



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання проведення незалежного аудиту інформаційної безпеки на об'єктах критичної інфраструктури» (далі – проект Постанови), а також документи, що надані до нього листами Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 01.07.2021 № 11/01/02-1158, від 26.07.2021 № 11/01/02-1294.

За результатами розгляду проекту Постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, ДРС

встановлено:

розробником запропоновано затвердити Вимоги щодо проведення незалежного аудиту інформаційної безпеки на об'єктах критичної інфраструктури та Порядок проведення незалежного аудиту інформаційної безпеки на об'єктах критичної інфраструктури.

Однак проект Постанови не може бути погодженим з огляду на таке.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом про регуляторну політику, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону про регуляторну політику, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проекту акта.

Відповідно до вимог статті 1 Закону про регуляторну політику документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів



АСУД "ДОК ПРОФ З"

РІШЕННЯ № 350 від 28.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

РІШЕННЯ № 350 від 28.07.2021



суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики, є аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ), який розробляється відповідно до вимог Методики аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проекту Постанови загалом містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» необхідно дослідити реальні альтернативи та вигоди і витрати від кожної із них, за результатами чого обрати найдієвіший механізм.

Водночас, розробник обмежився формальним підходом до формування альтернатив, визначивши по суті лише одну альтернативу: прийняття проекту Постанови саме у такому варіанті, або залишити ситуацію без змін.

У розділі «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» зазначена орієнтовна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, понад 24 тисяч об'єктів.

При цьому, відсутнє розмежування за категоріями суб'єктів господарювання: великі, середні, малі та мікро.

Також розробником вказано, що орієнтовний розмір щорічних витрат одного суб'єкта господарювання, який має 50 мережевих ресурсів, становить 1 млн гривень, з розрахунку 20 тис гривень на один мережевий ресурс.

Розробником вказано, що орієнтовні сумарні витрати суб'єктів господарювання щороку становитимуть 100 млн гривень.

Водночас, АРВ взагалі не містить розділів «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» із відповідною конкретизацією всіх витрат суб'єктів господарювання (додаток 2 до Методики), «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва» (додаток 3 до Методики), Тест малого підприємництва (М-Тест) (додаток 4 до Методики).

Як наслідок, АРВ не містить відомостей щодо балансу інтересів, витрат та вигод бізнесу та держави.

Відсутність відповідних відомостей та формальний підхід до складання АРВ призводить до об'єктивної неможливості встановити відповідність проекту Постанови основним принципам державної регуляторної політики, зокрема, принципам:

адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив;



ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

З огляду на викладене, аналіз регуляторного впливу до проекту Постанови потребує доопрацювання з урахуванням вищевказаних зауважень.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту Постанови та АРВ встановлено, що проект регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: адекватності, ефективності, збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; вимог статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання проведення незалежного аудиту інформаційної безпеки на об'єктах критичної інфраструктури».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР

