



**КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ
(КРАІЛ)**

вул. Б. Грінченка, 3, м. Київ, 01001, Код ЄДРПОУ 43892728

30.08.2021 № 721/11-5

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про надання висновку

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей з метою реалізації положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та на виконання резолюцій Прем'єр-міністра України від 21.08.2020 № 34281/2/1/1-20, від 07.12.2020 № 34281/59/1-20, 17.05.2021 № 10326/9/1-21 та від 13.07.2021 № 31344/1/1-21 надсилає на погодження доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – проект постанови) за результатами опрацювання пропозицій та зауважень, що надійшли від заінтересованих органів.

Одночасно вважаємо за доцільне зазначити, що протокол розбіжностей за проектом постанови опубліковано на офіційному вебсайті КРАІЛ.

Просимо погодити проект постанови до **30.08.2021**.

- Додатки:
1. Проект постанови на 6 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проекту рішення на 3 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 27 арк. в 1 прим.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.

Голова

 Іван РУДИЙ

Бижов Є., (067) 810 29 40



КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

РІШЕННЯ

18.08.2021

Київ

№

506

Про схвалення доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»

Відповідно до частини десятої статті 58 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», абзацу третього підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей вирішила:

1. Схвалити доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – проект постанови), що додається.

2. Департаменту методології подати проект постанови для погодження до заінтересованих органів.

3. Департаменту документального забезпечення та організаційної роботи забезпечити оприлюднення цього рішення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову КРАІЛ Рудого І.Т.

Голова

Іван РУДИЙ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення КРАІЛ

Протокол № 92 засідання
КРАІЛ від 18.08.2021

СХВАЛЕНО

Рішенням Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей

18 Серпня № 506

ПРОЄКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2021 р. №

Київ

Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»

Відповідно до частини десятої статті 58 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Порядок застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», що додається.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ПОРЯДОК**застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій(штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»**

1. Цей Порядок визначає механізм застосування фінансових санкцій, передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

Фінансова санкція (штраф) – це стягнення у вигляді фіксованої суми, що справляється з організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами, за рішенням Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей за порушення, передбачені статтями 58 та 59 Закону.

Інші терміни в цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законі, Законі України «Про рекламу», Законі України «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» та Законі України «Про виконавче провадження».

3. Фінансова санкція (штраф) застосовується у розмірах, передбачених Законом.

4. Підставою для прийняття рішення КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів) є:

акт, складений за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання організатором азартних ігор вимог законодавства, стандартів та нормативно-правових актів у сфері організації та проведення азартних ігор;

результати здійснення іншими органами виконавчої влади, органами державної влади, в межах їх компетенції, заходів державного нагляду (контролю) за діяльністю рекламодавців, виробників реклами, розповсюджувачів реклами;

матеріали відповідних органів, на які покладено здійснення правоохоронних функцій, щодо недотримання організаторами азартних ігор, рекламодавцями, виробниками реклами, розповсюджувачами реклами вимог законодавства про азартні ігри, рекламу азартних ігор та організаторів азартних ігор;

матеріали суб'єктів сертифікації щодо результатів інспектування грального обладнання.

Такі акти або матеріали мають мати конкретну причину (встановлені факти порушень законодавства України у сфері організації та проведення азартних ігор).

5. Рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції (штрафу) повинно бути вмотивованим та містити конкретну обґрунтовану причину, що стала підставою для прийняття такого рішення.

6. Рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції (штрафу) повинно містити:

1) відомості про організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами:

для юридичних осіб – повне найменування юридичної особи, місцезнаходження, ідентифікаційний код юридичної особи;

для фізичних осіб – прізвище, ім'я та по батькові (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків (серія та номер паспорта для фізичної особи, яка через свої релігійні переконання відмовляється від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомила про це відповідний контролюючий орган та має відмітку в паспорті), серія та номер паспорта;

2) реквізити документа (ів), який (і) повинен (ні) мати конкретну обґрунтовану причину (встановлені факти порушень законодавства України у сфері організації та проведення азартних ігор), що став підставою для прийняття рішення;

3) опис порушення (із зазначенням норм Закону та/або законодавства України про рекламу);

4) розмір застосованої фінансової санкції;

5) код класифікації доходів бюджету, за яким на рахунок Казначейства сплачується організаторами азартних ігор, рекламодавцями, виробниками реклами, розповсюджувачами реклами фінансові санкції, та строк протягом якого організатори азартних ігор, рекламодавці, виробники реклами або розповсюджувачі реклами мають сплатити фінансову санкцію;

6) відомості, передбачені статтею 4 Закону України «Про виконавче провадження».

7. Рішення КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів) набирає чинності з дня його прийняття.

8. КРАІЛ протягом трьох робочих днів із дня прийняття рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції (штрафу) повідомляє організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами про прийняте рішення одним із таких способів:

шляхом надсилання повідомлення про застосування фінансової санкції (штрафу) разом із засвідченою копією такого рішення у паперовій формі на поштову адресу організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників

реклами або розповсюджувачів реклами (наявну в КРАІЛ за результатами її отримання з офіційних джерел чи здійснення державного регулювання та нагляду), рекомендованим листом із повідомленням про вручення та додатково в електронній формі на електронну адресу організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами у разі наявності в КРАІЛ інформації про таку електронну адресу;

шляхом вручення повідомлення про застосування фінансової санкції (штрафу) разом із засвідченою копією такого рішення уповноваженому представнику організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами під розписку.

9. Органи виконавчої влади, органи державної влади та органи місцевого самоврядування у разі виявлення ознак порушень вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор і законодавства про рекламу азартних ігор та організаторів азартних ігор зобов'язані повідомити про ці ознаки порушення КРАІЛ та/або відповідні органи влади в межах їх компетенції.

10. КРАІЛ направляє повідомлення організаторам азартних ігор, рекламодавцям, виробникам реклами, розповсюджувачам реклами про розгляд питання про застосування фінансових санкцій (штрафів) одним із способів, зазначених у пункті 8 цього Порядку.

Організатор азартних ігор, рекламодавець, виробник реклами, розповсюджувач реклами або їх уповноважений представник під час розгляду питання про застосування фінансових санкцій (штрафів) має право:

бути присутнім на засіданні КРАІЛ під час розгляду питання про застосування фінансових санкцій (штрафів);

надавати пояснення (у тому числі письмові), необхідні документи;

отримувати копію рішення КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів);

оскаржувати в судовому порядку рішення КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів)».

11. Питання про застосування фінансових санкцій (штрафів) може розглядатися на засіданні КРАІЛ за участю уповноваженого представника організатора азартних ігор, рекламодавця, виробника реклами, розповсюджувача реклами та/або їх уповноваженого представника на їх вимогу або на вимогу КРАІЛ.

12. Рішення КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів) може бути оскаржене в судовому порядку відповідно до законодавства протягом трьох місяців з дня набрання ним чинності.

13. У разі якщо протягом трьох місяців з дня набрання чинності рішенням КРАІЛ про застосування до організатора азартних ігор, рекламодавця, виробника реклами, розповсюджувача реклами фінансових санкцій (штрафів) організатор азартних ігор, рекламодавець, виробник реклами, розповсюджувач

реклами письмово не повідомив КРАІЛ про добровільне виконання рішення і воно не було оскаржене в судовому порядку, таке рішення визнається виконавчим документом, підлягає оформленню відповідно до вимог Закону України «Про виконавче провадження» та передається до органів державної виконавчої служби для примусового виконання згідно із законом.

14. У разі якщо рішення КРАІЛ про застосування до організатора азартних ігор, рекламодавця, виробника реклами, розповсюджувача реклами фінансових санкцій (штрафів) протягом трьох місяців з дня набрання ним чинності оскаржене в судовому порядку та адміністративним судом відкрите провадження у справі про його оскарження, таке рішення визнається виконавчим документом з дня набрання законної сили відповідним судовим рішенням у цій справі.

15. Під час добровільного виконання рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції (штрафів) організатор азартних ігор, рекламодавець, виробник реклами, розповсюджувач реклами зобов'язаний протягом трьох робочих днів з дня наступного за днем сплати надати КРАІЛ документ у паперовій або електронній формі, що підтверджує сплату фінансової санкції (штрафу) або його копію, але не пізніше строку, передбаченого пунктом 13 цього Порядку.

16. Суми фінансових санкцій (штрафів), стягнені відповідно до цього Порядку, зараховуються до Державного бюджету України.

17. Несплата організатором азартних ігор, накладених на підставі рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції (штрафів), що набрало законної сили, фінансових санкцій (штрафів), встановлених Законом, є підставою для прийняття рішення КРАІЛ про анулювання ліцензії.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – проєкт постанови) є необхідність унормування порядку та умов застосування КРАІЛ фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Після тривалої заборони грального бізнесу в Україні, Законом встановлено правові засади здійснення державного регулювання господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор в Україні, в тому числі встановлено відповідальність за порушення вимог Закону та законодавства про рекламу азартних ігор.

Частиною десятою статті 58 Закону передбачено, що порядок застосування фінансових санкцій визначається Кабінетом Міністрів України.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови передбачається затвердження порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону.

4. Правові аспекти

Проєкт постанови розроблено на підставі:

Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;

Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових матеріальних витрат та коштів Державного бюджету України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством юстиції України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Службою безпеки України, Державною регуляторною службою України, Національно радою України з питань телебачення і радіомовлення та Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Проект постанови потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект постанови оприлюднено на офіційному вебсайті КРАЛІ (<https://gs.gov.ua/>) з метою громадського обговорення для отримання зауважень та пропозицій до нього.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект постанови не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті постанови відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект постанови відповідає положенням міжнародно-правових актів з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, є гендерно нейтральним.

У проекті постанови відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією. Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

У проекті постави відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації. Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови забезпечить чітке врегулювання порядку застосування КРАЛІ фінансових санкцій (штрафів).

Реалізація проекту постанови не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці,

рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прогноз очікуваних результатів реалізації проекту постанови визначається в якісному вимірі та є позитивним для усіх заінтересованих сторін: держави, організаторів азартних ігор їх гравців та/або відвідувачів, а також не містить ризиків під час реалізації положень проекту постанови.

**Голова Комісії з
регулювання азартних ігор та лотерей**

_____ 2021 р.



Іван РУДИЙ

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей
фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону
України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та
проведення азартних ігор»**

1. Визначення проблеми

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» розроблено на виконання вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон).

Законом визначено, що метою державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор, є створення умов для зниження соціальних ризиків, пов'язаних з їх організацією та проведенням, та забезпечення дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства. Досягнення цієї мети можливо лише за умови створення системи нормативно-правових актів, які б ефективно регулювали всі аспекти діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, встановлювали єдиний відкритий та чіткий механізм регулювання цієї сфери економіки, а також посилення ролі державного контролю за дотриманням організаторами азартних ігор, встановлених Законом вимог.

Так, Закон визначає чіткі вимоги до організатора азартних ігор та його обов'язки, а також встановлює відповідальність за їх порушення і визначає відповідні розміри фінансових санкцій (штрафів). Зокрема, Законом встановлено фінансову відповідальність організаторів азартних ігор за такі порушення:

- провадження діяльності організаторами азартних ігор без ліцензій на гральне обладнання або букмекерський пункт;
- внесення непередбачених документами виробника змін у конструкцію грального обладнання або змін (модифікацій) до грального обладнання;
- допуск в приміщення гральних закладів осіб, внесених до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, або осіб, які не досягли 21-річного віку;
- порушення процедури ідентифікації гравців, у результаті чого відбулося допущення до участі в азартній грі особи, яка не досягла 21-річного віку, або особи, яка включена до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;
- прийняття ставки за допомогою грального обладнання, яке не відповідає встановленим Законом вимогам.

Встановлення факту порушення вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор здійснюється Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей (далі – КРАІЛ) під час проведення заходів державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор шляхом контролю наявності передбачених законом

ліцензій, перевірки додержання організатором азартних ігор ліцензійних умов, проведення планових, позапланових та фактичних перевірок, у тому числі методом контрольних закупок, а також моніторингу діяльності організаторів азартних ігор з використанням Державної системи онлайн-моніторингу.

Водночас, на сьогоднішній день без затвердження низки нормативно-правових актів, зокрема, уніфікованої форми акта, складеної за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю), критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), а також порядку застосування КРАІЛ фінансових санкцій (штрафів) ефективно функціонування системи державного нагляду (контролю) у сфері азартних ігор є неможливим.

Крім того, Законом встановлена відповідальність рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами за порушення вимог щодо заборони замовлення, виготовлення, розміщення або розповсюдження реклами азартних ігор та/або організаторів азартних ігор, знаків для товарів і послуг, інших об'єктів права інтелектуальної власності, під якими провадиться діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор з порушенням вимог законодавства про азартні ігри та законодавства про рекламу.

Повноваження щодо застосування фінансових санкцій (штрафів), передбачених цією статтею, також надані КРАІЛ Законом.

Однак, стаття 26 Закону України «Про рекламу» визначає вичерпний перелік органів контролю за дотриманням законодавства України про рекламу. Зазначений закон не наділяє КРАІЛ повноваженнями здійснювати відповідні заходи нагляду (контролю) у сфері законодавства про рекламу в частині виготовлення, розміщення або розповсюдження реклами азартних ігор.

А відтак потребує врегулювання порядок прийняття КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтею 59 Закону, за матеріалами, складеними органами контролю за дотриманням законодавства України про рекламу.

Схожа ситуація склалася і стосовно застосування санкцій (штрафів), передбачених статтею 59 Закону за прийняття ставки за допомогою грального обладнання, щодо якого встановлено вимогу про обов'язкову сертифікацію, на яке відсутні відповідні документи з інформацією про проходження сертифікації.

Згідно зі статтею 22 Закону інспектування грального обладнання на відповідність встановленим технічним вимогам (стандартам) проводиться суб'єктами сертифікації, перелік яких визначений КРАІЛ.

Порядок проведення інспектування грального обладнання буде встановлено КРАІЛ у відповідності до наданих Законом повноважень. Цим порядком буде, зокрема, врегульовано питання надання КРАІЛ матеріалів за результатами інспектування, проте механізм застосування фінансових санкцій (штрафів) за такими матеріалами потребує визначення проектом Постанови.

Підсумовуючи наведене, прийняття проекту Постанови сприятиме нормативному врегулюванню правовідносин у сфері організації та проведення азартних ігор шляхом затвердження порядку застосування КРАІЛ фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону.

Прийняття зазначеного проекту Постанови також має на меті захист прав і інтересів гравців, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням нелегальних азартних ігор, сприяння дотриманню принципів прозорості, стабільності, відкритості, рівності, справедливості та об'єктивності під час проведення азартних ігор.

За підрахунками громадських організацій, в Україні працює приблизно 30 000 нелегальних гральних закладів, а згідно з оцінками Міністерства фінансів України обсяги ринку азартних ігор в Україні сягають 40 млрд. грн.

Лише впродовж I півріччя 2021 року фахівцями КРАІЛ було здійснено моніторинг понад 3000 вебсайтів з метою виявлення фактів надання послуг з проведення азартних ігор без відповідної ліцензії. За результатами моніторингу було виявлено 976 нелегальних сайтів, тобто майже третина організаторів азартних ігор в мережі Інтернет працюють в тіньовому сегменті ринку.

Враховуючи викладене, наслідками відсутності державного контролю ринку азартних ігор можуть бути не лише відсутність надходжень до державного бюджету значних коштів податкових та інших зобов'язань (за підрахунками КРАІЛ ця сума може сягати 7 млрд. грн. щорічно), зниження рівня захищеності населення від негативного впливу азартних ігор.

Тому, з метою зниження соціальних ризиків, пов'язаних з організацією та проведенням азартних ігор, забезпечення дотримання організаторами азартних ігор та інших суб'єктів господарювання вимог законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі про рекламу, а також захисту існуючого ринку азартних ігор від діяльності недобросовісних суб'єктів, необхідно встановити чітку процедуру застосування фінансових санкцій (штрафів) за порушення законодавства.

Основні групи, на які справлятиме вплив проект Постанови:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		X
Держава	X	
Суб'єкти господарювання	X	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	X	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» порядок застосування фінансових санкцій (штрафів) визначається Кабінетом Міністрів України.

Діючі нормативно-правові акти, які встановлюють порядок застосування штрафних санкцій (штрафи) за порушення вимог законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі про рекламу, відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проекту Постанови є:

- створення нормативно-правового підґрунтя для застосування фінансових санкцій (штрафів) до організаторів азартних ігор за порушення вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;
- покращення стану дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням нелегальних азартних ігор, підвищення рівня захисту прав та інтересів гравців.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Залишення ситуації без змін.</p> <p>Частиною десятою статті 58 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» передбачено, що порядок застосування фінансових санкцій визначається Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Відсутність нормативно-правового акта, який визначає порядок застосування фінансових санкцій до організаторів азартних ігор за порушення вимог Закону унеможливує повноцінне функціонування системи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор.</p> <p>Здійснення діяльності без контролю з боку держави завдає суспільну шкоду, призводить до незахищеності гравців перед організаторами азартних ігор, їх свавілля при здійсненні господарської діяльності в цій сфері.</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту Постанови.</p> <p>Прийняття запропонованого проекту Постанови необхідне для виконання положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання.</p> <p>Проектом Постанови закріплено чіткий порядок застосування КРАІЛ фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону, що сприятиме покращенню стану дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства. Положення проекту Постанови також спрямовані на зменшення суспільної шкоди, пов'язаної з організацією та проведенням азартних ігор, сприяють дотриманню принципів прозорості, стабільності, відкритості,</p>

рівності, справедливості та об'єктивності під час проведення азартних ігор.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	<p>Відсутність порядку застосування фінансових санкцій (штрафів) у сфері організації та проведення азартних ігор призведе до унеможливлення повноцінного функціонування системи державного нагляду (контролю) у цій сфері, а також у сфері законодавства про рекламу в частині виготовлення, розміщення або розповсюдження реклами азартних ігор. Це, у свою чергу, може призвести до систематичного порушення організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор та, як наслідок, до зниження рівня захищеності гравців. Крім того, відсутність такого порядку призведе до недоотримання бюджетом коштів у вигляді накладених санкцій (штрафів) за порушення вимог законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі про рекламу.</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • виконання вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»; • здійснення повноцінного 	<p>Незначні адміністративні витрати на прийняття КРАЛІ рішень про застосування фінансових санкцій та адміністрування процедури оскарження суб'єктами господарювання таких рішень, які складуть не більше</p>

	<p>державного нагляду (контролю) в сфері організації та проведення азартних ігор;</p> <ul style="list-style-type: none"> • створення чіткого та прозорого механізму прийняття рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів) за матеріалами інших органів нагляду (контролю) та правоохоронних органів; • додаткові надходження до бюджету у вигляді сплачених фінансових санкцій (штрафів) за порушення вимог законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі про рекламу; • підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства; • зменшення тіньового сегменту ринку азартних ігор в Україні. 	<p>211 тис. грн. на рік.</p> <p>Зазначені видатки складаються з витрат на оплату праці фахівців КРАІЛ та будуть здійснюватись в межах бюджетних призначень на функціонування КРАІЛ.</p> <p>Необхідність у додатковому виділенні коштів з державного бюджету відсутня.</p>
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект Постанови врегульовує внутрішні процедури КРАІЛ під час прийняття рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», а також взаємодії КРАІЛ з організаторами азартних ігор, суб'єктами сертифікації, рекламодавців, виробників, розповсюджувачів реклами під час застосування, оскарження та сплати цих санкцій. Дія порядку не поширюється на інтереси громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання на ринку азартних ігор*	15	9	-	-	24
Кількість суб'єктів господарювання на рекламному ринку**	-	1	149	-	150
Загальна кількість суб'єктів	15	10	149	-	174

господарювання, що підпадають під дію регулювання					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9	6	85	-	100

* Кількість суб'єктів господарювання, які станом на 01.07.2021 року отримали ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор, зокрема, на провадження діяльності казино у мережі Інтернет, у гральних закладах казино, у залах гральних автоматів, в покер в мережі Інтернет, а також на букмекерську діяльність.

**Точна кількість суб'єктів господарювання на рекламному ринку невідома, тому за показник для проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання було прийнято кількість членів Всеукраїнської рекламної коаліції – найбільшого громадського об'єднання рекламної індустрії України, до якого входить 150 членів.

Для проведення розподілу суб'єктів господарювання на рекламному ринку за розміром було прийнято до уваги доповідь Забродіної В. В. та Шендерівської Л. П. «Тенденції в рекламній індустрії», опубліковане у виданні «2021: II Міжнародна науково-практична конференція «Бізнес, інновації, менеджмент: проблеми та перспективи». Згідно цієї доповіді серед операторів рекламної індустрії України немає суб'єктів великого бізнесу, але істотним є внесок середніх підприємств, хоча їхня питома вага у загальній кількості суб'єктів рекламної діяльності складає лише 0,5%.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність порядку застосування фінансових санкцій (штрафів) у сфері організації та проведення азартних ігор призведе до неефективного функціонування системи державного нагляду (контролю) у цій сфері та підвищення рівня недотримання організаторами азартних ігор та рекламодавцями вимог законодавства. Це у свою чергу може призвести до порушення прав учасників азартних ігор, репутаційних втрат організаторів та посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту Постанови	Незначні адміністративні

	<p>забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • прозору процедуру прийняття КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій; • можливість участі представника організатора азартних ігор, рекламодавця, виробника, розповсюджувача реклами у засіданні КРАІЛ, на якому розглядатиметься питання застосування санкцій; • чіткий механізм виконання або оскарження рішень КРАІЛ про застосування фінансових санкцій, який забезпечує захист прав та інтересів суб'єктів господарювання; • підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення тіньового сегменту ринку азартних ігор в Україні. 	<p>витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог проекту Постанови, а саме на повідомлення КРАІЛ про виконання рішення про застосування фінансових санкцій орієнтовно складуть орієнтовно 25,5 тис. грн. на рік або 150,88 грн. в перерахунку на одного суб'єкта господарювання.</p>
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)</p>	<p>0 грн.</p>
<p>Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)</p>	<p>Сумарні витрати суб'єктів великого та середнього бізнесу – 3 320,75 грн. Сумарні витрати малого бізнесу – 22 481,12 грн.</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін, застосування фінансових санкцій (штрафів) до суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері організації та проведення азартних ігор з порушенням вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» буде неможливим. Проблеми зазначені в розділі I АРВ не будуть вирішені.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття проекту регуляторного акта буде визначено чіткий та прозорий порядок застосування КРАЛІ фінансових санкцій (штрафів), передбачених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Проблеми, зазначені у розділі I АРВ будуть врегульовані, а цілі досягнені.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Відсутні.	Для держави: Відсутність порядку застосування фінансових санкцій (штрафів) у сфері організації та проведення азартних ігор призведе до унеможливлення повноцінного функціонування системи державного нагляду (контролю) у цій сфері, а також у сфері законодавства про рекламу в частині виготовлення, розміщення або розповсюдження реклами азартних ігор. Це, у свою чергу, може призвести до систематичного порушення організаторами азартних ігор законодавства у сфері азартних ігор та, як наслідок, до зниження рівня захищеності гравців. Крім того, відсутність такого порядку призведе до недоотримання бюджетом коштів у вигляді накладених	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі I АРВ проблеми та не сприяє повноцінному функціонуванню системи державного нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор.

	<p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні.</p>	<p>санкцій (штрафів) за порушення вимог законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі про рекламу.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Відсутність порядку застосування фінансових санкцій (штрафів) у сфері організації та проведення азартних ігор призведе до неефективного функціонування системи державного нагляду (контролю) у цій сфері та підвищення рівня недотримання організаторами азартних ігор та рекламодавцями вимог законодавства. Це у свою чергу може призвести до порушення прав учасників азартних ігор, репутаційних втрат організаторів та посилення вимог щодо відновлення заборони грального бізнесу в Україні.</p>	
Альтернатива 2	<p>Для держави: Прийняття регуляторного акта забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • виконання вимог Закону України «Про державне 	<p>Для держави: Незначні адміністративні витрати на прийняття КРАЛІ рішень про застосування фінансових санкцій</p>	<p>Повністю вирішує проблему. Цей спосіб забезпечить повноцінне функціонування системи державного</p>

<p>регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»;</p> <ul style="list-style-type: none"> • здійснення повноцінного державного нагляду (контролю) в сфері організації та проведення азартних ігор; • створення чіткого та прозорого механізму прийняття рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів) за матеріалами інших органів нагляду (контролю) та правоохоронних органів; • додаткові надходження до бюджету у вигляді сплачених фінансових санкцій (штрафів) за порушення вимог законодавства у сфері азартних ігор, у тому числі про рекламу; • підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства; <p>зменшення тіньового сегменту ринку азартних ігор в Україні.</p>	<p>та адміністрування процедури оскарження суб'єктами господарювання таких рішень, які складуть не більше 211 тис. грн. на рік. Зазначені видатки складаються з витрат на оплату праці фахівців КРАІЛ та будуть здійснюватись в межах бюджетних призначень на функціонування КРАІЛ.</p> <p>Додаткове виділення коштів з державного бюджету є недоцільним.</p>	<p>нагляду (контролю) у сфері організації та проведення азартних ігор.</p> <p>Нааявні адміністративні витрати суб'єкта господарювання на виконання процедурних вимог проекту Постанови є незначними.</p>
--	---	--

<p>Для суб'єктів господарювання: Прийняття проекту Постанови забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • прозору процедуру прийняття КРАЛІ рішень про застосування фінансових санкцій; • можливість участі представника організатора азартних ігор, рекламодавця, виробника, розповсюджувача реклами у засіданні Комісії, на якому розглядатиметься питання застосування санкцій; • чіткий механізм виконання або оскарження рішень КРАЛІ про застосування фінансових санкцій, який забезпечує захист прав та інтересів суб'єктів господарювання; • підвищення рівня дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства та, як наслідок, зменшення тіньового сегменту ринку азартних ігор в Україні. 	<p>Для суб'єктів господарювання: Незначні адміністративні витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог проекту Постанови, а саме на повідомлення КРАЛІ про виконання рішення про застосування фінансових санкцій орієнтовно складуть майже 26 тис. грн. на рік або 150,88 грн. в перерахунку на одного суб'єкта господарювання.</p>	
---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення визначених цілей. Зазначені в розділі I АРВ проблеми не будуть вирішені. Відсутність визначеного порядку застосування КРАІЛ фінансових (штрафних) санкцій лише сприятиме наявності тіньового сектору економіки, держава не контролюватиме та не отримуватиме бюджетних надходжень від такої діяльності.	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні
Альтернатива 2	Прийняття акта у повному обсязі забезпечить досягнення задекларованих цілей та є необхідним і достатнім способом вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого проекту дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання, а також сприятиме покращенню стану дотримання організаторами азартних ігор, рекламодавцями, виробниками реклами та її розповсюджувачами вимог законодавства.	Зовнішні чинники, що впливатимуть на дію регуляторного акта, відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II АРВ, проектом Постанови передбачено механізм розв'язання проблеми, наведеної у розділі I АРВ:

- затвердити прозору процедуру прийняття КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів);
- врегулювати механізм прийняття рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів) за матеріалами інших органів нагляду (контролю), суб'єктів сертифікації та правоохоронних органів;
- передбачити можливість участі представника організатора азартних ігор, рекламодавця, виробника, розповсюджувача реклами у засіданні Комісії, на якому розглядатиметься питання застосування фінансових санкцій (штрафів);
- встановити чіткий порядок виконання або оскарження рішень КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів), який забезпечує захист прав та інтересів суб'єктів господарювання.

Крім того, проектом Постанови передбачається обов'язкове повідомлення КРАІЛ організатором азартних ігор, а також рекламодавцем, виробником або розповсюджувачем реклами, до яких було застосовано фінансові санкції (штрафи), про факт сплати штрафу із направленням підтвердного документу (його копії).

Така вимога обумовлена тим, що відповідно до вимог Закону фінансові санкції (штрафи), передбачені статтями 58 та 59 Закону, зараховуються до Державного бюджету України. Відповідно КРАІЛ не матиме документального підтвердження сплати суб'єктом господарювання накладених фінансових санкцій (штрафів). З метою недопущення порушення прав організаторів азартних ігор, рекламодавців, виробників та розповсюджувачів реклами, а також запобігання виникненню непорозумінь в частині передачі вже виконаного рішення до органів державної виконавчої служби для примусового виконання згідно із Законом, проектом Постанови передбачається передача до КРАІЛ документу, що підтверджує факт сплати штрафу.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на юридичних осіб – організаторів азартних ігор, а також на рекламодавців, виробників реклами або розповсюджувачів реклами, які здійснюють діяльність з порушенням вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та законодавства про рекламу.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється в установленому законодавством порядку. Розміри фінансових санкцій (штрафів) за порушення законодавства у сфері азартних ігор встановлені статтями 58 та 59 Закону.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту Постанови не потребує фінансування з Державного бюджету України. Досягнення цілей не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого провадився згідно з М-Тестом (додається).

Норми, запроваджені проектом Постанови, сприятимуть збільшенню доходів Державного бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта – необмежений у часі.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – через відсутність практики застосування фінансових санкцій (штрафів) за порушення законодавства у сфері азартних ігор спрогнозувати розмір надходжень до бюджету не вбачається можливим;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 174 суб'єкти господарювання;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 25 801,87 грн. на рік (3,5 години часових витрат);
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий;

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень цього акта Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей забезпечено оприлюднення його у встановленому законодавством порядку на офіційному вебсайті КРАІЛ (<https://gc.gov.ua/>) у розділі «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю», а також проведено обговорення проекту з представниками Консультаційно-експертної ради КРАІЛ, до складу якої входять представники провідних громадських об'єднань у сфері грального бізнесу.

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість прийнятих КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів);
- кількість оскаржених рішень про застосування фінансових санкцій (штрафів);
- розмір сплачених до державного бюджету фінансових санкцій (штрафів).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації щодо прийняття КРАІЛ рішень про застосування фінансових санкцій, їх оскарження та сплати суб'єктами господарювання сум накладених штрафів до державного бюджету.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки від дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – КРАІЛ.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності нерегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Голова Комісії з
регулювання азартних ігор та лотерей**



І. РУДИЙ

ВИТРАТИ*

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень**	108,33	541,65
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень***	24,50	122,50
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 +	132,83	664,15

	4 + 5), гривень		
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	25	25
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	3 320,75	16 603,75

* Враховуючи, що на сьогоднішній день система державного нагляду (контролю) у сфері азартних ігор перебуває на етапі запровадження, у КРАІЛ відсутні дані щодо кількості суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з порушенням вимог законодавства, а також щодо кількості таких порушень.

У зв'язку з цим, розрахунок проводився, виходячи з припущення, що кожен суб'єкта господарювання хоча б один раз на рік допустить порушення, за яке відповідно до статей 58 та 59 Закону передбачено застосування фінансових санкцій (штрафів).

** Проектом Постанови передбачено, що у випадку добровільного виконання рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції організатор азартних ігор, рекламодавець, виробник реклами, розповсюджувач реклами зобов'язаний протягом трьох робочих днів з дня наступного за днем сплати надати КРАІЛ будь-який документ, що відповідно до законодавства підтверджує сплату фінансової санкції.

Витрати часу персоналу суб'єкта господарювання на підготовку та відправлення рекомендованого листа з документом, що відповідно до законодавства підтверджує сплату фінансової санкції, орієнтовно також складатимуть 3 год.

Розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» складає 6000 грн. (погодинно – 36,11 грн.).

Отже, розмір адміністративних витрат на повідомлення КРАІЛ про оскарження рішення та сплату накладених фінансових санкцій (штрафів) складатиме 108,33 грн. (36,11 грн. X 3 год.).

*** Вартість відправлення рекомендованого листа з повідомленням про вручення згідно з тарифами Укрпошти – 24,50 грн.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (прийняття рішення КРАІЛ про застосування фінансової санкції (штрафу)	8	63,85*	1	174**	88 879,2
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого	8	63,85	1	174**	88 879,2

рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (Повідомлення суб'єкта господарювання про дату і час засідання Комісії)	3	63,85	1	174	33 329,7
Разом за рік	X	X	X	X	211 088,1
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1 055 440,5

* Для розрахунку вартості часу співробітника КРАІЛ використано розмір посадового окладу головного спеціаліста – 10 600 грн. відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2021 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 15.01.2020 р. № 16) та норму тривалості робочого часу у 2021 році, яка складає 1994 год. (середньомісячна – 166 год.).

Вартість 1 робочої години головного спеціаліста КРАІЛ – 63,85 грн.

** Враховуючи, що на сьогоднішній день система державного нагляду (контролю) у сфері азартних ігор перебуває на етапі запровадження, у КРАІЛ відсутні дані щодо кількості суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з порушенням вимог чинного законодавства, а також щодо кількості таких порушень.

У зв'язку з цим, розрахунок проводився, виходячи з припущення, що кожен суб'єкта господарювання хоча б один раз на рік допустить порушення, за яке відповідно до статей 58 та 59 Закону передбачено застосування фінансових санкцій (штрафів).

Крім того було зроблено припущення, що кожне рішення КРАІЛ про застосування фінансових санкцій (штрафів) буде оскаржено.

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником протягом червня – липня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Обговорення з представниками Консультаційно-експертної ради КРАІЛ	15 осіб	Обговорення положень регуляторного акта з представниками провідних громадських об'єднань у сфері гравального бізнесу та практикуючими фахівцями, які є професіоналами (експертами) з питань організації та проведення азартних ігор. Пропозицій та зауважень до положень проекту не надходило.
2	Інтернет-консультації	15 днів	Обговорення проходило у формі електронних консультацій. Пропозицій та зауважень до положень проекту від суб'єктів малого підприємництва враховано частково.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 174 одиниці, у тому числі малого підприємництва 149 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив складає 85 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість</i>	0	0	0

	<i>процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць*	149	149	149
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0	0	0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання **</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i></p>	18,05	0	0
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання ***</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	132,83	132,83	664,15
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) +</i></p>	0	0	0

	<i>оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	150,88	132,83	682,20
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	149	149	149
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	22 481,12	19 791,67	101 647,8

* Враховуючи, що на сьогоднішній день система державного нагляду (контролю) у сфері азартних ігор перебуває на етапі запровадження, у КРАІЛ відсутні дані щодо кількості суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з порушенням вимог чинного законодавства, а також щодо кількості таких порушень.

У зв'язку з цим, розрахунок проводився, виходячи з припущення, що кожен суб'єкта господарювання хоча б один раз на рік допустить порушення, за яке відповідно до статей 58 та 59 Закону передбачено застосування фінансових санкцій (штрафів).

** Витрати часу суб'єкта малого підприємництва на отримання первинної інформації про вимоги регулювання орієнтовно складуть 0,5 год.

Розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» складає 6000 грн. (погодинно – 36,11 грн.).

Отже, розмір витрат суб'єкта малого підприємництва на отримання первинної інформації про вимоги регулювання орієнтовно складе 18,05 грн. (36,11 грн. X 0,5год.).

*** Проектом Постанови передбачено, що у випадку добровільного виконання рішення КРАЛІ про застосування фінансової санкції організатор азартних ігор, рекламодавець, виробник реклами, розповсюдjuвач реклами зобов'язаний протягом трьох робочих днів з дня наступного за днем сплати надати КРАЛІ інформацію про факт сплати штрафу із направленням підтвердного документа (його копії).

Витрати часу персоналу суб'єкта господарювання на підготовку та відправлення рекомендованого листа з документом, що відповідно до законодавства підтверджує сплату фінансової санкції, орієнтовно також складатимуть 3 год.

Отже, розмір адміністративних витрат на повідомлення КРАЛІ про оскарження рішення та сплату накладених фінансових санкцій (штрафів) складатиме 108,33 грн. (36,11 грн. X 3 год.).

До розрахунку включено вартість відправлення рекомендованого листа з повідомленнями про оскарження рішення про застосування фінансових санкцій (штрафів) та про сплату накладених фінансових санкцій (штрафів).

Вартість відправлення 1-го рекомендованого листа з повідомленням про вручення згідно з тарифами Укрпошти – 24,50 грн.

ВСЬОГО витрат – 132,83 грн. (108,33 грн. + 24,50 грн.).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	22 481,12	101 647,80
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	22 481,12	101 647,80
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва *	211 088,10	1 055 440,50

5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	233 569,22	1 157 088,30
---	--	------------	--------------

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Враховуючи незначний розмір витрат в перерахунку на одного суб'єкта малого підприємництва (150,88 грн. на рік – за умови провадження діяльності з порушенням вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» або 0 грн. – за умови провадження діяльності у повній відповідності до вимог Закону), розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів щодо запропонованого регулювання є недоцільним.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»

Опубліковано: 4 Червня 2021, 16:40 (Оновлено: 20 Серпня 2021, 15:15)

Повідомляємо про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – проект постанови) розробленого на виконання частини десятої статті 58 Закону, абзацу третього підпункту 1 пункту 4 Положення про Комісію з регулювання азартних ігор та лотерей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 891.

Метою прийняття проекту постанови є необхідність унормування порядку та умов застосування КРАІЛ фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор».

Проект рішення розміщено на офіційному вебсайті КРАІЛ у розділі «Проекти регуляторних актів».

Обґрунтовані зауваження та пропозиції до проекту рішення (з обов'язковим зазначенням усіх аргументів, обґрунтувань, посилань на законодавство, інше щодо необхідності врахування зауважень/пропозицій) просимо надсилати листом разом з протоколом розбіжностей протягом 30 днів з дня його оприлюднення до КРАІЛ у паперовій формі на поштову адресу: вул. Б. Грінченка, 3, м. Київ, 01001 або в електронній формі у форматі .doc на електронну адресу: info@gc.gov.ua.

- Проект постанови Кабінету Міністрів України
- Пояснювальна записка
- Доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України

- Аналіз регуляторного впливу
- Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу
- Додаток 2 до аналізу регуляторного впливу
- Додаток 3 до аналізу регуляторного впливу

Проекти регуляторних актів

- Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей»
08.06.2021
- Проект рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Опису ідентифікаційної картки гравця»
04.06.2021
- Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку застосування Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей фінансових санкцій (штрафів), передбачених статтями 58 та 59 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»
04.06.2021
- Проект рішення Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей «Про затвердження Порядку направлення та виконання вимог щодо обмеження доступу на (з) території України до вебсайту або його частини»
04.06.2021

ВСІ ПУБЛІКАЦІЇ

Рекомендувати

Твіт

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

01001, м. Київ, вул. Бориса Грінченка, 3

Контакти

Телефон для довідок: (044) 234-02-24

Email: info@gc.gov.ua



Людам із порушенням зору



In English



{ 0 800 213 103 }