



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Біляївська сільська рада
Лозівського району
Харківської області**
вул. Соборна, 1, с-ще Біляївка,
Лозівський р-н, Харківська обл.,
64141

*Стосовно пропозицій
щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Біляївської сільської ради Лозівського району Харківської області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів на території Біляївської сільської ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Біляївської сільської ради Лозівського району від 07.06.2021 № 02-21/709.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестиційної діяльності, регуляторної політики, промисловості та підприємництва Біляївської сільської ради та аналізу регуляторного впливу до зазначеного проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Правила благоустрою населених пунктів на території Біляївської сільської ради» (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою



30 0221012252 03001

Державна регуляторна служба України

ВІХ №6223/0/20-21 від 28.08.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №6223/0/20-21 від 28.08.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Таким чином пропонуємо назви та зміст розділів проекту Правил привести у відповідність до назв та змісту розділів Типових правил та виключити положення не передбачені Типовими правилами.



1. У розділі I проекту Правил пропонуємо виключити терміни не передбачені Типовими правилами та привести розділ I у відповідність до вимог пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: погодження на право земляних робіт (пункт 7.1 розділу 7); погодження проекту на розміщення і прокладання підземних споруд і інженерних мереж (пункт 7.2 розділу 7); лист погодження при проведенні робіт, пов'язаних з розкопуванням ґрунту (пункт 7.3 розділу 7); погодження на будівництво, у тому числі павільйонів, розміщення малих архітектурних форм; дозвіл (ордер) на видалення (знесення) зелених насаджень (пункт 8.4 розділу 8); погодження на перекриття вулиць, шляхів до будівель, житлових будинків та споруд; дозвіл на встановлення палаток торгового та іншого призначення, інформаційних стендів на газонах, в парках, скверах, тротуарах, площах та біля історичних пам'яток (розділ X); погодження для проведення феєрверків (пункт 11.2.4 розділу 11) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

3. Окремо зауважуємо, що пунктом 7.7 розділу 7 проекту Правил передбачені норми щодо порядку видачі, відмови у видачі, переоформленні, видачі дублікату та анулювання дозволу виконання будівельних та ремонтних робіт.

Повідомляємо, що положення проекту порядку щодо необхідності отримання дозволу на виконання будівельних та ремонтних робіт відповідно до Закону України «Про планування і забудову територій» потребує виключення, оскільки цей Закон втратив чинність згідно із Законом України від 17.02. 2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності».



Крім того, частиною першою статті 26¹ Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі – дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку. Відповідний порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Отже, положення, передбачені пунктом 7.7 розділу 7, не є предметом регулювання проекту Правил.

Тому, пропонуємо у проекті Правил виключити пункт 7.7 розділу 7.

Таким чином, проект рішення не відповідає вимогами статті 4 Закону, зокрема принципу адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 1 АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми, а також обґрунтувати, чому зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів; зазначити суб'єктів, на яких проблема справляє негативний вплив.

Однак у розділі 1 АРВ розробником не наведено даних у числовій формі, які обґрунтовували наявність проблеми, масштаб та важливість та не зазначено суб'єктів, на яких проблема справляє негативний вплив.

У розділі 2 АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Зміст розділу 3 АРВ не відповідає вимогам розділу III додатка 1 до Методики.

У розділі 4 АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання, а саме, якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділ 6 АРВ не відповідає вимогам розділу VIII додатка 1 до Методики та пунктам 10 та 11 Методики.

Враховуючи, що термін дії проекту рішення необмежений, то відповідно у розділі 6 АРВ необхідно навести усі обов'язкові показники результативності проекту рішення протягом різних періодів після набрання ним чинності



відповідно до пункту 10 Методики.

У розділі 8 АРВ розробник не визначив строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

Крім того, нумерація та назва розділів АРВ не відповідає нумерації та назві розділів додатка 1 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Біляївської сільської ради Лозівського району Харківської області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів на території Біляївської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

