



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Матвіївська сільська рада**  
**Запорізького району**  
**Запорізької області**  
вул. Центральна, 77 А,  
с. Матвіївка, Запорізький район,  
Запорізька область, 70035

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Матвіївської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення плати за землю на території Матвіївської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення на території Матвіївської сільської ради єдиного податку та затвердження положення про його справляння на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення на території Матвіївської сільської ради податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та затвердження положення про його справляння на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення туристичного збору на території Матвіївської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Матвіївської сільської ради Запорізького району Запорізької області від 28.05.2021 № 02-01-15/636.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4660/0/20-21 від 13.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4660/0/20-21 від 13.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексу.

Водночас окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в наступному.

*Щодо проекту рішення 1*

1. Згідно із пунктом 284.1 статті 284 органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву проекту рішення 1 і положення додатка 1.1 до проекту рішення 1, яким затверджуються елементи плати за землю привести у відповідність до вимог статті 14 Кодексу.

2. Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов’язково визначаються об’єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов’язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

До обов’язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об’єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Отже, пропонуємо в проекті рішення 1 визначити усі обов’язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, згідно з вимогами підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу.

3. Звертаємо увагу, що додаток 2.2 до проекту рішення 1 містить перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, що встановлені статтями 281 та 282 Кодексу.

Водночас відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Відповідно до пункту 7.2 статті 7 Кодексу під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Отже, пропонуємо привести додаток 2.2 до проекту рішення 1 до вимог статей 281 та 282 Кодексу та розглянути можливість встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Матвіївської сільської ради.



4. Зауважуємо, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадянськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, у додатку 2.2 до проекту рішення 1 пропонуємо слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

#### *Щодо проекту рішення 2*

1. Враховуючи вимоги підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у проекті рішення 2 визначити усі елементи єдиного податку, визначені статтею 7 Кодексу, та виключити елементи, що не передбачені Кодексом.

2. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись зазначеними вимогами Кодексу пропонуємо Матвіївській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

#### *Щодо проекту рішення 3*

1. У додатку 1 до проекту рішення 3 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

2. Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Матвіївської сільської ради до проекту рішення 3 пропонуємо привести у відповідність до вимог підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу і визначити усі обов'язкові елементи визначені статтею 7 Кодексу та виключити елементи, що не передбачені Кодексом.

#### *Щодо проекту рішення 4*

1. Враховуючи вимоги підпункту 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у додатку до проекту рішення 4 визначити усі елементи туристичного збору, визначені статтею 7 Кодексу, та виключити елементи, що не передбачені Кодексом.

2. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів платників туристичного збору та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу у проекті рішення 4.



Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2, 3 та 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 не відповідають вимогам підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ до проектів рішень 1, 3, 4 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Також, розробником не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, яким визначено, що у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Розділ VIII АРВ до проектів рішень 2, 3, 4 заповнено розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики, а саме, не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, як розмір коштів і час, що втрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Окремо наголошуємо, що АРВ до проектів рішень 1 та 4 не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення, у проектах рішень 1, 2, 3 та 4 не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження, не обґрунтовані ставки податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведений алгоритм їх визначення.

Звертаємо увагу, що у проектах рішень 1, 2, 3 та 4 не проведені Тести малого підприємництва згідно з вимогами додатку 4 до Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у



регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Матвіївської сільської ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення плати за землю на території Матвіївської сільської ради на 2022 рік», «Про встановлення на території Матвіївської сільської ради єдиного податку та затвердження положення про його справляння на 2022 рік», «Про встановлення на території Матвіївської сільської ради податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та затвердження положення про його справляння на 2022 рік» та «Про встановлення туристичного збору на території Матвіївської сільської ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, відповідно до наданих пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

