



АКТ
планової перевірки додержання Державною службою України з питань
безпеки харчових продуктів та захисту споживачів вимог
законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

«17» березня 2021

№ 1/36-Д-2021

Відповідно до статті 9¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Порядку здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.03.2017 № 442, Плану проведення перевірок Державною регуляторною службою України додержання вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, установленого порядку їх видачі на 2021 рік, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 12.01.2021 № 35, та на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 25.02.2021 № 36 «Про проведення планової перевірки додержання Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру» комісією у складі:

МОРОЗ Інні Валеріївни, головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;

ОБРАЗКОВА Володимира Володимировича, головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі – Комісія) з 11 березня по 17 березня 2021 року проведено планову перевірку додержання Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів вимог законодавства з питань видачі

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу або уповноважена ним посадова особа

документів дозвільного характеру за період з 02 січня 2020 року по 05 березня 2021 року.

Загальні відомості

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів визначається Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

Переліком документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі - Перелік) згідно з додатком, затвердженим Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» визначені документи дозвільного характеру у сфері санітарного та епідеміологічного благополуччя населення, зокрема, висновки державної санітарно-епідеміологічної експертизи (п.п.6-9).

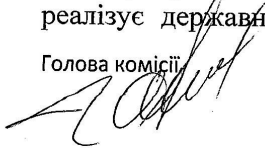
Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Держпродспоживслужба) утворено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» шляхом реорганізації Державної ветеринарної та фітосанітарної служби та приєднання до неї Державної інспекції з питань захисту прав споживачів і Державної санітарно-епідеміологічної служби.

Кабінетом Міністрів України 06.04.2016 року прийнято розпорядження № 260-р «Питання Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів», згідно з яким Держпродспоживслужба забезпечує здійснення покладених на неї функцій і повноважень, у тому числі і Держсанепідслужби України з надання документів дозвільного характеру.

Постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» на Держсанепідслужбу покладено завдання і функції з реалізації державної політики у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення та із здійснення контролю (нагляду) за дотриманням вимог санітарного законодавства (крім функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

Зазначені завдання та функції визначено постановою Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 р. № 667 в Положенні про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – положення), яка визначена центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства та який реалізує державну політику, зокрема у сферах санітарного законодавства,

Голова комісії



Керівник дозвільного органу або
уповноважена ним посадова особа



санітарного та епідемічного благополуччя населення (крім виконання функцій з реалізації державної політики у сфері епідеміологічного нагляду (спостереження) та у сфері гігієни праці та функцій із здійснення дозиметричного контролю робочих місць і доз опромінення працівників).

Відповідно до пункту 4 положення Держпродспоживслужба проводить державну санітарно-епідеміологічну експертизу, видає за результатами її проведення відповідні висновки.

Статтею 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» (далі – Закон про благополуччя населення) терміни і поняття вживаються у такому значенні, серед іншого:

державна санітарно-епідеміологічна експертиза - це вид професійної діяльності органів державної санітарно-епідеміологічної служби, що полягає у комплексному вивченні об'єктів експертизи з метою виявлення можливих небезпечних факторів у цих об'єктах, встановленні відповідності об'єктів експертизи вимогам санітарного законодавства, а у разі відсутності відповідних санітарних норм - в обґрунтуванні медичних вимог щодо безпеки об'єкта для здоров'я та життя людини;

висновок державної санітарно-епідеміологічної експертизи - документ установленної форми, що засвідчує відповідність (невідповідність) об'єкта державної санітарно-епідеміологічної експертизи медичним вимогам безпеки для здоров'я і життя людини, затверджується відповідним головним державним санітарним лікарем і є обов'язковим для виконання власником об'єкта експертизи;

Частиною першою статті 12 Закону про благополуччя населення встановлено, що державна санітарно-епідеміологічна експертиза проводиться органами державної санітарно-епідеміологічної служби, а в особливо складних випадках - комісіями, що утворюються головним державним санітарним лікарем. Експертиза проектів будівництва проводиться відповідно до статті 31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

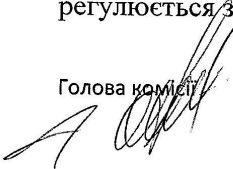
До проведення державної санітарно-епідеміологічної експертизи можуть залучатися за їх згодою фахівці наукових, проектно-конструкторських, інших установ та організацій незалежно від їх підпорядкування, представники громадськості, експерти міжнародних організацій.

Перелік установ, організацій, лабораторій, що можуть залучатися до проведення державної санітарно-епідеміологічної експертизи, встановлюється головним державним санітарним лікарем України.

Висновок щодо результатів державної санітарно-епідеміологічної експертизи затверджується відповідним головним державним санітарним лікарем.

Порядок проведення державної санітарно-епідеміологічної експертизи регулюється законодавством України.

Голова комісії



Керівник дозвільного органу або
уповноважена ним посадова особа



Протягом 2020 року до Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів було подано 30450 заяв щодо видачі висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи, з яких видано 30413 висновки державної санітарно-епідеміологічної експертизи, 37 заяв, поданих в 2020, розглянуті в 2021 році.

За період з 01.01.2021 по 10.03.2021 було подано 5217 заяв, з яких видано 4614 висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи, 603 заяви, знаходяться на розгляді.

В ході перевірки Комісією встановлено, що Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів дотримується порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання

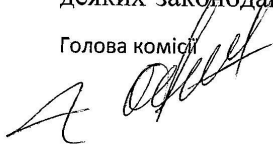
В ході перевірки Комісією встановлено, що Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів дотримується вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру

Інформаційна картка адміністративної послуги видача висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи, затверджена наказом Держпродспоживслужби від 10.05.2017 № 308 та Тимчасова технологічна картка адміністративної послуги - видача висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи, затверджена наказом Держпродспоживслужби від 23.12.2016 № 517 розміщені на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби.

Наразі згідно з підпунктом третім пункту 2 розділу II Прикінцевих положень Закону України від 17.03.2020 р. № 530-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і

Голова комісії



Керівник дозвільного органу або
уповноважена ним посадова особа



Наказом Міністерства охорони здоров'я України № 247 від 09.10.2000 «Про затвердження Тимчасового порядку проведення державної санітарно-гігієнічної експертизи» (zareєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 січня 2001 р. за № 4/5195), затверджений Порядок проведення державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

План перевірки

У ході роботи Комісією були перевірені такі питання:

1) додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду;

2) додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання;

3) додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру;

4) додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру;

5) своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

б) розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

В ході роботи Комісія вибірково перевірила матеріали та документи, які були предметом перевірки.

Результати перевірки

1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду

Голова комісії



Керівник дозвільного органу або
уповноважена ним посадова особа



поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

В ході перевірки Комісією встановлено, що Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів дотримується порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

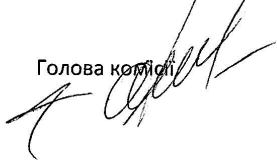
В ході перевірки Комісією встановлено, що Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів дотримується додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Статтею 6 Закону передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру, визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

До початку функціонування Реєстру документів дозвільного характеру у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, з метою гарантування загальної доступності інформації щодо виданих Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи на офіційному веб-сайті служби в розділі

Голова комісії



Керівник дозвільного органу або
уповноважена ним посадова особа



Діяльність → Реєстри надається інформація про видані висновки державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів забезпечено оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для отримання Дозволів на офіційному веб-сайті служби в розділі *Держсанепідемнагляд → Адміністративні послуги*.

Акт складено у двох примірниках.

Голова Комісії

І. В. Мороз

Член Комісії

В. В. Образков

Примірник акта отримав

Семко Ю. М.
(керівник дозвільного органу)

Перше в розслідуванні справи, 17.03.2021

Голова комісії

Керівник дозвільного органу або
уповноважена ним посадова особа