



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Збаразька міська рада Тернопільської області

вул. Б. Хмельницького, 4,
м. Збараж,

Тернопільська область, 47302

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Виконавчого комітету Збаразької міської ради Тернопільської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Збаразької міської ради Тернопільської області від 06.08.2021 № 03-4411/2.6.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії Збаразької міської ради з питань законності, правової політики, регламенту, місцевого самоврядування, підприємництва та прав споживачів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити тариф на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Збараж у розмірі: для громадян – 7,00 грн., для дітей шкільного віку в період навчального процесу – 4,00 грн., для дітей дошкільного віку – безкоштовно.

Статтю 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про транспорт) визначено, що відносини автомобільного перевізника, що здійснює, перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів

Державна регуляторна служба України

ВІХ №6510/0/20-21 від 10.09.2021

ті загального користування, у



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №6510/0/20-21 від 10.09.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник; умови організації перевезень; показники якості транспортного обслуговування населення; термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», встановлено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах визначених законом, тарифів на транспортні та інші послуги.

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 р. № 1175 (далі – Методика № 1175).

Як передбачено пунктом 2.1 Методики № 1175, розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Згідно з пунктом 2.3 Методики № 1175 під час розрахунку тарифу загальний обсяг транспортної роботи та загальна кількість перевезених пасажирів, у тому числі з урахуванням пільгових категорій пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, обґрунтовуються перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюються за результатами обстеження пасажиропотоків.

Частиною першою статті 10 Закону про транспорт встановлено, що тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:

- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;
- стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
- забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;



- забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.

Статтею 11 Закону про транспорт визначено, що послуги автомобільного транспорту послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства є соціально значущими.

Таким чином, враховуючи соціальне значення тарифу на перевезення пасажирів, його розмір потребує обґрунтування в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Згідно із вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акту, аналіз впливу, який справляє регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики – є аналіз регуляторного впливу.

Водночас наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) містить формальний опис запропонованого механізму державного регулювання та не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Так, у розділі I АРВ відсутні розрахунки, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі III АРВ розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, населення та суб'єктів господарювання окремо кількісно розробником не визначені витрати, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного з альтернативних способів, у грошовому еквіваленті.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

У розділі V АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання, зокрема якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі VIII АРВ недотримані вимоги пункту 10 Методики, зокрема розробник повинен визначити прогнозні значення показників результативності регуляторного акта у кількісному виразі, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Порушення розробником вимог Методики в частині визначення прогнозних показників результативності проекту рішення не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.



Звертаємо увагу, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення Тесту малого підприємництва (М-Тест) згідно з вимогами додатку 4 до Методики. Водночас розробником в АРВ М-Тест не проведений.

Крім того, розробником в АРВ не наведено жодних розрахунків, калькуляцій чи будь-яких даних у числовій та грошовій формі, які б обґрунтували запропоновані в проекті рішення розміри тарифів на послуги.

З огляду на зазначене, розробником не наведено достатніх обґрунтувань щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки встановлення тарифу у запропонованому в проекті рішення розмірі.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на приведення тарифу на перевезення у міському пасажирському транспорті в місті Збараж до економічно обґрунтованого рівня, створення прозорого конкурентного середовища, збільшення ефективності використання рухомого складу, відсутність в АРВ належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання та наскільки її застосування буде ефективним для вирішення.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Збараської міської ради Тернопільської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (зі змінами).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

