінці альтернативних способів досягнення цілей розробник зазначає про сплату податків за мінімальними ставками, передбаченими Кодексом. Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У розділі IV АРВ до проектів рішень 1, 2, 3, 4 та 5 при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Розробником не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі IX АРВ до проектів рішень до проектів рішень 1, 3, 4 та 5 зазначено, що повторне відстеження буде здійснюватися через один рік з дня після набрання чинності регуляторним актом. Однак, враховуючи те, що термін дії рішень складає один рік, відповідно до статті 10 Закону повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень 1, 2, 3, 4 та 5, зокрема з відсутністю у них необхідної інформації розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики,



зокрема таким, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Бережанської міської ради Тернопільського району Тернопільської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік», «Про встановлення ставок збору за місця для паркування транспортних засобів на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік», «Про встановлення ставок туристичного збору на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Бережанської міської територіальної громади на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

