



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Великобілозерська сільська рада Великобілозерського району Запорізької області

вул. Центральна, 125, с. Велика
Білозерка, Великобілозерський район,
Запорізька область, 71400

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку на території Великобілозерської сільської територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Великобілозерської сільської територіальної громади» (далі – проект рішення 2), та «Про встановлення ставок єдиного податку на території Великобілозерської сільської територіальної громади» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області від 03.06.2021 № 1234/02-29.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Великобілозерської сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 ПКУ сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад створені згідно із законом та



30 0221017600 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4514/0/20-21 від 09.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України
ВИХ №4514/0/20-21 від 09.07.2021



перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Водночас, проекти рішень не у повній мірі узгоджуються з вимогами ПКУ, зокрема у такому.

Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

Пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 ПКУ або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи, які не передбачені вимогами ПКУ.

1. Щодо проекту рішення 1

Пропонуємо з додатка 1 до проекту рішення 1 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статей 282 та 283 ПКУ не підлягають оподаткуванню земельним податком.

2. Щодо проекту рішення 2

У додатку 2 до проекту рішення 2 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

Звертаємо увагу, що Законом України від 19.12.2017 № 2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» із законодавства України вилучено термін «інвалід» і впроваджено термін «особа з інвалідністю».

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-3

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-3 (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ до проекту рішення 3 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ до проектів рішень 2 та 3 ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ до проекту рішення 1 розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та



витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі, до проектів рішень 1 та 3 не визначена кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV методики.

У АРВ до проекту рішення 1 відсутні розділи «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» та «Визначення показників результативності дії регуляторного акта», що не узгоджується з вимогами Методики.

Розділ VIII АРВ до проектів рішень 2 та 3 заповнений розробником із недотриманням вимог пункту 10 Методики, а саме, не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, як розмір коштів і час, що втрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Розділ 9 АРВ до проектів рішень не відповідає вимогам статті 10 Закону. Відповідно до розділів VI та VII АРВ строк дії рішень необмежений. У такому випадку періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта, у тому числі і в разі, коли дію регуляторного акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено після закінчення цього визначеного строку.

Наведений в Тесті малого підприємництва (М-Тест) до проектів рішення розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання потребує уточнення та корегування по тексту АРВ, оскільки розрахований із недотриманням вимог Методики. Також, у М-тесті до проекту рішення 1 потребує уточнення кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Великобілозерської сільської ради Великобілозерського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку на території Великобілозерської сільської територіальної громади», «Про встановлення ставок податку на



нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Великобілозерської сільської територіальної громади», «Про встановлення ставок єдиного податку на території Великобілозерської сільської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

