



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Розівська селищна рада Розівського району Запорізької області

вул. Каштанова, 15, смт Розівка,  
Розівський район, Запорізька  
область, 70300

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Розівської селищної ради Розівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Розівської селищної ради на 2021-2025 роки» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Розівської селищної ради Розівського району Запорізької області від 04.06.2021 № 03-18/630.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Розівської селищної ради з питань економічної і інвестиційної політики, планування, бюджету, фінансів та соціально-економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Розівської селищної ради на 2021-2025 роки (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої вла

вання державної політики у



30 0221018337 01001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4821/0/20-21 від 15.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

Державна регуляторна служба України  
ВІСЬ №4821/0/20-21 від 15.07.2021



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Враховуючи зазначене, пропонуємо у преамбулі проекту рішення зробити посилання на Типові правила.

Пунктом 3 Типових правил визначено, що Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з нормами Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення (визначення), що не є предметом регулювання цих правил.

1. Пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів 2, 3, 6, 8 та 9, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою, зокрема розділи 4, 5 та 7 привести у відповідність до вимог розділів II - X Типових правил.

2. Підпунктом 5.9.2 пункту 5.9. розділу 5 проекту Правил передбачене посилання на ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої.», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови».

Тому, пропонуємо доопрацювати зазначений пункт з посиланням на чинний нормативно-правовий акт.



3. Пропонуємо у підпункті 4.1.4. пункту 4.1. розділу 4 проекту Правил додати посилання на Закон України «Про автомобільні дороги», у підпункті 4.1.5 пункту 4.1. розділу 4 додати посилання на Правила пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697, що буде відповідати Типовим правилам.

4. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень, наприклад: забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи без дозволу (підпункт 4.5.1. пункту 4.5. розділу 4), проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів у заборонений час за погодженням з виконавчим комітетом селищної ради (підпункт 4.7.3. пункту 4.7. розділу 4), забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи без виданого в установленому порядку дозволу (підпункт 5.2.13. пункту 5.2. розділу 5), не допускається проведення ремонту та оновлення фасадів будівель в населених пунктах селищної ради без відповідного дозволу ( пункт 5.3. розділу 5), рекламні засоби (спеціальні конструкції) розташовуються на підставі дозволів на розміщення зовнішньої реклами (підпункт 5.8.1. пункту 5.8. розділу 5), дозвіл (ордер) на проведення робіт, пов'язаних з тимчасовим погіршенням благоустрою (підпункт 6.1.6. пункту 6.1. розділу 6), аварійний або плановий дозвіл (ордер) на виконання земляних, будівельних, ремонтних, монтажних та інших робіт (підпункт 6.1.7. пункту 6.1. розділу 6) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджений Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Також, Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також зауважуємо, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067, порядок видачі дозволів на



порушення об'єктів благоустрою – статтею 26<sup>1</sup> Закону про благоустрій та постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 «Про затвердження Типового порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів». Отже, зазначені положення не є предметом регулювання проекту Правил.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, ордерів та погоджень по тексту проекту Правил.

При цьому, зважаючи на те, що питання здійснення сезонної торгівлі суб'єктами господарської діяльності, питання видачі дозволу (ордеру) на виконання земляних, будівельних, ремонтних, монтажних та інших робіт, дозволу (ордеру) на виконання робіт з порушення благоустрою не є предметом регулювання проекту Правил та врегульовуються іншими нормативно-правовими актами, пропонуємо положення щодо видачі дозволів на здійснення цих видів діяльності по тексту проекту Правил, а також додатки 1-4 до проекту рішення, якими затверджуються зразки заяви та дозволів, виключити.

Пропонуємо також виключити додатки 5-6 до проекту рішення як такі, що не передбачені Типовими правилами.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).*

У розділі I АРВ до проекту рішення розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Потребує доопрацювання розділ VIII АРВ, який не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторного акта щодо кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розміру коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівня поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.



У Тесті малого підприємництва (М-Тест) розробник не провів розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог, встановлених проектом рішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Розівської селищної ради Розівського району Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Розівської селищної ради на 2021-2025 роки» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

