



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Куп'янської міської ради
Харківської області**
проспект Конституції 3,
м. Куп'янськ,
Харківська область, 63701

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Куп'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Куп'янської міської територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Виконавчого комітету Куп'янської міської ради Харківської області від 22.06.2021 № 818-25-02/12.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з правових питань, запобігання корупції, контролю за дотриманням законності, кадрової політики, депутатської діяльності та етики Куп'янської міської ради Харківської області, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Закон України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Частиною четвертою статті 28 цього Закону визначено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Наказ № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд.



30 02210119906 00001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5528/0/20-21 від 30.07.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №5528/0/20-21 від 30.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

Пунктом 1.11 Наказу № 244 передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Куп'янської міської територіальної громади (далі – проект Порядку).

Водночас проект Порядку потребує приведення у відповідність до чинного законодавства, зокрема до Наказу № 244, у наступному.

1. Визначення «Стаціонарна тимчасова споруда» та «ТС» у розділі 2 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до пункту 1.3 Наказу № 244.

2. У пункті 2.3 розділу 2 проекту Порядку термін «Ярмарок» пропонуємо привести у відповідність до визначення, передбаченого розділом «Виставки і ярмарки» постанови Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 № 1065 «Про вдосконалення виставково-ярмаркової діяльності в Україні».

3. Положення розділу 3 проекту Порядку містять вимоги до організації продажу товарів на період дії ярмарок, державних та місцевих заходів, що не є предметом регулювання проекту рішення.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити розділ 3 проекту Порядку.

4. Загальні засади організації гастрольних заходів в Україні визначаються Законом України «Про гастрольні заходи в Україні».

Порядок організації і проведення гастрольних заходів визначено постановою Кабінету Міністрів України від 15.01.2004 № 35 «Про затвердження Порядку організації та проведення гастрольних заходів».

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з проекту Порядку пункт 2.4 розділу 2, а також розділ 4 як такий, що не є предметом регулювання проекту Порядку.

5. Згідно з пунктом 2.1 розділу II Наказу № 244 підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки ТС.

При цьому, розділом II Наказу № 244 встановлено порядок отримання паспорта прив'язки ТС.

Отже, розділ 6 та додаток 1 до проекту Порядку, що передбачає процедуру погодження розміщення ТС, ПТС, ГЗ, ОР привести у відповідність до вимог, визначених розділом II Наказу № 244 шляхом виключення необхідності отримання погодження участі та розміщення тимчасових споруд на період дії ярмарок, державних та місцевих заходів.

6. Також пропонуємо виключити:

- у пункті 1.3 та 1.4 розділу 1 проекту Порядку положення щодо оплати під час проведення ярмарок, державних та місцевих заходів на території Куп'янської МТГ»;
- пункти 2.6 розділу 2, 7.2.1 розділу 7 та пункти 8.1-8.3 розділу 8 проекту Порядку;
- додаток 2 до проекту Порядку.

Підсумовуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не відповідають вимогам Методики



проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі II АРВ розробник має чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язаною з розв'язанням проблеми. Натомість, задекларовані розробником цілі державного регулювання не відповідають проблемі, визначеній у попередньому розділі АРВ, викладені не чітко та не є вимірюваними.

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них. Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Окремо наголошуємо, що аналіз регуляторного впливу не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення, не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження, не обґрунтовані ставки податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведений алгоритм їх визначення.

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведені такі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики, необхідно навести значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

Порушення розробником вимог Методики в частині визначення заходів з проведення відстеження результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Окремо наголошуємо, що аналіз регуляторного впливу не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення, не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження, не обґрунтовані ставки податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведений алгоритм їх визначення.

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ всіх необхідних даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторних актів максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.



Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Куп'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на території Куп'янської міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результатами розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

