



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Старосільська сільська рада Сарненського району Рівненської області

вул. Богдана Хмельницького, 50,
с. Старе Село, Сарненський район,
Рівненська область, 34210

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Старосільської сільської ради Сарненського району Рівненської області «Про встановлення земельного податку на 2022 рік на території Старосільської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Старосільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Старосільської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішення), «Про встановлення транспортного податку на території Старосільської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 4) та документи, що надані до них листами Старосільської сільської ради Сарненського району Рівненської області від 14.06.2021 № 21, 22, 23, 24.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-4, експертних висновків постійної комісії Старосільської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, соціального захисту населення та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодексу) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення ставок єдиного податку та зборів



30 0221018718 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №5029/0/20-21 від 19.07.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



Державна регуляторна служба України

та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу.

1. Відповідно до підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

Натомість, у проектах рішень 1-2 визначені не всі обов'язкові елементи податку, зокрема строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку, що не узгоджується з наведеними вище вимогами Кодексу.

Пропонуємо у визначити у додатках 3 до проектів рішень 1-2 усі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Щодо проекту рішення 1

1. Пунктом 274.1 статті 274 Кодексу визначено, що ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Пунктом 277.1 статті 277 Кодексу визначено, що ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

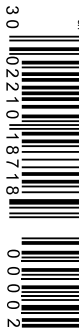
Пропонуємо врахувати вимоги статей 274 та 277 Кодексу при встановленні ставок земельного податку у додатку 1 до проекту рішення 1.

2. У додатку 1 до проекту рішення 1 встановлюються різні розміри ставок земельного податку для однакових видів цільового призначення земель.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податків в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

3. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Пропонуємо у проекті рішення 1 зазначити одиницю площі оподаткованої земельної ділянки.



4. Пропонуємо розробнику, при встановленні ставок орендної плати за земельні ділянки у додатку 4 до проекту рішення 1 дотримуватись вимог, встановлених підпунктом 288.5.1 пункту 288.5 статті 288 Кодексу, та у таблиці додатка 4 визначити базу оподаткування орендною платою.

Пропонуємо розробнику в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1 обґрунтувати ставки орендної плати, що встановлюється у відсотках до грошової оцінки в залежності від цільового призначення земель.

Щодо проекту рішення 2

1. Розробником у додатку 1 до проекту рішення 2 визначені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у різних розмірах для однакових видів будівель та споруд.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

2. У додатку 2 до проекту рішення 2 при встановленні пільг для фізичних та юридичних осіб, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, яким встановлено перелік майна, яке не є об'єктом оподаткування.

Щодо проекту рішення 3

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу, пропонуємо розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

Щодо проекту рішення 4

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення «Про встановлення транспортного податку на території Старосільської сільської ради на 2022 рік» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених Законом процедур.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі – АРВ) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).



У розділі I АРВ до проектів рішень 1-3 розробник обмежився текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб.

Крім того, в описі проблеми АРВ до проектів рішень 1-3 розробник зазначає, що в разі не встановлення органом місцевого самоврядування місцевих податків будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Кодексі.

Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У розділі III АРВ до проектів рішень 1-2 розробник не здійснив оцінку альтернатив, зокрема у кількісному (грошовому) виразі.

Окремо наголошуємо, що в АРВ до проектів рішень 1-2 розробник не навів інформацію щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта, не провів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень 1-2, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Принагідно повідомляємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малого та мікропідприємництва разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики.

В АРВ до проектів рішень 1-3 не обґрунтовані розміри ставок податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, відсутні розрахунки чи будь-які дані у числовій та/або грошовій формі, які б підтверджували їх доцільність, не проаналізована ситуація, що склалася із сплатою місцевих податків і зборів. Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.



У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV АРВ до проектів рішень 1-3 розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

В АРВ до проекту рішення 3 відсутні розділи V-IX, що не узгоджується з вимогами додатка 1 до Методики.

В АРВ до проектів рішень 1-2 розробником не визначені показники результативності дії регуляторного акта та не наведені прогнозні значення показників результативності дії проектів рішень 1-3, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики.

Відповідно до пункту 10 Методики розробник повинен визначити прогнозні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

АРВ до проекту рішення 2 не містить обґрунтування строку дії регуляторного акта.

У порушення вимог пункту 12 Методики у розділі «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» в АРВ до проекту рішення 2 розробником не визначені заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме: вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Старосільської сільської ради Сарненського району Рівненської області «Про встановлення земельного податку на 2022 рік на території Старосільської сільської ради», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Старосільської ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Старосільської сільської ради на 2022 рік» до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

