



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Вільшанська селищна рада Кіровоградської області

вул. Центральна, 15, смт Вільшанка,
Кіровоградська обл., 26600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Вільшанської селищної ради Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вільшанської селищної ради» (далі – проект рішення 1) та «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Вільшанської територіальної громади» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень), а також документи, надані до нього листом Вільшанської селищної ради Кіровоградської області від 24.06.2021 № 01-21/1181/1.

За результатами проведених аналізів проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань діяльності ради, депутатської етики, регламенту, законності, адміністративно-територіального устрою, правопорядку та регуляторної політики Вільшанської селищної ради, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

Проектом рішення 1 пропонується встановити на території населених пунктів Вільшанської територіальної громади місцеві податки і збори.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають **рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.**

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року,

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5638/0/20-21 від 04.08.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №5638/0/20-21 від 04.08.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00

що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період).

Одним з принципів податкового законодавства України є принцип стабільності – **зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду**, в якому будуть діяти нові правила та ставки.

Таким чином, прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік, після встановленого законодавством строку, є порушенням вимог чинного законодавства України.

На підставі зазначеного вище, надати пропозиції щодо удосконалення проекту рішення Вільшанської селищної ради Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вільшанської селищної ради», не вбачається можливим.

Принагідно звертаємо увагу на необхідності дотримання в подальшому вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151), при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту рішення, яким встановлюються місцеві податки і збори.

Щодо проекту рішення 2

Проектом рішення 2 передбачається затвердити Правила благоустрою територій населених пунктів Вільшанської територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Типові правила включають:

1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;



- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

1. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, погоджень та рішень, наприклад: дозвіл на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення (пункт 3.1 розділу 3); погодження на використання доріг не за їх призначенням, встановлення засобів організації дорожнього руху, засобів примусового обмеження руху «лежачих поліцейських» (пункт 5.3.3 розділу 5); рішення про організацію ярмарків та майданчиків сезонної торгівлі (пункт 5.3.7 розділу 5); дозвіл на видалення (знесення), висадку, пересадження дерев, газонів, кущів і квітів (пункт 6.3 розділу 6; пункт 8.1 розділу 8); дозвіл на виконання будівельних та ремонтних робіт, дозвіл на зміну зовнішнього виду фасадів будівель та споруд; дозвіл на розміщення елементів зовнішнього благоустрою або обладнання архітектурно-художнього освітлення на фасаді (пункт 6.4 розділу 6); дозвіл на розміщення зовнішньої реклами; дозвіл на розміщення виносних рекламних засобів (пункт 6.6 розділу 6); дозвіл та погодження на встановлення на площах, тротуарах і інших територіях населених пунктів селищної ради малих архітектурних форм не комерційного призначення (бесідки, арки, знаки, інформаційні матеріали, огорожі, паркани та інше), огороження земельної ділянки, садів, домоволодінь, підприємств, установ, організацій (пункт 6.7 розділу 6); дозвіл на виконання будівельних або ремонтних та дозвіл на виконання земляних робіт; аварійний дозвіл на усунення наслідків аварій, пов'язаних з розриттям території загального користування (пункт 8.1 розділу 8) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного



характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил.

2. Окремо зауважуємо, що пунктом 8.1 розділу 8 проекту Правил передбачений порядок здійснення благоустрою, утримання об'єктів та елементів благоустрою під час будівництва, земляних, монтажних, ремонтних та інших робіт та необхідність отримання дозволів на виконання будівельних, ремонтних та земляних робіт.

Повідомляємо, що положення проекту порядку щодо необхідності отримання дозволу на виконання будівельних та ремонтних робіт відповідно до Закону України «Про планування і забудову територій» потребує виключення, оскільки цей Закон втратив чинність згідно із Законом України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності».

Крім того, частиною першою статті 26¹ Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі – дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку. Відповідний порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Також у пункті 8.1 містяться посилання на додатки, якими передбачені форми відповідних дозволів (додатки 2, 5), які відсутні у наданих до проекту Рішення документах, а додатком 1 передбачаються межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій, а не форма дозволу.

Отже, положення, передбачені пунктом 8.1 розділу 8, не є предметом регулювання проекту Правил.

Тому, пропонуємо у проекті Правил виключити пункт 8.1 розділу 8.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи зазначене, проект Правил потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.



Підсумовуючи наведене вище, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 2* (далі – АРВ 2), зокрема його зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

У розділі I АРВ 2 розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми безпосередньо на території Дергачівської міської ради, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ 2 визначені розробником цілі регулювань не мають якісного, кількісного та часового виміру, не вказують які проблеми мають вирішити

У розділі III АРВ 2 розробник обмежився лише стислим текстовим описом альтернативних способів досягнення цілей, не зазначив та не порівняв вигоди і втрати держави, населення і суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Окремо наголошуємо, що АРВ 2 не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта, та не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, на скільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та на скільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням зазначених розділів АРВ 2, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено розділом IV додатка 1 до Методики.

У розділі V АРВ 2 розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробником не оцінені організаційні заходи, що мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання їм чинності.

У розділі IX АРВ 2 пропонуємо визначити конкретні строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності дії акта відповідно до вимог статті 10 Закону.

Отже, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ 2, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником



не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Вільшанської селищної ради Кіровоградської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вільшанської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

