

АКТ
перевірки додержання
Державною екологічною інспекцією у Сумській області
(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності

№ 49/171-К-2021

Державна екологічна інспекція у Сумській області
(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

м. Суми

(місцезнаходження)

(дата підписання)

«18» червня 2021 р.

Тип заходу: **плановий**
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: з **09 червня 2021 р.** до **18 червня 2021 р.**

Місце, за яким проводилася перевірка:

 40000, м. Суми, вул. Першотравнева, 29,
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,
 тел. (0542) 77-10-15, e-mail: sumy@dei.gov.ua
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

- стаття 9-1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон);

- порядок проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 361;

- план перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на II квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 25.03.2021 № 60;

- наказ Державної регуляторної служби України від 20.05.2021 № 171 «Про проведення планової перевірки додержання Державною екологічною інспекцією у Сумській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

- посвідчення Державної регуляторної служби України від 24.05.2021 № 49/171-К.

Перевірка проводилася комісією у складі:

Юсупової Богдани Владиславівни
(прізвище, ім'я, по батькові)

завідувача Сектору Державної регуляторної служби у Сумській області, голови комісії
(посада)

Сидорського Олега Леонідовича
(прізвище, ім'я, по батькові)

головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної служби у Сумській області, члена комісії
(посада)

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся: з 15 листопада 2017 р. до 08 червня 2021 р.

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб Державної екологічної інспекції у Сумській області:

Богомолова Вячеслава Александровича
(прізвище, ім'я, по батькові)

начальника Державної екологічної інспекції у Сумській області – Головного державного інспектора з охорони навколишнього природного середовища Сумської області
(посада)

Тюріної Юлії Олександрівни
(прізвище, ім'я, по батькові)

начальника відділу організаційно-аналітичної діяльності, взаємодії з громадськістю та ЗМІ, документуванню та контролю Державної екологічної інспекції у Сумській області
(посада)

Матюхи Дмитра Миколайовича
(прізвище, ім'я, по батькові)

завідувача Сектору правового забезпечення Державної екологічної інспекції у Сумській області
(посада)

Троян Наталії Василівни
(прізвище, ім'я, по батькові)

заступника начальника відділу організаційно-аналітичної діяльності, взаємодії з громадськістю та ЗМІ, документуванню та контролю Державної екологічної інспекції у Сумській області
(посада)

Питання, які перевірено:

Порядковий номер	Суть питання	Результат перевірки
1	Визначення повноважень органу державного	Порушень не виявлено.

	нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	
2	Використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	У період до 28.12.2019 заходи державного нагляду (контролю) здійснені з використанням актів, форма яких не відповідає Методиці розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342.
3	Забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Виявлено порушення частини одинадцятої статті 4-1 Закону, пунктів 2, 25 Порядку функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 387.
4	Дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	
5	Затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	Порушень не виявлено.
6	Дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	Порушень не виявлено.
7	Дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	Порушень не виявлено.
8	Дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено.
9	Затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	Порушень не виявлено.
10	Періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено.
11	Переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику орган	У період до 28.12.2019 заходи державного нагляду (контролю)

	державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу	здійснені з використанням актів, форма яких не відповідає Методиці розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342.
12	Затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Порушень не виявлено.
13	Оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	Порушень не виявлено.
14	Звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Виявлено порушення абзацу тринадцятого частини першої статті 5 Закону, вимог до оформлення звіту щодо виконання річних та комплексного планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), унесення змін до них, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Державної регуляторної служби України 07.08.2017 № 1170/81 (із змінами від 06.04.2020 № 636/46)
15	Дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Порушень не виявлено.
16	Дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено.
17	Дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено.
18	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Виявлено порушення частини першої статті 7 Закону.

		Виявлено порушення абзацу одинадцятого частини третьої статті 7 Закону.
19	Дотримання складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Виявлено порушення абзаців другого, четвертого, восьмого частини шостої статті 7 Закону.
20	Дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Виявлено порушення абзацу десятого частини шостої статті 7 Закону.
21	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено.
22	Застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено.
23	Змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Виявлено порушення абзаців восьмого, десятого, одинадцятого частини дев'ятої статті 7 Закону.
24	Дотримання порядку формування єдиної справи	Порушень не виявлено.
25	Забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено.
26	Оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено.
27	Дотримання порядку відбору зразків продукції	Порушень не виявлено.
28	Забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання	Порушень не виявлено.

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

Порядковий номер	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
------------------	--------------------	---	---

1	<p>Згідно з частиною одинадцятою статті 4-1 Закону органи державного нагляду (контролю) зобов'язані вносити відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) <u>у строки, визначені законодавством.</u></p> <p>Пунктом 25 Порядку функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387 (далі – Порядок № 387) встановлено, що до інтегрованої автоматизованої системи відомості вносяться <u>суб'єктами наповнення, зокрема відомості визначені абзацами дев'ятим - тринадцятим частини другої статті 4-1 Закону вносяться не пізніше наступного робочого дня з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості.</u></p> <p>Згідно з пунктом 2 Порядку № 387 <u>суб'єкт наповнення - посадова особа органу державного нагляду (контролю) або посадова особа ДРС, що уповноважена вносити відомості до системи.</u></p> <p>Так, Комісією встановлено, що Державною екологічною інспекцією у Сумській області відомості до системи вносяться не уповноваженими посадовими особами органу державного нагляду (контролю).</p> <p>За справами № 32/7/04, №171/191/04, № 95/02, № 304/06 відомості про: результати здійсненого заходу державного нагляду (контролю); короткий зміст розпорядчого документа про усунення порушень, виявлених під час здійснених заходів державного нагляду (контролю) внесені до системи з порушенням визначеного законодавством строку внесення відомостей.</p>	<p>Частина одинадцята статті 4-1</p> <p>пункти 2, 25</p>	<p>Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»</p> <p>Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387</p>
2	<p>Абзацом тринадцятим частини першої статті 5 Закону встановлено, що вимоги до оформлення річних та комплексного планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них та <u>звіту щодо їх виконання</u> визначаються центральним органом виконавчої влади,</p>	<p>Абзац тринадцятий частини першої статті 5.</p> <p>Вимоги до оформлення</p>	<p>Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської</p>

	<p>що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.</p> <p>Так, Комісією встановлено, що звіт про виконання Державною екологічною інспекцією річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) за 2020 рік не відповідає вимогам до оформлення звіту щодо виконання річних та комплексного планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), унесення змін до них, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Державної регуляторної служби України 07.08.2017 № 1170/81 (із змінами від 06.04.2020 № 636/46) в частині відсутності інформації про: перелік подій, що містять ризик настання негативних наслідків, які відбулися протягом планового періоду, за всіма сферами державного нагляду (контролю) органу державного нагляду (контролю) із зазначенням кількості таких подій та перелік негативних наслідків, що настали протягом планового періоду, за всіма сферами державного нагляду (контролю) органу державного нагляду (контролю) із зазначенням масштабу таких наслідків; загальну кількість виявлених порушень вимог законодавства згідно з актом, складеним за результатами здійснення заходу; кількість виявлених порушень вимог законодавства, які призвели до негативних наслідків (за наявності); номер та дата винесення припису (якщо видавався); стан виконання припису (якщо видавався); застосовані санкції (у разі застосування).</p>	<p>звіту щодо виконання річних та комплексного планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), унесення змін до них</p>	<p>діяльності»</p> <p>Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Державної регуляторної служби України 07.08.2017 № 1170/81 (із змінами від 06.04.2020 № 636/46)</p>
3	<p>Виявлено порушення частини першої статті 7 Закону відповідно до якої для здійснення планового або позапланового заходу орган державного нагляду (контролю) видає наказ (рішення, розпорядження), який має містити найменування суб'єкта господарювання, щодо якого буде здійснюватися захід, та предмет перевірки.</p>	<p>Частина перша статті 7</p>	<p>Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»</p>

	У наказах Державної екологічної інспекції у Сумській області на проведення заходів від 17.02.2021 № 101-п, 21.01.21 № 24-п, від 21.07.20 № 332-п, 02.01.2019 № 1-п, від 27.08.2019 №510-п не зазначено предмет перевірки.		
4	Виявлено порушення абзацу одинадцятого частини третьої статті 7 Закону згідно з якими в посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю), серед іншого, зазначається предмет здійснення заходу. Так, у направленнях Державної екологічної інспекції у Сумській області від 17.02.2021 № 95/02, 21.01.21 № 23/03, 21.12.2020 № 517/05, від 21.07.2020 № 309/04, від 27.08.2019 №498/05 не зазначено: предмет здійснення заходу.	Абзац одинадцятий частини третьої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
5	Виявлено порушення вимог абзаців другого, четвертого частини шостої статті 7 Закону згідно з якими акт, що складається за результатами проведення заходу державного нагляду (контролю) має містити перелік відомостей, серед яких: дату складення акта; форму заходу. Акти Державної екологічної інспекції у Сумській області за результатами проведених заходів державного нагляду (контролю) № 95/02, №709/04, № 328/05, № 451, № 01/05, № 498, № 89 не містять відомостей про: дату складення акта; форму заходу.	Абзаци другий, четвертий частини шостої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
6	Виявлено порушення вимог абзацу восьмого частини шостої статті 7 Закону згідно з яким посадова особа органу державного нагляду (контролю) зазначає в акті стан виконання вимог законодавства суб'єктом господарювання, а в разі невиконання - детальний опис виявленого порушення з посиланням на відповідну вимогу законодавства. Так, за результатами проведеного заходу державного нагляду (контролю) складено припис від 28.07.2020 №171/04 на підставі акта Державної екологічної інспекції у Сумській області від 28.07.2020 №234/04, який не містить - детального опису	Абзац восьмий частини шостої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

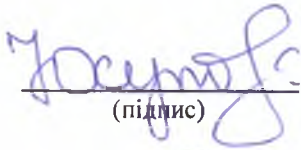
	виявленого порушення з посиланням на відповідну вимогу законодавства.		
7	<p>Виявлено порушення абзацу десятого частини шостої статті 7 Закону згідно з яким <u>в останній день перевірки два примірники _____ акта</u> підписуються посадовими особами органу державного нагляду (контролю), які здійснювали захід, та суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою, якщо інше не передбачено законом.</p> <p>Так, Комісією встановлено, що Державна екологічна інспекція у Сумській області два примірника акта № 15/04 від 21.01.2020 складеного за результатом проведеної в термін з 15.01.2020 до 21.01.2020 планової перевірки суб'єкта господарювання _____ направила рекомендованим листом на другий день після завершення перевірки, а саме 22.01.2020.</p>	Абзац десятий частини шостої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
8	<p>Виявлено порушення абзаців восьмого, десятого, одинадцятого частини дев'ятої статті 7 Закону згідно з якими розпорядчий документ органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу, повинен, серед іншого, містити такі відомості: посилання на акт, у якому були зазначені виявлені під час заходу державного нагляду (контролю) порушення; місцезнаходження суб'єкта господарювання, а також прізвище, ім'я та по батькові його керівника чи уповноваженої ним особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, щодо діяльності яких здійснювався захід; прізвище, ім'я та по батькові інших осіб, які взяли участь у здійсненні заходу.</p> <p>Так, приписи Державної екологічної інспекції у Сумській області від 04.09.2018, від 23.02.2018 № 89/02-16, від 23.12.2019 №507/04, від 30.08.2019 № 345/05, від 19.03.2019 № 90/02-16, від 28.07.20 №171/04, від 04.02.21 № 11/04 від 04.02.21 № 11/04 від 23.04.21 № 93/03, від 02.02.21 № 09/03 від 21.01.20 № 13/04, від 17.02.20 №50/05, від 08.06.21 №145/05, від 08.06.21 № 144/06, від 21.04.21 № 90/04 не</p>	Абзаци восьмий, десятий, одинадцятий частини дев'ятої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

	<p>містять: місцезнаходження суб'єкта господарювання та/або по батькові керівника щодо діяльності яких здійснювався захід.</p> <p>Приписи від 04.09.2018 (справа № 328/05), від 23.04.2021 № 93/03 (справа № 168/196/03), від 02.02.2021 № 09/03 (справа № 28/31/03) не містять посилання на акт, у якому були зазначені виявлені під час заходу державного нагляду (контролю) порушення.</p> <p>Приписи від 23.02.2018 № 89/02-16, від 28.07.2020 №171/04, від 04.02.2021 № 11/04, від 23.04.21 № 93/03 не містять прізвище, ім'я та по батькові інших осіб, які взяли участь у здійсненні заходу.</p>		
--	--	--	--

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість аркушів
1	Наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Державною екологічною інспекцією у Сумській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	20.05.2021 № 171	2
2	Посвідчення Державної регуляторної служби України, видане для проведення планової перевірки Державної екологічної інспекції у Сумській області	24.05.2021 № 49/171-К.	2
3	Лист Державної регуляторної служби України щодо надання інформації	18.05.2021 № 2646/0/20-21	3
4	Запити комісії Державної регуляторної служби України щодо надання інформації	09.06.2021 № 1, 16.06.2021 № 2	5
5	Листи Державної екологічної інспекції у Сумській області про надання інформації на запити комісії з додатками	11.06.2021 № 1962/10-23, 14.06.2021 № 1993/09-23, 10.06.2021 № 1948/09-23, 17.06.2021 № 2064/09-23	236

Голова та члени комісії:


(підпис)

Юсупова Богдана Владиславівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

«18» червня 2021 р.
(дата підписання акта)


(підпис)

Сидорський Олег Леонідович
(прізвище, ім'я, по батькові)

«18» червня 2021 р.
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у **двох** примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

Нагальник інспекції
Богомолов В.О.
(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу
державного нагляду (контролю) або
уповноваженої ним особи та/або його
відокремленого підрозділу)

«18» червня 2021 р.
(дата підписання акта)