



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Монастирська міська рада Тернопільської області

вул. Шевченка, 19, м. Монастирська,
Тернопільська область, 48300

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Монастирської міської ради Тернопільської області «Про схвалення проекту правил благоустрою Монастирської МТГ» (далі – проект рішення), а також документи, що надіслані листом Монастирської міської ради Тернопільської області від 04.06.2021 № 690/02-20.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Монастирської міської ради з питань планування, соціально – економічного розвитку, комунальної власності та житлово-комунального господарства, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачено схвалення правил благоустрою Монастирської МТГ (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Типові правила).



Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Водночас проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання цих правил й не відповідають вимогам Типових правил. Наприклад, окремими пунктами розділу II проекту Правил встановлені обов'язки суб'єктів благоустрою.

Крім того, окремі розділи проекту Правил містять вимоги щодо необхідності наявності дозвільних документів, не передбачених Типовими правилами.

Зокрема, пунктом 29 розділу II проекту Правил передбачена вимога й встановлено порядок отримання погодження на порушення об'єктів благоустрою.

Відповідно до вимог підпункту 14 частини другої статті 10 Закону № 2807, до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить видача дозволу на порушення об'єктів благоустрою у випадках та порядку, передбачених цим Законом.

Частиною третьою статті 26-1 Закону № 2807 встановлено, що порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 затверджено Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів (далі - Типовий порядок).

Таким чином, порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою повинен бути встановлений окремим рішенням міської ради.

Зазначаємо, що відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб



щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити положення, які містять вимоги щодо необхідності наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил, зокрема, пункт 29 розділу II проекту Правил та додаток 2 до проекту Правил.

Розділом УІІ проекту Правил встановлено порядок розміщення та демонтажу малих архітектурних форм та тимчасових споруд, яким серед іншого встановлена процедура проведення демонтажу зазначених споруд.

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності в Україні визначено Законом України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038). Зокрема, частиною четвертою статті 28 Закону № 3038 передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Зазначений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068) (далі - Порядок).

Зазначаємо, що Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Законом № 2807 та Порядком не визначено процедуру здійснення демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Разом з цим, відповідно до статті 41 Конституції України ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності.

Конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом.

Статтею 124 Конституції України передбачено, що делегування функцій судів, а також, привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються.

Таким чином, положення щодо демонтажу малих архітектурних форм та тимчасових споруд, передбачені розділом УІІ проекту Правил пропонуємо виключити.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



У розділі III АРВ розробником зазначено, що під дію проекту рішення підпадають 526 суб'єкти малого підприємництва (далі - СМП), а у розділі 2 Тесту малого підприємництва (далі - М-тест) кількість СМП – 831 одиниця, проте розрахунок витрат у розділах 3 та 4 М-тесту розробник провів для 529 СМП, що не узгоджується між собою.

Зазначене вплинуло на розрахунок сумарних витрат суб'єктів господарювання, які виникають на виконання вимог, встановлених проектом рішення, а також на значення прогностичних показників результативності, які наводяться у розділі VIII АРВ.

Відсутність належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, пропонуємо уточнити наведені дані в АРВ та здійснити відповідні перерахунки, як передбачено вимогами Методики.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ у розділі IV АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілі.

Також, у розділі VIII АРВ пропонуємо розробнику навести прогностичні значення показників результативності протягом різних періодів після набрання чинності проектом рішення відповідно до вимог пункту 10 Методики.

Таким чином, у зв'язку з виявленими недоліками при підготовці АРВ, а саме відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення Монастириської міської ради Тернопільської області «Про схвалення проекту правил благоустрою Монастириської МТГ» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

Михайло Парій, Василь Парацій 0352523959
Наталія Ковальчук (044) 239 76 14

