

ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(Держмитслужба)

вул. Дегтярівська, 11Г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481-20-42, (044) 481-19-58, (044) 481-20-20
E-mail: post@customs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 43115923

№ _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту наказу

Державна митна служба України відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та листа Міністерства фінансів України від 06.08.2021 № 34010-11-61/24663 надсилає для погодження доопрацьований проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів» (далі – проект наказу).

Підготовка проекту наказу визначена пунктом 51 Плану діяльності Міністерства фінансів України з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 15.12.2020 № 778 (зі змінами, внесеними наказом Міністерства фінансів України від 15.04.2021 № 219).

Враховуючи те, що попередня редакція проекту наказу була погоджена Державною регуляторною службою України рішенням № 784 від 18.12.2020, просимо розглянути можливість погодження проекту наказу у найкоротший термін.

- Додатки:
1. Проект наказу на 2 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 3 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Голови



Сергій ЗВЯГІНЦЕВ

062033

Василь Бондаренко 481 20 86

Державна митна служба України
№08-1.4/21-05/6/7672 від 11.08.2021





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____

Київ

№ _____

Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів

Відповідно до статті 239 Митного кодексу України, підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, з метою удосконалення механізму відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів

НАКАЗУЮ:

1. У Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів, затвердженому наказом Міністерства фінансів України від 15 червня 2012 року № 731, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 09 липня 2012 року за № 1140/21452:

1) у пункті 1 розділу I слово «шостій» замінити словом «сьомій»;

2) у пункті 8 розділу II:

в абзаці п'ятому слово «обов'язки.» замінити словом «обов'язки;»;

після абзацу п'ятого доповнити новим абзацом шостим такого змісту:

«час, протягом якого товари, транспортні засоби зберігалися на складі митного органу у зв'язку з рішенням митного органу, прийнятого на виконання владних управлінських функцій, яке надалі було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним. Розрахунок тривалості такого часу здійснюється на підставі документів, що засвідчують факт прийняття відповідного рішення митним органом та документів, якими таке рішення було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним, та оформлюється доповідною або службовою запискою на керівника митного органу або особу, яка виконує його обов'язки;».

У зв'язку з цим абзаци шостий – восьмий вважати відповідно абзацами сьомим – дев'ятим;

абзац сьомий виключити.

У зв'язку з цим абзаци восьмий, дев'ятий вважати відповідно абзацами сьомим, восьмим;

3) у розділі III:

у пункті 4 слова «органу доходів і зборів», «четвертої» замінити відповідно словами «митного органу», «п'ятої»;

доповнити пунктами 5, 6 такого змісту:

«5. Розрахунковий строк зберігання для обчислення витрат у випадку зберігання товарів, транспортних засобів, які відповідно до положень Митного кодексу України набули статусу таких, що зберігаються на складі митного органу, обраховується починаючи з одинадцятого дня з дня закінчення граничного строку їх перебування в зоні митного контролю під митним контролем, визначеного Митним кодексом України, і закінчується датою видачі товарів та/або транспортних засобів власнику або уповноваженій ним особі.

6. Відшкодування витрат за зберігання, що здійснюється з суми коштів, одержаних від реалізації товарів відповідно до частини першої статті 244 Митного кодексу України, обраховується у встановлений цим Порядком спосіб за строк зберігання товарів, транспортних засобів на складі митного органу, визначений статтею 240 Митного кодексу України.».

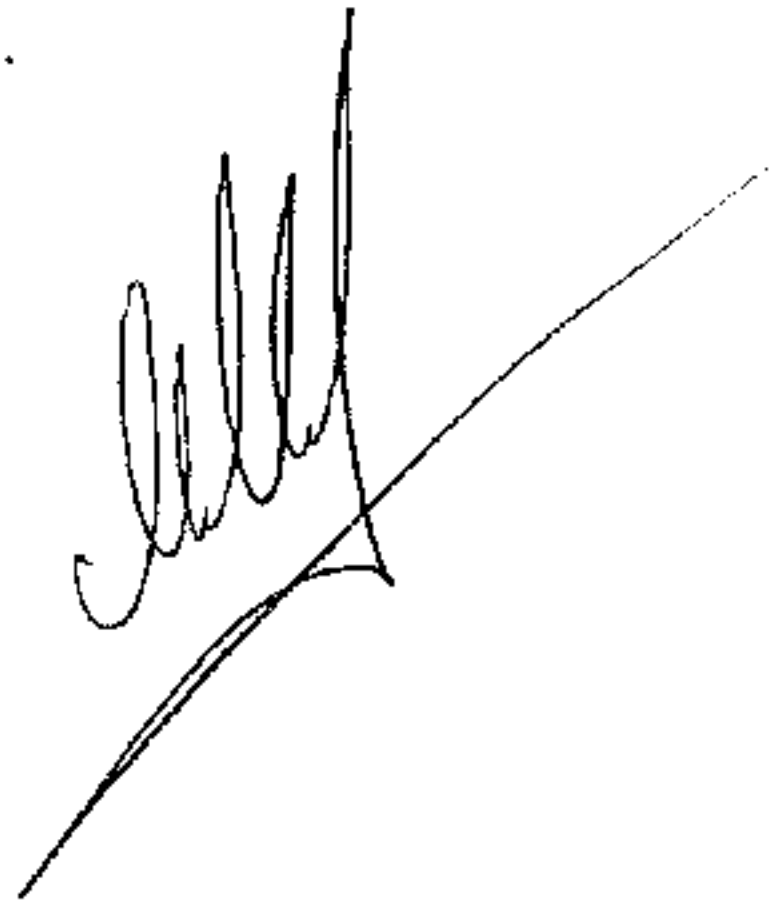
2. Департаменту митної політики в установленому порядку забезпечити: подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покладаю на заступника Міністра з питань європейської інтеграції Драганчука Ю. О. та Голову Державної митної служби України Рябікіна П. Б.

Міністр



Сергій МАРЧЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання
товарів та транспортних засобів на складах митних органів»

1. Мета

Метою прийняття акта є врегулювання окремих питань відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У межах повноважень, наділених законодавством, митні органи приймають рішення, згідно з якими товари та транспортні засоби, що переміщуються через митний кордон України, можуть тимчасово потрапляти на склад митниці.

У разі якщо власники товарів не погоджуються з такими діями митного органу, вони можуть оскаржити їх у встановленому законодавством порядку. За наявності підстав такі скарги (позови) задовольняються, відповідні рішення митниць визнаються протиправними та/або скасовуються. Скасування таких рішень фактично спростовує причини розміщення на складі митниці товарів, стосовно яких розглядалося питання щодо відмови у митному оформленні, випуску/пропуску товарів. Отже, створюється ситуація, за якої власник не міг вільно володіти, користуватися та розпоряджатися власним майном. Перебування товару на складі митниці у такому разі є вимушеним для власника, а якщо відповідні рішення митниці надалі скасовуються, – фактично й безпідставним. Варто зазначити, що судова практика з порушеного питання полягає у підтримці прав позивачів.

Чинна редакція Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 15.06.2012 № 731, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.06.2012 за № 1140/21452 (далі – Порядок), передбачає, що при обрахунку витрат за зберігання до розрахункового строку не включаються, серед іншого, час затримки митного оформлення, яка сталася з ініціативи митниці. Посилаючись на цю норму, власники товарів, щодо яких відмовлено у прийнятті митної декларації, митному оформленні, випуску/пропуску, наполягають на відсутності у таких випадках підстав щодо відшкодування витрат митниць на зберігання. Водночас цю норму не може бути застосовано у разі виникнення зазначеної вище ситуації, адже її спрямовано на врегулювання іншого кола питань.

Також проектом акта пропонується врегулювати питання відшкодування витрат за зберігання, що здійснюється із суми коштів, одержаних від реалізації товарів відповідно до частини першої статті 244 Митного кодексу України (далі – Кодекс). Так, строки зберігання товарів, транспортних засобів на складах митних органів регламентовані положеннями статті 240 Кодексу

(в більшості випадків – це 90 днів), після завершення яких митний орган набуває підстав здійснити розпорядження товаром, за яким власник / уповноважена ним особа не звернувся / не звернулася.

У разі реалізації такого товару із суми одержаних коштів митний орган має здійснити відшкодування витрат на його зберігання (відповідні положення визначено в частині першій статті 244 Кодексу). У подальшому власник або уповноважена ним особа може отримати залишок коштів, одержаних від реалізації товарів, який зберігається на рахунку митниці протягом 3 років (частина шоста статті 244 Кодексу).

Враховуючи те, що організація процедури реалізації майна потребує певного часу (проведення досліджень товару щодо можливості його допуску до продажу, визначення його ринкової вартості, дотримання інших реалізаційних процедур, встановлених чинними актами законодавства), відшкодування витрат за зберігання реалізованих товарів має здійснюватися лише за визначений статтею 244 Кодексу строк їх знаходження на складі, а тому покладення на власника таких товарів витрат за зберігання понад зазначений строк є необґрунтованим.

3. Основні положення проекту акта

Порядок пропонується доповнити нормою, згідно з якою при обрахунку витрат за зберігання товарів на складі митниці до розрахункового строку не включатиметься час, протягом якого товари, транспортні засоби зберігалися на складі митного органу у зв'язку з рішенням митного органу, прийнятим на виконання владних управлінських функцій, яке надалі було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним. Розрахунок тривалості такого часу здійснюватиметься на підставі документів, що засвідчують факт прийняття відповідного рішення митним органом, та документів, якими таке рішення було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним, та оформлюється доповідною або службовою запискою на ім'я керівника митного органу або особу, яка виконує його обов'язки.

З питання відшкодування витрат на зберігання, що здійснюється із суми коштів, одержаних від реалізації товарів відповідно до частини першої статті 244 Кодексу, проектом акта передбачається, що обрахунок відповідних витрат здійснюватиметься за строк зберігання товарів, транспортних засобів на складі митного органу, який визначено у статті 240 Кодексу.

Щодо обрахунку витрат за зберігання товарів та транспортних засобів, які відповідно до положень Кодексу набули статусу таких, що зберігаються на складі митного органу, проектом акта пропонується передбачити, що розрахунковий строк зберігання для обчислення витрат у такому випадку обраховуватиметься починаючи з одинадцятого дня з дня закінчення граничного строку їх перебування в зоні митного контролю під митним

контролем, визначеного Кодексом, і закінчуватиметься датою видачі товарів та/або транспортних засобів власнику або уповноваженій ним особі.

Також проект акта враховує зміну нумерації окремих положень Кодексу, що відбулася після набрання чинності Законом України від 02.10.2019 № 141-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань функціонування авторизованих економічних операторів», та зміну термінології у зв'язку зі змінами, внесеними Законом України від 14.01.2020 № 440-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи».

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено відповідно до статті 239 Кодексу, з метою врегулювання окремих питань відшкодування витрат за зберігання товарів і транспортних засобів на складах митних органів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових витрат з бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Публічні консультації з громадськістю не проводилися.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, а також сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України, Державною митною службою України та після його прийняття державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, в тому числі міжнародно-правових, та прав Європейського Союзу (acquis EC).

Проект акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи у зв'язку з тим, що він не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

У проекті акта відсутні положення, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

8. Прогноз результатів

Удосконалення положень Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів і запобігання спірним питанням під час такого відшкодування.

Міністр фінансів України

_____ 2021 року

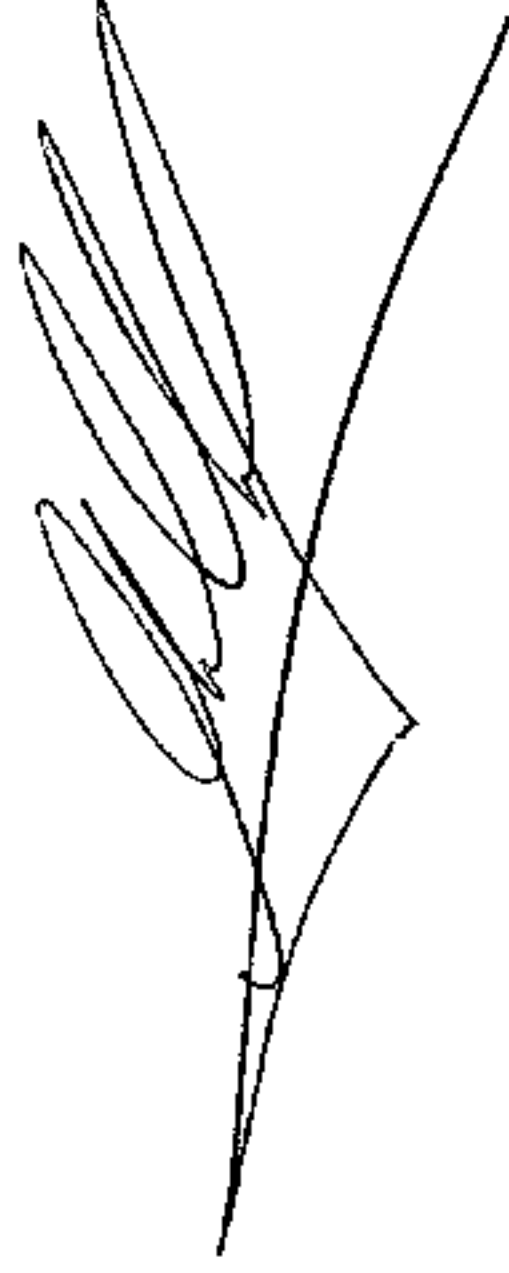


Сергій МАРЧЕНКО

<p><i>Абзац відсутній</i></p> <p>При цьому при обрахунку витрат до розрахункового строку не включаються:</p> <p>час проведення службового розслідування або перевірки;</p> <p>строк дії обставин непереборної сили, що підтверджується відповідними документами.</p>	<p>час, протягом якого товари, транспортні засоби зберігалися на складі митного органу у зв'язку з рішенням митного органу, прийнятого на виконання владних управлінських функцій, які у подальшому було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним. Розрахунок тривалості такого часу здійснюється на підставі документів, що засвідчують факт прийняття відповідного рішення митним органом та документів, якими таке рішення було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним та оформлюється доповідною або службовою запискою на керівника митного органу або особу, яка виконує його обов'язки;</p> <p><i>виключено</i></p> <p>час проведення службового розслідування або перевірки;</p> <p>строк дії обставин непереборної сили, що підтверджується відповідними документами.</p>
<p>III. Особливості покриття витрат</p>	
<p>4. Витрати за зберігання товарів, транспортних засобів, що визнані гуманітарною допомогою, на складі організації - отримувача гуманітарної допомоги, якщо таке зберігання вважається зберіганням на складі органу доходів і зборів відповідно до положень частини чотвертої статті 239 Митного кодексу України, обраховуються пропорційно до калькуляції витрат за період зберігання цих товарів на відповідних складах згідно з договором.</p>	<p>4. Витрати за зберігання товарів, транспортних засобів, що визнані гуманітарною допомогою, на складі організації - отримувача гуманітарної допомоги, якщо таке зберігання вважається зберіганням на складі митного органу відповідно до положень частини п'ятої статті 239 Митного кодексу України, обраховуються пропорційно до калькуляції витрат за період зберігання цих товарів на відповідних складах згідно з договором.</p>
<p><i>Пункт відсутній</i></p>	<p>5. Розрахунковий строк зберігання для обчислення витрат у випадку зберігання товарів, транспортних засобів, які відповідно до положень Митного кодексу</p>

<p>України набули статусу таких, що зберігаються на складі митного органу, обраховується починаючи з одинадцятого дня з дня закінчення граничного строку їх перебування в зоні митного контролю під митним контролем, визначеного Митним кодексом України, і закінчується датою видачі товарів та/або транспортних засобів власнику або вповноваженій ним особі.</p>	
<p>6. Відшкодування витрат за зберігання, що здійснюється з суми коштів, одержаних від реалізації товарів відповідно до частини першої статті 244 Митного кодексу України, обраховується у встановлений цим Порядком спосіб за строк зберігання товарів, транспортних засобів на складі митного органу, який визначений статтею 240 Митного кодексу України.</p>	<p><i>Пункт відсутній</i></p>

Міністр фінансів України



Сергій МАРЧЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання
товарів та транспортних засобів на складах митних органів»

I. Визначення проблеми

У межах повноважень, наділених законодавством, митні органи приймають рішення, через які товари та транспортні засоби, що переміщуються через митний кордон України, можуть тимчасово потрапляти на склад митниці.

У разі якщо власники товарів не погоджуються з такими діями митного органу, вони можуть оскаржити їх у встановленому законодавством порядку. За наявності підстав такі скарги (позови) задовольняються, відповідні рішення митниць визнаються протиправними та/або скасовуються. Скасування таких рішень фактично спростовує причини розміщення на складі митниці товарів, щодо яких розглядалося питання відмови у митному оформленні, випуску/пропуску товарів. Отже, створюється ситуація, за якої власник не міг вільно володіти, користуватися та розпоряджатися власним майном. Перебування товару на складі митниці у такому разі є вимушеним для власника, а якщо відповідні рішення митниці надалі скасовуються, – фактично й безпідставним. Варто зазначити, що судова практика з порушеного питання полягає у підтримці прав позивачів.

Чинна редакція Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 15.06.2012 № 731, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.06.2012 за № 1140/21452 (далі – Порядок відшкодування витрат), передбачає, що при обрахунку витрат за зберігання до розрахункового строку не включається, серед іншого, час затримки митного оформлення, яка сталася з ініціативи митниці. Посилаючись на цю норму, власники товарів, щодо яких відмовлено у прийнятті митної декларації, митному оформленні, випуску/пропуску, наполягають на відсутності у таких випадках підстав щодо відшкодування витрат митниць на зберігання. Водночас цю норму не може бути застосовано у разі виникнення зазначеної вище ситуації, адже її спрямовано на врегулювання іншого кола питань.

Також проектом акта пропонується врегулювати питання відшкодування витрат за зберігання, що здійснюється з суми коштів, одержаних від реалізації товарів відповідно до частини першої статті 244 Митного кодексу України (далі – Кодекс). Так, строки зберігання товарів, транспортних засобів на складах митних органів регламентовані положеннями статті 240 Кодексу (в більшості випадків – це 90 днів), після завершення яких митний орган набуває підстав здійснити розпорядження товаром, за яким власник або уповноважена ним особа не звернулася.

У випадку реалізації такого товару, з суми одержаних коштів митний орган має здійснити відшкодування витрат на його зберігання (відповідні положення визначені в частині першій статті 244 Кодексу). У подальшому власник або

уповноважена ним особа може отримати залишок коштів, одержаних від реалізації товарів, який зберігається на рахунку митниці протягом 3 років (частина шоста статті 244 Кодексу).

Враховуючи те, що організація процедури реалізації майна потребує певного часу (проведення досліджень товару на предмет можливості його допуску до продажу, визначення його ринкової вартості, дотримання інших реалізаційних процедур, встановлених чинними актами законодавства), відшкодування витрат за зберігання реалізованих товарів має здійснюватися лише за визначеною статтею 244 Кодексу строк їх знаходження на складі, а тому покладення на власника таких товарів витрат за зберігання понад зазначений строк не є обґрунтованим.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва*)	+	-

* *Питому вагу суб'єктів малого підприємництва зазначити неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.*

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки в них такі норми відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Порядок відшкодування витрат пропонується доповнити нормою, згідно з якою при обрахунку витрат за зберігання товарів на складі митниці до розрахункового строку не включатиметься час, протягом якого товари, транспортні засоби зберігалися на складі митного органу у зв'язку з рішенням митного органу, прийнятим на виконання владних управлінських функцій, яке надалі було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним. Розрахунок тривалості такого часу здійснюватиметься на підставі документів, що засвідчують факт прийняття відповідного рішення митним органом, та документів, якими таке рішення було скасовано та/або визнано у встановленому законодавством порядку протиправним та оформлюється доповідною або службовою запискою на керівника митного органу або особу, яка виконує його обов'язки.

З питання відшкодування витрат на зберігання, що здійснюється з суми коштів, одержаних від реалізації товарів відповідно до частини першої статті 244 Митного кодексу України, проектом акта передбачається, що обрахунок відповідних витрат здійснюватиметься за строк зберігання товарів,

транспортних засобів на складі митного органу, який визначений в статті 240 Митного кодексу України.

Щодо обрахунку витрат за зберігання товарів та транспортних засобів, які відповідно до положень Митного кодексу України набули статусу таких, що зберігаються на складі митного органу, то проектом акта пропонується передбачити, що розрахунковий строк зберігання для обчислення витрат у такому випадку обраховуватиметься починаючи з одинадцятого дня з дня закінчення граничного строку їх перебування в зоні митного контролю під митним контролем, визначеного Митним кодексом України, і закінчуватиметься датою видачі товарів та/або транспортних засобів власнику або вповноваженій ним особі.

Також проект акта враховує зміну нумерації окремих положень Митного кодексу України, що відбулася після набрання чинності Законом України від 02 жовтня 2019 року № 141-ІХ «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань функціонування авторизованих економічних операторів», та зміну термінології у зв'язку зі змінами, внесеними Законом України від 14 січня 2020 року № 440-ІХ «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації без змін
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін</i>	Відсутні	Негативна репутація держави, яка створюється діями митниці (які надалі визнаються протиправними), що спричиняють заборону у переміщенні товарів через митний кордон України, в результаті яких такі товари опиняються на складі митниці, при видачі з якого протиправність попередніх

		<p>дій митниці до уваги не береться.</p> <p>Відсутність конкретизації строків, за які здійснюється обрахунок та відшкодування витрат за зберігання товарів на складі митниці (у випадку реалізації таких товарів, набрання товарами статусу таких, що зберігаються на складі митниці), що призводить до перекладання таких витрат на власників товарів (якщо строки збільшені), або до понесення таких витрат державою (якщо строки зменшені).</p> <p>Скарги (судові позови) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань, стягнення з державного бюджету коштів за такими позовами</p>
<p>Альтернатива 2 <i>Прийняття проєкту акта</i></p>	<p>Відновлення позитивного іміджу держави, що проявлятиметься при видачі зі складу товарів, що були заборонені до переміщення через митний кордон України, у разі, якщо така заборона надалі була визнана протиправною (при обрахунку витрат за зберігання період дії таких вимог не включатиметься до розрахункового строку, за який здійснюватиметься відшкодування).</p> <p>Конкретизація строків, за які здійснюється обрахунок та відшкодування витрат за зберігання товарів на складі митниці (у випадку реалізації таких товарів, набрання товарами статусу</p>	<p>Відсутні</p>

	<p>таких, що зберігаються на складі митниці).</p> <p>Зменшення та/або відсутність скарг (судових позовів) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань, уникнення випадків стягнення з державного бюджету коштів за такими позовами</p>	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p><i>Залишення існуючої ситуації без змін</i></p>	Відсутні	<p>Необхідність громадянам відшкодувати витрати за зберігання товарів на складі митниці у разі, якщо такі товари потрапили на склад через дії митниці, які надалі визнано протиправними та/або скасовано.</p> <p>Невідповідні умови зберігання товарів громадян на складах митних органів, що виникають через відсутність коштів на їх належне облаштування (обсяг таких коштів залежить від повноти відшкодування понесених витрат митниці за зберігання), що в результаті призводить до погіршення характеристик таких товарів, їх псування</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p><i>Прийняття проєкту акта</i></p>	<p>Забезпечення застосування справедливих вимог до громадян, товари яких зберігаються на складі митниці через неправомірні вимоги митниці (при обрахунку витрат за зберігання період дії таких вимог не включатиметься до розрахункового строку, за який здійснюватиметься відшкодування).</p>	Відсутні

	<p>Забезпечення належних умов зберігання товарів громадян на складах митниць за рахунок коштів, отриманих як відшкодування витрат (від обсягів відшкодування витрат залежить рівень послуг, які можуть бути запропоновані для зберігання товарів на складах митниць)</p>	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

На складах митних органів можуть розміщуватися товари суб'єктів господарювання, що здійснюють зовнішньоекономічну діяльність. У певних випадках таке розміщення є добровільним (наприклад, відповідно до пункту 2 частини п'ятої статті 238 Кодексу на складах митних органів можуть зберігатися товари, транспортні засоби комерційного призначення, що переміщуються через митний кордон України, якщо їх митне оформлення не може бути завершено у день пред'явлення митному органу, а також в інших випадках на прохання власників таких товарів, транспортних засобів або уповноважених ними осіб), в інших випадках – примусовим/обов'язковим (наприклад, відповідно до пункту 1 частини першої статті 238 Кодексу обов'язковій передачі митному органу для зберігання підлягають товари, не пропущені під час ввезення на митну територію України внаслідок установлених законодавством заборон чи обмежень на їх ввезення в Україну або транзит через територію України і не вивезені з території України у день їх ввезення). Враховуючи зазначене, обрахувати конкретну кількість суб'єктів ЗЕД, на сферу інтересів яких матиме вплив регуляторний акт, об'єктивно неможливо.

Водночас згідно з інформацією, розміщеною у розділі «Статистика декларування, переміщення товарів та транспортних засобів» на офіційному вебсайті Держмитслужби (<https://customs.gov.ua/statistika-ta-reiestri>), загальна кількість осіб, які здійснюють операції з товарами та перебувають на централізованому обліку станом на 01.06.2021, становить 152,7 тис. осіб, з них здійснювали митні формальності з товарами з початку року – 39,4 тис. осіб.

При цьому, за даними Держмитслужби, з автоматизованого обліку операцій з товарами, що вилучаються або приймаються на зберігання на склади митних органів, кількість осіб, товари яких було розміщено на складах митниць протягом січня – травня 2021 року, становить 2,5 тис. осіб, з них у примусовому порядку – 1,8 тис. осіб, у добровільному порядку – 0,7 тис. осіб. Таким чином, річний показник за відповідним напрямом діяльності складатиме приблизно 5 тис. осіб (з розрахунку 2,5 тис. осіб за 5 місяців).

З огляду на те, що здійснення митних формальностей не завжди передбачає необхідність розміщення товарів на складі митниці, можемо припустити, що

загальна кількість суб'єктів господарювання, на сферу інтересів яких матиме вплив дія регуляторного акта, орієнтовно становитиме 5 тис. осіб.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	-	5 тис.
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін</i>	Відсутні	<p>Необхідність суб'єктам господарювання відшкодувати витрати за зберігання товарів на складі митниці у разі, якщо такі товари потрапили на склад через дії митниці, які надалі визначено протиправними та/або скасовано.</p> <p>Невідповідні умови зберігання товарів суб'єктів господарювання на складах митних органів, що виникають через відсутність коштів на їх палєжне облаштування (обсяг таких коштів залежить від повноти відшкодування понесених витрат митниці за зберігання), що в результаті призводить до погіршення характеристик таких товарів, їх пєування.</p> <p>Витрачання часу та коштів на скарги (судові позови) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань. Тимчасове виведення обігових коштів за зазначені цілі негативно впливає на організацію господарської діяльності підприємства</p>
Альтернатива 2	Забезпечення застосування справедливих вимог до	Відсутні

<i>Прийняття проекту акта</i>	<p>суб'єктів господарювання, товари яких зберігаються на складі митниці через неправомірні вимоги митниці (при обрахунку витрат за зберігання період дії таких вимог не включатиметься до розрахункового строку, за який здійснюватиметься відшкодування).</p> <p>Забезпечення належних умов зберігання товарів суб'єктів господарювання на складах митниць за рахунок коштів, отриманих як відшкодування витрат (відповідно до пункту 2 розділу IV Порядку відшкодування витрат кошти, отримані як відшкодування витрат митного органу за зберігання товарів, використовуються на покриття витрат, пов'язаних з організацією такого зберігання. Таким чином, від обсягів відшкодування витрат залежить рівень послуг, які можуть бути запропоновані для зберігання товарів на складах митниць).</p> <p>Відсутність необхідності витрачання часу та коштів на скарги (судові позови) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань. Можливість належної організації господарської діяльності підприємства через відсутність необхідності виведення обігових коштів на зазначені цілі</p>	
-------------------------------	---	--

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін</i>	0
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	90 250

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін</i>	0	Альтернатива 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2 <i>Прийняття проєкту акта</i>	4	Альтернатива 2 дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін</i>	<u>Для держави, громадян, суб'єктів господарювання:</u> відсутні.	<u>Для держави:</u> негативна репутація держави, яка створюється діями митниці (які надалі визнаються протиправними), що спричиняють заборону у переміщенні товарів через митний кордон України, в результаті яких такі товари опиняються на складі митниці, при видачі з якого протиправність попередніх дій митниці до уваги не береться. Відсутність конкретизації строків,	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не відповідає ні інтересам суб'єктів господарювання, ні інтересам держави. Будь-які вигоди відсутні.

		<p>за які здійснюється обрахунок та відшкодування витрат за зберігання товарів на складі митниці (у випадку реалізації таких товарів, набрання товарами статусу таких, що зберігаються на складі митниці), що призводить до перекладання таких витрат на власників товарів (якщо строки збільшені), або до понсення таких витрат державою (якщо строки зменшені).</p> <p>Скарги (судові позови) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань, стягнення з державного бюджету коштів за такими позовами.</p> <p><u>Для громадян та суб'єктів господарювання:</u> необхідність відшкодувати витрати за зберігання товарів на складі митниці у разі, якщо такі товари потрапили на склад через дії митниці, які надалі визнано протиправними та/або скасовано.</p> <p>Невідповідні умови зберігання товарів на складах митних органів, що</p>	
--	--	--	--

		<p>виникають через відсутність коштів на їх належне облаштування (обсяг таких коштів залежить від повноти відшкодування понесених витрат митниці за зберігання), що в результаті призводить до погіршення характеристик таких товарів, їх псування.</p> <p>Витрачання часу та коштів на скарги (судові позови) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань. Тимчасове виведення обігових коштів за зазначені цілі негативно впливає на організацію господарської діяльності</p>	
<p>Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i></p>	<p><u>Для держави:</u> відновлення позитивного іміджу держави, що проявлятиметься при видачі зі складу товарів, що були заборонені до переміщення через митний кордон України, у разі, якщо така заборона надалі була визнана протиправною (при обрахунку витрат за зберігання період дії таких вимог не включатиметься до розрахункового строку, за який</p>	<p><u>Для держави, громадян, суб'єктів господарювання:</u> відсутні.</p>	<p>Є найоптимальнішою серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає вимогам регуляторної політики і досягає цілей державного регулювання.</p> <p>Є вигідною як для громадян та суб'єктів господарювання, так і для держави в цілому.</p>

	<p>здійснюватиметься відшкодування).</p> <p>Конкретизація строків, за які здійснюється обрахунок та відшкодування витрат за зберігання товарів на складі митниці (у випадку реалізації таких товарів, набрання товарами статусу таких, що зберігаються на складі митниці).</p> <p>Зменшення та/або відсутність скарг (судових позовів) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань, уникнення випадків стягнення з державного бюджету коштів за такими позовами.</p> <p><u>Для громадян, суб'єктів господарювання:</u> забезпечення застосування справедливих вимог до осіб, товари яких зберігаються на складі митниці через неспроможні вимоги митниці (при обрахунку витрат за зберігання період дії таких вимог не включатиметься до розрахункового строку, за який здійснюватиметься відшкодування).</p>		
--	--	--	--

	<p>Забезпечення належних умов зберігання товарів на складах митниць за рахунок коштів, отриманих як відшкодування витрат (від обсягів відшкодування витрат залежить рівень послуг, які можуть бути запропоновані для зберігання товарів на складах митниць).</p> <p>Відсутність необхідності витрачання часу та коштів на скарги (судові позови) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань. Можливість належної організації господарської діяльності через відсутність необхідності виведення обігових коштів на зазначені цілі</p>		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргумент щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 <i>Залишення існуючої ситуації без змін</i>	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не забезпечує їх досягнення	Ризик зовнішніх чинників відсутній
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	Внесення змін до Порядку відшкодування витрат є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей	Ризик зовнішніх чинників відсутній

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту регуляторного акта.

Проєктом наказу передбачається внесення змін до Порядку відшкодування витрат з метою врегулювання окремих проблемних питань, які сприятимуть:

забезпеченню застосування справедливих вимог до осіб, товари яких зберігаються на складі митниці через вимоги митниці, які надалі було визнано протиправними та/або скасовано (при обрахунку витрат за зберігання період дії таких вимог не включатиметься до розрахункового строку, за який здійснюватиметься відшкодування);

зменшенню кількості скарг (судових позовів) на дії держави (в особі представників митних органів) з порушених питань, витрачання часу та коштів на такі скарги (судові позови), що сприятиме можливості належної організації господарської діяльності підприємств та самозайнятих осіб через відсутність необхідності виведення обігових коштів на скарги (судові позови);

забезпеченню створення належних умов зберігання товарів на складах митниць за рахунок коштів, отриманих як відшкодування витрат у встановлених законодавством випадках (за рахунок конкретизації строків, за які здійснюється обрахунок та відшкодування витрат за зберігання товарів на складі митниці).

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами.

Виконання вимог проєкту акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводився у зв'язку з тим, що дія проекту акта однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта – необмежений.

При внесенні змін до чинних нормативно-правових актів, які можуть впливати на дію регуляторного акта, до нього будуть вноситися відповідні зміни.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, – усі суб'єкти господарювання, товари яких розміщуються на складах митних органів, – орієнтовно 5 тис. осіб.

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – прогноуються витрати у розмірі 18,05 грн (часу – 0,5 години) на одного суб'єкта господарювання, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими регуляторними вимогами (згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» мінімальна зарплата в Україні з 01 січня 2021 року становить 6 000 грн в місяць, або 36,11 грн за годину);

обсяги коштів, що відшкодуватимуться власниками товарів за їх зберігання на складах митних органів, – збільшаться;

кількість скарг (судових позовів) на дії митниць щодо правомірності відшкодування витрат за зберігання товарів на складах митних органів – зменшиться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України (<https://mof.gov.ua>). Після прийняття проекту акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі, вебсайті Верховної Ради України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний, за даними Державної митної служби України.

У разі виявлення неврегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання, фізичних осіб ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін.

**В. о. Голови Державної
митної служби України**
« » _____ 2021 р.



Сергій ЗВЯГІНЦЕВ

Додаток до аналізу регуляторного впливу
до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про внесення змін до порядку відшкодування
витрат за зберігання товарів та транспортних засобів
на складах митних органів»

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта
за Альтернативою 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, вишикнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
3.1*	Витрати на ознайомлення, отримання первинної інформації щодо внесених змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів становитиме: $0,5 \text{ год.} \times 36,11 \text{ грн/год} = 18,05 \text{ грн.}$	18,05	18,05
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	18,05	90,25
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	5 000	5 000
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	90 250	451 250

* Вартість витрат, пов'язаних з необхідністю ознайомлення з новими регуляторними вимогами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації (мінімальна зарплата в Україні з 01 січня 2021 року становить 6 000 грн в місяць, або 36,11 грн за годину).

gov.ua

Міністерство фінансів України

Бюджет Державний борг Державні банки Міжнародне співробітництво Реєстр відшкодування ПДВ

Головна / Законодавство / Проекти регуляторних актів для обговорення / Проекти регуляторних актів для обговорення у 2021 р.

Проекти регуляторних актів для обговорення у 2021 р.

ПРО МІНІСТЕРСТВО	ДАТЯ	Тема	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Статус документа	Додатки	Звітні форми згідно з положеннями про громадське обговорення
<ul style="list-style-type: none"> Активність Законодавство Регуляторна активність Проекти регуляторних актів для обговорення 	10.08.2021	Проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів»	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Врегульований версією департаменту відшкодування зовнішньоторговельних операцій та транспортних засобів на складах митних органів	<ul style="list-style-type: none"> Додаток 1 Додаток 2 Додаток 3 Додаток 4 	<ul style="list-style-type: none"> Додаток 1 Додаток 2 Додаток 3 Додаток 4
	06.08.2021	Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Банку характеристик платіжних спеціальних чеків, які мають статус збірних чеків»	Аналіз регуляторного впливу	Повідомлення про оприлюднення	Внесено до проекту Закону «Про внесення змін до Закону «Про регулювання платіжних спеціальних чеків» та Закону «Про регулювання платіжних спеціальних чеків»	<ul style="list-style-type: none"> Додаток 1 Додаток 2 Додаток 3 Додаток 4 	<ul style="list-style-type: none"> Додаток 1 Додаток 2 Додаток 3 Додаток 4

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів»

Міністерство фінансів України на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляє про оприлюднення проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Порядку відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів».

Прийняття проекту наказу забезпечить врегулювання окремих питань відшкодування витрат за зберігання товарів та транспортних засобів на складах митних органів.

Проект наказу оприлюднений на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет (www.mof.gov.ua) у рубриці «Законодавство» розділі «Проекти регуляторних актів для обговорення» підрозділі «Проекти регуляторних актів для обговорення у 2021 р.».

З метою налагодження всебічного громадського обговорення та уважності і пропозицій стосовно змісту проекту наказу просимо надавати протягом місяця з дня його оприлюднення у письмовій або електронній формі за наступними адресами:

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 12/2, e-mail: inform@minfin.gov.ua.

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, буд. 9/11, м. Київ, 01011, e-mail: inform@dkrp.gov.ua.