



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Терпіннівська сільська рада  
Мелітопольського району  
Запорізької області**  
вул. Ювілейна, 1, с. Терпіння,  
Мелітопольський район,  
Запорізька область, 72333

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення туристичного збору та збору за місця для паркування транспортних засобів на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок єдиного податку на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» (далі – проект рішення 4), «Про встановлення транспортного податку на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» (далі – проект рішення 5) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області від 02.06.2021 № 811.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Терпіннівської сільської ради з питань фінансів, бюджету та планування **соціально-економічного розвитку, інвестицій та**



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4661/0/20-21 від 13.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України  
ВИХ №4661/0/20-21 від 13.07.2021



міжнародного співробітництва та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проектів рішень не узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема в наступному.

#### *Щодо проектів рішень*

Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Елементи податку, визначені в пункті 7.1 статті 7 Кодексу, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Отже, пропонуємо у проекті рішення 1, 2, 3 та 4 визначити усі обов'язкові елементи для податків і зборів, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу в виключити положення у проекті рішення 2, 4, що не передбачені зазначеними вимогами Кодексу.

#### *Щодо проекту рішення 2*

Зауважуємо, що Законом України від 05.12.2019 № 344-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, у додатку 2 до проекту рішення 2 пропонуємо слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.



### *Щодо проекту рішення 3*

1. Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів платників туристичного збору та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу у проекті рішення 3.

2. Відповідно до підпункту 268<sup>1</sup>.1.2 пункту 268<sup>1</sup>.1 статті 268<sup>1</sup> Кодексу перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору.

Пропонуємо у проекті рішення 3 визначити перелік спеціальних земельних ділянок, передбачених підпунктом 268<sup>1</sup>.1.2 пункту 268<sup>1</sup>.1 статті 268<sup>1</sup> Кодексу.

### *Щодо проекту рішення 5*

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення 5 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур передбачених цим Законом.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2, 3 та 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

### *Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 не у повній мірі відповідають вимогам підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ до проекту рішення 3 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.



У розділі VIII АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 згідно із пунктом 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Зважаючи на те, що проекти рішень 1, 2, 3 та 4 необмежені строком дії, у такому разі відповідно до положень статті 10 Закону здійснюються періодичні відстеження результативності регуляторного акта раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Отже, у розділі IX АРВ до проектів 1, 2, 3 та 4 пропонуємо визначити строки періодичного відстеження результативності проекту рішення з урахуванням вимог статті 10 Закону.

Недотримання вимог Методики в частині визначення показників результативності протягом різних періодів після набрання чинності актом не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності проекту рішення, як передбачено статтею 10 Закону.

Тест малого підприємництва (М-Тест) до АРВ до проектів 1, 2, 3 та 4 містить розрахунки адміністративних процедур, «прямі витрати» суб'єктів господарювання, що виникатимуть у суб'єктів господарювання у зв'язку з прийняттям запропонованого проекту рішення у вигляді сум сплачених податків не враховано, що суперечить вимогам пункту 8 Методики.

Беручи до уваги, що проекти рішень 1, 2, 3 та 4 безстрокові, то у розділі 3 М-Тесту таких проектів рішень необхідно розрахувати витрати суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання за наступний рік та за п'ять років, а у розділі 4 - навести розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва за п'ять років.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2, 3 та 4 принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» та «Про встановлення туристичного збору та збору за місця для паркування транспортних засобів на території Терпіннівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області» у відповідність до вимог



чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізи регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

