

АКТ  
перевірки додержання  
**Головним управлінням Держпраці у Херсонській області**  
(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності  
№ 16/131-К-21

**Головне управління Держпраці у Херсонській області**  
(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Херсон  
(місцезнаходження)

25 травня 2021 року  
(дата підписання)

Тип заходу \_\_\_\_\_ **плановий** \_\_\_\_\_  
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: \_\_\_\_\_ **з 12.05.2021 по 25.05.2021** \_\_\_\_\_

Місце, за яким проводилася перевірка:

**73026, Херсонська область, місто Херсон, вулиця Тираспільська, 1**

**73026, Херсонська область, місто Херсон, площа Привокзальна, 14**  
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку)

**(0552) 49-30-18, 21ks@dsp.gov.ua**  
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на II квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 60;

наказ Державної регуляторної служби України від 07 травня 2021 року № 131 «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Держпраці у Херсонській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;  
посвідчення від 07 травня 2021 року № 16/131-К.

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з **29 листопада 2017 року до 11 травня 2021 року**.

Перевірка проводилася комісією:

<p><b>РОМАНЕНКО</b> Елла Миколаївна</p> <hr/> <p>(прізвище, ім'я, по батькові)</p>	<p>завідувач Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, голова комісії</p> <hr/> <p>(посада)</p>
<p><b>ЛУКАШУК</b> Алла Миколаївна</p> <hr/> <p>(прізвище, ім'я, по батькові)</p>	<p>головний спеціаліст Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, член комісії</p> <hr/> <p>(посада)</p>
<p>Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:</p>	
<p><b>БОНДАРЧУК</b> Віктор Володимирович</p> <hr/>	<p>т. в. о. начальника Головного управління Держпраці у Херсонській області</p> <hr/>
<p><b>СКУРАТОВСЬКА</b> Яна Олександрівна</p> <hr/>	<p>перший заступник начальника Головного управління Держпраці у Херсонській області</p> <hr/>
<p><b>СКРИПНЮК</b> Володимир Зіновійович</p> <hr/>	<p>начальник управління нагляду в промисловості і на об'єктах підвищеної небезпеки Головного управління Держпраці у Херсонській області</p> <hr/>
<p><b>МАРІЄНЧУК</b> Світлана Петрівна</p> <hr/>	<p>начальник управління з питань праці Головного управління Держпраці у Херсонській області</p> <hr/>

Питання, які перевірено:

Порядковий номер	Суть питання	Результат перевірки
1	використання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими	Порушено частину п'ятнадцяту статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року

	особами органів державного нагляду (контролю)	№ 877-V (далі – Закон № 877) – <i>(детальна інформація наведена в додатку 1 до цього акта перевірки)</i>
2	забезпечення внесення відомостей до пілотного модуля системи державного нагляду (контролю) ІАС ДНК	<b>Порушено частину четверту статті 4-1 Закону № 877</b> <i>(детальна інформація наведена в додатку 2 до цього акта перевірки)</i>
3	внесення відомостей до пілотного модуля системи державного нагляду (контролю) ІАС ДНК, у визначені законодавством строки	Порушень не виявлено
4	дотримання порядку затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) та наповнення їх змісту	Головне управління Держпраці у Херсонській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з питань праці.
5	оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з питань праці.
6	дотримання порядку та строків подання інформації для оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
8	затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критерії, за	Порушень не виявлено

	якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	
9	дотримання періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
10	затвердження переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику наказом органу державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
11	затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Головне управління Держпраці у Херсонській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням <a href="https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/">https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/</a> (на веб-сайті Головного управління Держпраці у Херсонській області <a href="http://ks.dsp.gov.ua/norm-base/">http://ks.dsp.gov.ua/norm-base/</a> ).
12	оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критеріїв та періодичності проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	Звітування Головного управління Держпраці у Херсонській області доступне за посиланням <a href="http://ks.dsp.gov.ua/zviti/">http://ks.dsp.gov.ua/zviti/</a>
13	звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	
14	дотримання органом державного нагляду	Порушень не виявлено



	(контролю) вимог щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	
15	дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено
16	дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	<b>Порушено частину четверту статті 6 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 3 до цього акта перевірки)</b> <b>Порушено частину другу статті 6 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 4 до цього акта перевірки)</b>
17	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Порушень не виявлено
18	дотримання вимог щодо складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
19	дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
20	дотримання вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено

21	застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
22	дотримання змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
23	дотримання порядку формування єдиної справи	<b>Порушено частину десяту статті 7 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 5 до цього акта перевірки)</b>
24	забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено
25	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Головне управління Держпраці у Херсонській області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Нормативно-правові акти щодо державного нагляду (контролю) у відповідних сферах господарської діяльності доступні на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням <a href="https://dsp.gov.ua/normativno-pravova-baza-2/">https://dsp.gov.ua/normativno-pravova-baza-2/</a> (на веб-сайті Головного управління Держпраці у Херсонській області <a href="http://ks.dsp.gov.ua/norm-base/">http://ks.dsp.gov.ua/norm-base/</a> ).
26	дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався
27	забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання	Порушень не виявлено

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

Порядковий номер	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Невикористання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами Головного управління Держпраці у Херсонській області	частина п'ятнадцята статті 4	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
2	Незабезпечення відкритого доступу до відомостей інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	частина четверта статті 4-1	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
3	Порушення строків здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	частина четверта статті 6	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
4	Проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності з підстав невстановлених законом	частина друга статті 6	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
5	Порушено порядок формування єдиних справ	частина десята статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду

			(контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V
		пункт 2 розділу II	Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961

## Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
1		Додаток 1 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 16/131-К-21 від 25.05.2021	2

2		<p>Додаток 2 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 16/131-К-21 від 25.05.2021</p>	2
3		<p>Додаток 3 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 16/131-К-21 від 25.05.2021</p>	2
4		<p>Додаток 4 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 16/131-К-21 від 25.05.2021</p>	2
5		<p>Додаток 5 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України</p>	2

		“Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 16/131-К-21 від 25.05.2021	
6	Копія повідомлення Головного управління Держпраці у Херсонській області про проведення планової перевірки	від 26.04.2021 № 2129/0/20-21	3
7	Наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 07.05.2021 № 131	2
8	Посвідчення	від 07.05.2021 № 16/131-К	1
9	Запит № 1 – лист Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі	від 12.05.2021 № 1	3
10	Лист Головного управління Держпраці у Херсонській області	від 12.05.2021 № 01-09/3415	35
11	Запит № 2 – лист Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі	від 21.05.2021 № 3	1
12	Лист Головного управління Держпраці у Херсонській області	від 21.05.2021 № 01-09/1/1169	4
13	Запит № 3 – лист Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області,	від 24.05.2021 № 3	1


	Автономній Республіці Крим та м. Севастополі		
17	Письмові пояснення начальника управління з питань праці Головного управління Держпраці у Херсонській області	від 24.05.2021 б/н	1
18	Роздрукований варіант інформації з інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) щодо перевірки фізичної особи-підприємця Покрищенко Сергія Сергійовича		5
19	Роздрукований варіант інформації з інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) щодо перевірки фізичної особи-підприємця Покрищенко Сергія Сергійовича		6

Голова та члени комісії:

  
(підпис)

**Романенко Елла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Лукашук Алла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у **двох** примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

*Бондарчук Володимир Вікторович*  
*Т.В.О. начальника ГУ Держпраці у*  
*Херсонській області*

(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного

(підпис)

**25.05.2021**

(дата підписання акта)

нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або  
*підписаний є закордонним.*  
його відокремленого підрозділу)

**Додаток 1**

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 25.05.2021 № 16/131-К-21

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)**

Наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826 затверджено акт перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта).

Наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338 затверджено форми актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю.

Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 затверджено форму акта складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, праці, зайнятості населення, зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснення державного гірничого нагляду.

Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та Методика розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), (надалі - Методика), були затверджені постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» від 10 травня 2018 року № 342 (надалі - Постанова № 342).

Із виданням Кабінетом Міністрів України Постанови № 342 були докорінно змінені підходи до розроблення органами державного нагляду (контролю) критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, та затверджена уніфікована форма акта, що



складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

Отже, уніфіковані форми акта перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта), затвердженого наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826, та актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, затверджених наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338, не відповідають вимогам встановленим Постановою № 342.

Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 набрав чинності 06 січня 2021 року.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону № 877 визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

З урахуванням зазначеного, до 05 січня 2021 року включно **посадові особи Головного управління Держпраці у Херсонській області в порушення частини п'ятнадцятої статті 4 Закону № 877 не використовували уніфіковані форми актів.**

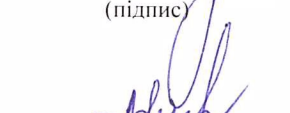
  
(підпис)

**Романенко Елла Миколаївна**

(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**

(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Лукашук Алла Миколаївна**

(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**

(дата підписання акта)

**Додаток 2**

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 25.05.2021 № 16/131-К-21

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо незабезпечення відкритого доступу до відомостей інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Частиною четвертою статті 8 Закону № 877 передбачено зобов'язання органів державного нагляду (контролю) оприлюднювати на своїх офіційних веб-сайтах та вносити до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) визначені законом відомості про здійснені заходи державного нагляду (контролю).

Статтею 4-1 Закону № 877 визначено, що інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю) створюється з метою забезпечення суб'єктів господарювання та органів державної влади, органів місцевого самоврядування інформацією про заходи державного нагляду (контролю).

До інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) вносяться відомості про: юридичних осіб - найменування, ідентифікаційний код, місцезнаходження, види діяльності, ступінь ризику від провадження господарської діяльності; фізичних осіб - підприємців - прізвище, ім'я, по батькові, реєстраційний номер облікової картки платника податків (серія та номер паспорта - для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомили про це відповідному податковому органу та мають відмітку в паспорті), місце проживання, види діяльності, ступінь ризику від провадження суб'єктом господарювання господарської діяльності; найменування органів державного нагляду (контролю); види господарської діяльності, що підлягають державному нагляду (контролю); перелік нормативно-правових актів, дотримання вимог яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), з посиланням на офіційні веб-сторінки

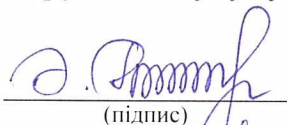


відповідних органів державного нагляду (контролю); річні плани проведення заходів державного нагляду (контролю) та план проведення комплексних заходів державного нагляду (контролю); звіти про виконання річних та комплексного планів проведення заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік; дату і номер наказу (рішення, розпорядження), місце здійснення заходу, строки здійснення, тип, підставу та предмет здійснення заходу, найменування органу державного нагляду (контролю), що зазначені у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю); результати здійсненого заходу державного нагляду (контролю) із зазначенням номера акта щодо виявлення або відсутності порушень законодавства, посилання на відповідні вимоги законодавства у разі виявлення порушень; короткий зміст розпорядчого документа про усунення порушень, виявлених під час здійснених заходів державного нагляду (контролю); застосовані до суб'єкта господарювання адміністративно-господарські санкції за результатами здійсненого заходу державного нагляду (контролю); результати оскарження розпорядчих документів органів державного нагляду (контролю) та застосовані до суб'єктів господарювання адміністративно-господарські санкції.

Частиною четвертою статті 4-1 Закону № 877 передбачено, що доступ до відомостей інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (крім реєстраційних номерів облікових карток платників податків та паспортних даних) здійснюється через мережу Інтернет та є відкритим і безоплатним.

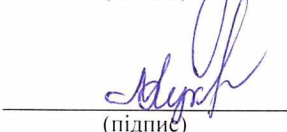
**В порушення вимог, встановлених частиною четвертою статті 4-1 Закону № 877**, під час наповнення системи було обмежено доступ до наказу про проведення інспекційного відвідування ФОП Покрищенко Сергій Сергійович від 16 грудня 2020 року № 887.

Відповідно до письмових пояснень начальника управління з питань праці Головного управління Держпраці у Херсонській області від 24.05.2021 при внесенні інформації інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) було помилково проставлено позначку «Файл містить незаретушований ІПН фізичної особи». На момент надання пояснень зазначене порушення усунуто.

  
(підпис)

**Романенко Елла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Лукашук Алла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

**Додаток 3**

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 25.05.2021 № 16/131-К-21

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо порушень Головним управлінням Держпраці у Херсонській області строків проведення заходів державного нагляду (контролю)**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Статтею 1 Закону № 877-V встановлено, що державний нагляд (контроль) діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877-V (в редакції станом на 01.12.2019) заходи контролю здійснюються, зокрема органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.

Згідно з частиною п'ятою вказаної вище статті Закону № 877-V зазначені у частині четвертій цієї статті органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зобов'язані забезпечити дотримання вимог статті 1, статті 3, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частин третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону.



Тобто, органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні урахувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877-V та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, звертатись до інших норм Закону № 877-V.

Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877-V незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18.


Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII встановлено **обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.**

Частиною четвертою статті 6 Закону № 877 визначено, що строк здійснення позапланового заходу не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів малого підприємництва - двох робочих днів.

*Щодо проведення позапланового заходу державного контролю за додержанням законодавства про працю фізичної особи-підприємця Мінкач Катерини Євгенівни (м. Генічеськ, вул. Центральна, 202а).*

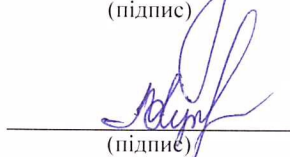
Наказом Головного управління Держпраці у Херсонській області від 29 листопада 2019 року № 1244 призначено відповідну перевірку у термін з 02.12.2019 по 12.12.2019.

Згідно з актом інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № ХС5567/1653/АВ від 06 грудня 2019 року перевірка розпочата 02.12.2019 та завершена 06.12.2019, тобто загальна тривалість заходу державного нагляду (контролю) склала 5 робочих днів, чим порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877.

  
(підпис)

**Романенко Елла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Лукашук Алла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

**Додаток 4**

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 25.05.2021 № 16/131-К-21

**ІНФОРМАЦІЯ****щодо порушення Головним управлінням Держпраці у Херсонській області підстав для проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Статтею 1 Закону № 877-V встановлено, що державний нагляд (контроль) діяльність уповноважених законом центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877-V заходи контролю здійснюються, зокрема органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.

Згідно з частиною п'ятою вказаної вище статті Закону № 877-V (в редакції станом на 01.12.2019) зазначені у частині четвертій цієї статті органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зобов'язані забезпечити дотримання вимог статті 1, статті 3, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частин третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону.



Тобто, органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні ураховувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877-V та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами звертатись до інших норм Закону № 877-V.

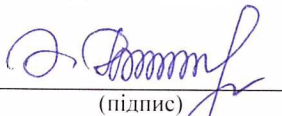
Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877-V незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18.

Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII встановлено **обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.**

Наказом Головного управління Держпраці у Херсонській області від 29 листопада 2019 року № 1244 призначено проведення позапланового заходу державного контролю за додержанням законодавства про працю фізичної особи-підприємця Мін'яч Катерини Євгенівни (м. Генічеськ, вул. Центральна, 202а). Підставою для проведення заходу державного нагляду (контролю) є інформація Головного управління ПФУ в Херсонській області від 30.05.2019 року № 7206/05-03.

Частиною першою статті 6 Закону № 877 не передбачено відповідної підстави для здійснення позапланових заходів, а отже порушено частини другу статті 6 Закону № 877 щодо заборони проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених цією статтею.

  
(підпис)

Романенко Елла Миколаївна  
(прізвище, ім'я, по батькові)

25 травня 2021 року  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

Лукашук Алла Миколаївна  
(прізвище, ім'я, по батькові)

25 травня 2021 року  
(дата підписання акта)

**Додаток 5**

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 25.05.2021 № 16/131-К-21

**ІНФОРМАЦІЯ**

**щодо порушення Головним управлінням Держпраці у Херсонській області порядку формування єдиних справ розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності**

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Частиною десятою статті 7 Закону № 877 передбачено, що всі розпорядчі документи, що приймаються під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю), формуються в єдину справу в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Загальні засади формування єдиної справи розпорядчих документів у паперовій формі, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, визначаються Порядком формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (далі – Порядок № 961), затвердженим наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961.

У Порядку № 961 термін “єдина справа” означає сукупність документів щодо кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) органу державного нагляду (контролю) стосовно певного суб'єкта господарювання, що зібрані в окрему папку (швидкозшивач).

Пунктом 1 розділу II Порядку № 961 встановлено, що формування єдиної справи здійснюється шляхом групування розпорядчих документів, визначених у статті 7 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, у єдину справу.

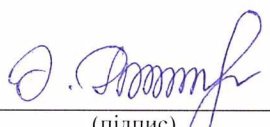
Пунктом 2 розділу II Порядку № 961 визначено, що до єдиної справи долучаються документи щодо відбору зразків продукції, про виконання суб'єктом господарювання в установлені строки припису, розпорядження,



рішення органу державного нагляду (контролю) за результатами проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), а також документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо відповідного заходу державного нагляду (контролю).

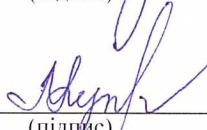
Натомість, встановлено, що документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо відповідних заходів державного нагляду (контролю) зберігаються окремо від сформованих єдиних справ.

З урахуванням зазначеного, Головним управлінням Держпраці у Херсонській області єдині справи формуються з порушенням **вимог частини десятої статті 7 Закону № 877.**

  
(підпис)

**Романенко Елла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)

  
(підпис)

**Лукашук Алла Миколаївна**  
(прізвище, ім'я, по батькові)

**25 травня 2021 року**  
(дата підписання акта)