



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Попельнастівська сільська рада Олександрійського району

### Кіровоградської області

вул. Соборна, 3, с. Попельнасте,

Олександрійський район,

Кіровоградська область, 28062

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Попельнастівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку на території Попельнастівської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Попельнастівської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Попельнастівської сільської ради на 2022 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Попельнастівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області від 02.06.2021 № 653.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-3, експертних висновків постійної комісії Попельнастівської сільської ради з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва щодо їх регуляторного впливу, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, які виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків і зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків і зборів, їх права і обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4474/0/20-21 від 08.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4474/0/20-21 від 08.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.

Однак, окремі положення проектів рішень 1-3 потребують приведення у відповідність до вимог Кодексу, зокрема у такому.

#### *Щодо проекту рішення 1*

1. Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу пропонуємо Попельнастівській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 1.

#### *Щодо проекту рішення 2*

При встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у додатку 1 до проекту рішення 2 пропонуємо врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, виключивши ставки податку на будівлі та споруди, які не є об'єктом оподаткування.

#### *Щодо проекту рішення 3*

Враховуючи, що проектом рішення встановлюється ставки та пільги із сплати земельного податку, пропонуємо у пункті 10 проекту рішення словосполучення «плати за землю» замінити на словосполучення «земельного податку».

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 3 привести у відповідність до вимог пункту 274.1 Кодексу, згідно із яким ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1-3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3 (далі – АРВ 1, АРВ 2, АРВ 3, разом – АРВ до проектів рішень) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта,



затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі I АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема: визначити причини її виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; визначити основні групи, на які проблема справляє вплив; обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Натомість, у розділах I АРВ до проектів рішень 1-3 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтували її наявність, визначали важливість та масштаб.

У розділі II АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми.

Проте, у розділі II АРВ до проектів рішень ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не дасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожній з них, у тому числі в кількісному виразі.

Однак, розробник в розділі III АРВ 1 при визначенні оцінки впливу альтернативних способів досягнення цілей на сферу інтересів громади та держави не оцінив витрати та вигоди, що відбудуться при реалізації альтернативи 2 – справляння єдиного податку із застосуванням ставок, що діяли до 31 грудня 2021 року, а при оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання зазначив, що витрати за усіма запропонованими альтернативами будуть однакові.

У розділі III АРВ 2 та АРВ 3 розробник обмежився лише текстовим описом вигід і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з альтернативних способів вирішення проблем, кількісно розробником не визначено витрати, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного із них.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ до проектів рішень, у розділах IV розробником не доведено вибір оптимальних альтернативних способів досягнення цілей.

Розділ VIII АРВ до проектів рішень заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено обов'язкових показників результативності регуляторних актів, таких як: кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.



У розділах ІХ АРВ до проектів рішень пропонуємо визначити строки проведення базового та повторного відстеження результативності регуляторних актів.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності та заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень 1-3, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Попельнастівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області «Про встановлення єдиного податку на території Попельнастівської сільської ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Попельнастівської сільської ради на 2022 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Попельнастівської сільської ради на 2022 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

