



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Вільнянської міської ради
Запорізької області**
вул. Бочарова, 4, м. Вільнянськ,
Запорізька область, 70002

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішення Вільнянської міської ради Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення транспортного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень), та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Вільнянської міської ради Запорізької області від 31.05.2021 № 02-02-12/608.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії міської ради з питань законності, запобігання корупції, захисту прав людини, регламенту, депутатської діяльності, етики, інформації, свободи слова та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



30 0221017598 00001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4649/0/20-21 від 13.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4649/0/20-21 від 13.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас окремі положення проектів рішень потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема в наступному.

Щодо проекту рішення 1

1. Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

До обов'язкових елементів, визначених пунктом 7.1 статті 7 Кодексу належать: платники податку; об'єкт оподаткування; база оподаткування; ставка податку; порядок обчислення податку; податковий період; строк та порядок сплати податку; строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо у додатку 2 до проекту рішення 1 визначити усі обов'язкові елементи єдиного податку для першої та другої груп відповідно до вимог пункту 7.1 статті 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи, що не передбачені вимогами Кодексу.

2. Згідно із вимогами пункту 293.2 статті 293 Кодексу сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад встановлюються фіксовані ставки єдиного податку, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Вільнянській міській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.



2. Щодо проекту рішення 2

1. У додатку 1 до проекту рішення 2 при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

2. Зауважуємо, що Законом України від 05.12.2019 № 344-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо створення сприятливих умов для діяльності підприємств та організацій, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю», були внесені зміни до Кодексу в частині застосування терміну «особа з інвалідністю». Отже, у додатку 2.2 до проекту рішення 2 пропонуємо слово «інвалід» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «особа з інвалідністю» у відповідному відмінку і числі.

3. У додатку 3 до проекту рішення 2 при визначенні елементів податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо врахувати вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу і визначити усі обов'язкові елементи, встановлені пунктом 7.1 статті 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені і виключити елементи, що не передбачені зазначеними вимогами Кодексу.

Щодо проекту рішення 3

1. У додатку 1 до проекту рішення пропонуємо врахувати вимоги підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу і визначити усі обов'язкові елементи, встановлені пунктом 7.1 статті 7 Кодексу, або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені і виключити елементи, що не передбачені зазначеними вимогами Кодексу.

2. Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Пунктом 7.2 статті 7 Кодексу визначено, що під час встановлення податку можуть передбачатися податкові пільги та порядок їх застосування.

Отже, пропонуємо розглянути можливість встановлення пільг щодо земельного податку, що сплачується на території Вільнянської міської територіальної громади.

Щодо проекту рішення 4

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення 3 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур передбачених цим Законом.

Підсумовуючи наведене вище, проекти рішень 1, 2 та 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.



Надані розробником *аналізи регуляторного впливу* (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2 та 3 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі –Методика).

У розділі II АРВ до проекту рішення 1 ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників.

У розділі III АРВ до проекту рішення 2 розробником не враховані вимоги підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, яким визначено, що у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та/або зборів, сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та/або зборів, що є обов'язковим згідно з нормами цього Кодексу, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

У розділі III АРВ до проекту рішення 3 розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Потребує доопрацювання розділ VIII АРВ до проектів рішень 1, 2 та 3. Згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами Кодексу.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень 1, 2 та 3 усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2 та 3 таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Вільнянської міської ради Запорізької області «Про встановлення єдиного податку на території Вільнянської



міської територіальної громади на 2022 рік», «Про встановлення податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Вільнянської міської територіальної громади на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

