



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20_ р.

**Гончарівська селищна рада
Чернігівського району
Чернігівської області**
вул. Танкістів, 11, смт Гончарівське,
Чернігівський р-н, Чернігівська обл.,
15558

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Гончарівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області (далі – Гончарівська селищна рада) «Про затвердження правил благоустрою населених пунктів Гончарівської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом

Гончарівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області від 09.07.2020 № 15042/0/226-21.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою населених пунктів Гончарівської селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-

од: ВІХ №6138/0/20-21 від 25.08.2021 2017 № 310, зареєстрованим в

30 02210121942 00001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №6138/0/20-21 від 25.08.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

1. У розділі 1 проекту Правил пропонуємо виключити терміни не передбачені Типовими правилами.

Пропонуємо назви та зміст розділів проекту Правил привести у відповідність до назв та змісту розділів Типових правил та виключити положення не передбачені Типовими правилами.

2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на встановлення наметів; дозвіл на виконання робіт (пункт 4.5 розділу 4); погодження на проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів (пункт 4.7 розділу 4); висновок державної екологічної експертизи проектної документації об'єктів будівництва (пункт 4.8 розділу 4); рішення щодо будівництва; дозвіл на знесення, пересадження зелених насаджень (пункт 5.2.14 розділу 5) дозвіл на зміну призначення пам'ятників культурної та історичної спадщини (пункт 5.5 розділу 5); дозвіл на розміщення обладнання архітектурно-художнього підсвітлювання на фасаді будівель та споруд (пункт 5.6.5 розділу 5); дозвіл на виконання будівельних (монтажних) робіт (пункт 6.2.1 розділу 6); дозвіл (ордер) на тимчасове погіршення благоустрою (пункт 6.2.2 розділу 6);



дозвіл на тимчасове розміщення сцен, стендів, обладнання, механізмів і конструкцій, павільйонів, тентів тощо (пункт 6.3.6 розділу 6); дозвіл на встановлення точки торгівлі з лотків, автомобілів, причепів, столиків, візків (пункт 6.4.4 розділу 6) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

3. Пропонуємо проект Правил доповнити розділом VII та додатком до Типових правил, визначивши розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні.

Таким чином, проект рішення не відповідає вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Окремо звертаємо увагу, що АРВ не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта та не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок запровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У розділі 2 АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

У розділі 3 АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання, оцінити вибрані альтернативні способи та стисло описати їх. Крім того, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей необхідно зазначити вигоди та витрати за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

У розділі 5 АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованих регулювань з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктом господарювання для реалізації їх вимог.



Розділ 8 АРВ «Показники результативності» не відповідає вимогам пункту 10 Методики.

Так, згідно із пунктом 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Порушення розробником вимог Методики в частині визначення прогнозних показників результативності проекту рішення не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Разом з тим, пропонуємо назви та зміст розділів АРВ привести у відповідність до вимог Методики.

У зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії регуляторного акта, їх прогнозних значень та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Пропонуємо проект рішення Гончарівської селищної ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження правил благоустрою населених пунктів Гончарівської селищної ради» привести у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

