



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Товстенська селищна рада Тернопільської області

вул. Українська, 84, смт Товсте,
Тернопільська область, 48630

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Товстенської селищної ради Тернопільської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2022 рік» (далі - проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік» (далі - проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Товстенської селищної ради на 2022 рік» (далі - проект рішення 3), «Про встановлення ставки туристичного збору» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень та документи, що надані до них листом Товстенської селищної ради Тернопільської області від 31.05.2020 № 825.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Товстенської селищної ради з питань фінансів, бюджету, планування та соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



Водночас, окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, у зв'язку з цим пропонуємо наступне.

Щодо проекту рішення 1

1. У додатку 2 до проекту рішення 1 затверджується перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу. Разом з тим, норми додатка 2 частково дублюють пільги, визначені статтями 281, 282 Кодексу.

Отже, пропонуємо із додатка 2 до проекту рішення 1 виключити пільги, які дублюють пільги визначені статтями 281, 282 Кодексу та розглянути можливість встановлення пільг із сплати земельного податку на території Товстенської селищної ради відповідно до норм пункту 284.1 статті 284 Кодексу.

2. Відповідно до вимог підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 Кодексу до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

Враховуючи зазначене, пропонуємо розробнику при встановленні ставок земельного податку у додатку 1 до проекту рішення 1 врахувати вимоги статей 274 та 277 Кодексу.

3. У додатку 1 до проекту рішення 1 у рядках 03.16, 10.12, 11.05, 15.08, 12.10, 13.04 встановлюється узагальнене визначення ставок для відповідних рядків. Оскільки ставки земельного податку у вищезазначених рядках є різними, тому узагальнене визначення ставок для цих рядків є некоректним. Таким чином, пропонуємо виключити ставки з рядків 03.16, 10.12, 11.05, 15.08, 12.10, 13.04.

4. Звертаємо увагу, що Законом України від 19.12.2017 № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю». Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу, якими терміни «інвалід», «дитина-інвалід», «громадські організації інвалідів» замінені термінами «особа з інвалідністю», «дитина з інвалідністю», «громадські об'єднання осіб з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі, а також назву Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» замінити назвою «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Пропонуємо врахувати вищезазначені зміни у проектах рішень.

5. Враховуючи, що проектом рішення 1 затверджуються ставки земельного податку, пропонуємо по тексту проекту рішення 1 словосполучення «плати за землю» замінити на словосполучення «земельний податок».

Щодо проекту рішення 2

1. З додатків 1 - 3 до проекту рішення 2 пропонуємо виключити об'єкти, які згідно вимог пункту 266.2.2 статті 266 Кодексу не є об'єктом оподаткування.

2. У додатку 1 до проекту рішення 2 розробником встановлені різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб.

Відповідно до підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу ставки



податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

Щодо проекту рішення 3

1. Статтею 293 ПКУ передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для інших платників єдиного податку (третьої та четвертої груп) встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

2. Додатком 2 до проекту рішення передбачається встановити максимальні ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись вимогами статті 293 Кодексу пропонуємо Товстенській селищній раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку з врахуванням рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

3. Пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначені обов'язкові елементи податку, а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо визначити в додатку 3 до проекту рішення усі обов'язкові елементи єдиного податку або зробити посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) Кодексу, якими вони встановлені, а елементи не передбачені статтею 7 Кодексу виключити.

Щодо проекту рішення 4

1. Додаток 2 до проекту рішення 4 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 268.2.2 пункту 268.2 статті 268 Кодексу та доповнити вимогами підпункту «з».

Підсумовуючи вищенаведене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі I АРВ до проекту рішення 1 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, а також не провів порівняльний аналіз діючих ставок та ставок, що передбачається затвердити проектом рішення, не проаналізована ситуація, що



склалася зі сплатою місцевих податків. Не навів жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Отже, у розділах I АРВ до проекту рішення 1 розробником не визначена проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, не обґрунтована її наявність, масштаб та важливість, відсутнє обґрунтування, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, а також не проаналізована ситуація, що склалася зі сплатою місцевих податків та збору.

Крім цього, в АРВ відсутні обґрунтування запропонованих розмірів ставок податків та зборів. При цьому, у проекті рішення 3 ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання I та II групи платників податку встановлені у максимальному розмірі без врахування рівня доходів суб'єктів господарювання в залежності від видів економічної діяльності (їх платоспроможності).

У розділах IX АРВ зокрема зазначено, що повторне відстеження буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторного акта.

Разом з тим, враховуючи, що термін дії рішень, встановлений розробником складає один рік, відповідно до статті 10 Закону повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

У зв'язку виявленими недоліками у підготовці АРВ, зокрема відсутністю в них усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Товстенської селищної ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2022 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Товстенської селищної ради на 2022 рік», «Про встановлення ставки туристичного збору» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

