



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Збараська міська рада Тернопільської області

вул. Б. Хмельницького, 4, м. Збараж,
Тернопільська обл., 47302

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Збараської міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Збараської міської ради Тернопільської області від 06.08.2021 № 03-4412/2.6.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії Збараської міської ради з питань законності, правової політики, регламенту, місцевого самоврядування, підприємництва та прав споживачів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення пропонується затвердити Правила благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № ВРХ/6489/0/20-21 від 08.09.2021 (правила).



30 02210123280 00001



АСУД "ДОК ПРОФ 3"

ВІХ №6489/0/20-21 від 08.09.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Відповідно до частини другої статті 34 Закону про благоустрій Правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Слід зазначити, що структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил, зокрема у такому.

1. Розділ 1 проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил.

Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

Таким чином, пропонуємо розділ 1 проекту Правил привести у відповідність до вимог розділу I Типових правил.

2. Пропонуємо виключити з проекту Правил розділи не передбачені Типовими правилами (наприклад розділи 3-10, 12, 13 тощо), а доповнити розділи проекту Правил положеннями згідно Типових правил.

3. У розділі 11 проекту Правил пропонуємо врахувати вимоги розділу X Типових правил, у розділі 14 проекту Правил – вимоги розділу IV Типових правил, у розділі 22 проекту правил – вимоги IX Типових правил.

4. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, зокрема: дозвіл на порушення об'єктів благоустрою (пункт 3.14 розділу 3; пункт 7.7 розділу 7 та пункт 20.1 розділу 20); дозвіл на висаджування саджанців на обочинах доріг, тротуарів (пункт 7.5 розділу 7); дозвіл на випалювання сухої природної рослинності (пункт 7.8 розділу 7); дозвіл щодо написів на тротуарах, стінах будинків та інших



споруд, огорожах чи інших місцях (пункт 7.10 розділу 7); дозвіл на виконання будівельних робіт (пункт 13.1 розділу 13); дозвіл на виконання земляних, будівельних та інших робіт (пункт 18.1 розділу 18) тощо.

Проте, відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи. Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів по тексту проекту Правил.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (із змінами).

В АРВ зазначено, що проект рішення справлятиме вплив, зокрема і на 10 суб'єктів середнього підприємництва. У разі поширення вимог регулювання на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати у зазначених суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, розрахунки розробником проведені для 1 (одного) суб'єкта господарювання середнього підприємництва.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Збараської міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (із змінами).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

