



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Золотниківська сільська рада
Тернопільської області**
вул. Містечко, 25, с. Золотники
Тернопільська обл., 48151

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Золотниківської сільської ради Тербовлянського району Тернопільської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок земельного податку на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Золотниківської сільської ради Тербовлянського району Тернопільської області від 03.06.2021 № 268.

За результатами проведених аналізів проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проектів рішень не узгоджується із вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

1. Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначені обов'язкові елементи податку, а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 ПКУ, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Отже, відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення 1, у додатку 1 до проекту 2, у додатку 1 до проекту рішення 3 та у додатках 1, 2 та 3 до проекту рішення 4 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи не передбачені Кодексом.

2. При встановленні ставок земельного податку у додатку 2 до проекту рішення 2 пропонуємо врахувати вимоги статей 282 та 283 Кодексу у частині виключення земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

3. Додатком 2 до проекту рішення 3 встановлюються різні розміри ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних та юридичних осіб.

Ураховуючи вимоги підпункту 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Кодексу пропонуємо обґрунтувати встановлення зазначених ставок податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 3.

4. У додатку 2 до проекту рішення 4 пропонуємо врахувати вимоги частини другої підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу, якою визначено, що перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

5. Керуючись вимогами підпункту 268¹.1.2. пункту 268¹.1 статті 268¹.1 Кодексу пропонуємо у додатку 3 до проекту рішення 4 визначити перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження



діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1, 2, 3 та 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2 та 4 не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ до проектів рішень 1, 2 та 4 при визначенні альтернативи 1 розробником неправильно застосовані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, відповідно до якого, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

При розрахунках «прямих витрат» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання у Тесті малого підприємництва до проекту рішення 1 не визначена сума сплати податків для першої групи платників єдиного податку, що не відповідає вимогам Методики.

Отже, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 та 4 розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи викладене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Золотниківської сільської ради Тербовлянського району Тернопільської області «Про встановлення ставок єдиного податку на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок земельного податку на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Золотниківської сільської ради на



2022 рік», «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Золотниківської сільської ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 та 4 – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

