



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Кушугумська селищна рада  
Запорізького району  
Запорізької області**  
вул. Соборна, 23, смт Кушугум,  
Запорізький район,  
Запорізька область, 70450

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Кушугумської селищної ради Запорізького району, Запорізької області на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Кушугумської селищної ради Запорізького району, Запорізької області на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку, звітності та віднесені до першої і другої груп платників єдиного податку на території Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження Положення про порядок обчислення та сплати туристичного збору на території Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області на 2022 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області від 07.06.2021 № 01-32/1076.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Кушугумської селищної ради з питань



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4843/0/20-21 від 15.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4843/0/20-21 від 15.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проектів рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, зокрема у наступному.

#### *Щодо проектів рішень*

Підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначені обов'язкові елементи податку, а саме: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу пропонуємо у проектах рішень визначити окремо усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи, що не передбачені вимогами Кодексу.

#### *Щодо проекту рішення 1*

Звертаємо увагу, що додаток 2 до проекту рішення 1 містить перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, що встановлені статтями 281 та 282 Кодексу.

Водночас згідно з пунктом 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Враховуючи зазначене, пропонуємо привести додаток 2 до проекту рішення у відповідність до вимог статей 281 та 282 Кодексу і розглянути



можливість встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Кушугумської селищної ради.

#### *Щодо проекту рішення 3*

Пунктом 1 проекту рішення 3 пропонується встановити максимальні ставки єдиного податку для платників першої та другої груп платників податку незалежно від виду їх діяльності.

Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 ПКУ сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 ПКУ пропонуємо Кушугумській селищній раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

#### *Щодо проекту рішення 4*

Частиною другою підпункту 268.5.2 пункту 268.5 статті 268 Кодексу визначено, що перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

Пропонуємо врахувати зазначене положення у проекті рішення 4.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2, 3 та 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 не у повній мірі відповідають вимогам підготовки аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі II АРВ до проекту рішення 4 ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ до проектів рішень 1, 2, 3 та 4 розробником не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, яким визначено, що у разі якщо до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів,



сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У розділі III АРВ до проекту рішення 4 розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Потребує доопрацювання розділ VIII АРВ до проекту рішення 4, який не містить обов'язкових прогностичних значень показників результативності регуляторного акта щодо розміру коштів і часу, що втрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Наведені в Тесті малого підприємництва (М-Тест) до проекту рішення 2 розрахунки потребують уточнення, оскільки кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, зазначені у розділі III АРВ до проекту рішення 2 не узгоджуються з кількістю суб'єктів, для яких ці розрахунки проведені.

Наведений в Тесті малого підприємництва (М-Тест) до проектів рішень 1, 2, та 3 розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання потребує уточнення та корегування по тексту АРВ, оскільки розрахований із порушенням вимог Методики.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам, процедури щодо забезпечення процесу перевірок не здійснюється, оскільки встановлені нормами Кодексу.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень необхідної інформації розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Кушугумської селищної ради



Запорізького району, Запорізької області на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Кушугумської селищної ради Запорізького району, Запорізької області на 2022 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку, звітності та віднесені до першої і другої груп платників єдиного податку на території Кушугумської селищної ради Запорізького району Запорізької області на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

