



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

### Липовецька міська рада Вінницького району Вінницької області

вул. Василя Липківського, 30,  
м. Липовець, Вінницький район,  
Вінницька область, 22500

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проекту  
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Липовецької міської ради Вінницького району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Липовецької територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом відділу містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Липовецької міської ради Вінницького району Вінницької області від 10.09.2021 № 01-31/420.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань бюджету фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Липовецької територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №7227/0/20-21 від 19.10.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №7227/0/20-21 від 19.10.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно з частинами першою - третьою пункту 1 статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким устанавлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Також, пунктом 2 статті 34 Закону № 2807 визначені вимоги, які включають Правила благоустрою, а саме:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.



Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

1. Зміст розділів 2-10 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до розділів Типових правил шляхом виключення норм, не передбачених Типовими правилами та доповненням вимогами, що ними встановлені.

2. Пунктом 11.5 розділу 11 проекту Правил пропонується визначити порядок розміщення зовнішньої реклами.

Зазначаємо, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067, та не є предметом регулювання проекту Правил. Порядок та вимоги до розміщення зовнішньої реклами мають встановлюватися окремим рішенням органу місцевого самоврядування.

Отже, пункт 11.5 розділу 11 пропонуємо виключити з проекту Правил.

3. Також пропонуємо виключити з проекту Правил розділи 11-13 як такі, що не передбачені Типовими правилами.

4. Звертаємо увагу, що проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на виконання робіт; дозвіл на вчинення дій, що негативно впливають на архітектуру фасадів, будинків, будівель і споруд; дозвіл на перекриття проїздів, проходів загального користування будь-якими засобами; документ, який надає право на складування будівельних матеріалів, конструкцій, обладнання, механізмів, агрегатів тощо за межами будівельних та інших майданчиків; дозвіл на встановлення об'єктів зовнішньої реклами, торгівлі чи будь-яких конструкцій; погодження на встановлення технічних засобів регулювання дорожнього руху; документ, який надає право на реалізацію, збут, продаж продовольчих та промислових товарів, надання послуг (підпункт 2.12.1 пункту 2.12 розділу 2); дозвіл на зміну призначення пам'ятників культурної спадщини, пам'яток, їх частин та елементів, робити написи, позначки на них, на їх території та охоронних зонах (підпункт 2.12.2 пункту 2.14 розділу 2); документ, що надає право на зміну зовнішнього вигляду фасадів (підпункт 2.18.3 пункту 2.18 розділу 2); дозвіл на виконання робіт, що спричиняють погіршення благоустрою (підпункт 2.21.2 пункту 2.21 розділу 2 та підпункт 2.22.1 пункту 2.22 розділу 2); документ, який надає право встановлювати захисні або охоронно-захисні загорожі, риштування, за межами території яка надана під будівництво (підпункт 2.21.4 пункту 2.21 та підпункт 2.22.20 пункту 2.22 розділу 2); дозвіл на аварійне проведення робіт пов'язаних з розкопування вулиць, тротуарів та інших територій (підпункт 2.22.6 пункту 2.22 розділу 2); плановий дозвіл на проведення робіт пов'язаних з розкопування проїжджої частини центральних, магістральних та інших вулиць (підпункт 2.22.8 пункту 2.22 розділу 2); дозвіл на розміщення об'єкту на земельній ділянці комунальної власності (пункт 12.3 розділу 12) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і



встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Також, Закон № 3392-VI забороняє вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень по тексту проекту Правил. У тому числі, пропонуємо у пункті 1.19 розділу 1 «Загальні положення» проекту Правил виключити терміни оскільки їх визначення не входить до повноважень органів місцевого самоврядування та не передбачено вимогами Типових правил.

Враховуючи зазначене, проект Правил потребує приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

*Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).*

У розділі 1 АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб.

У розділі 2 АРВ цілі сформульовані загальними критеріями та не є вимірюваними.

У розділі 5 АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде



забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі 9 АРВ розробником не визначені строки (конкретні дати) проведення базового та повторного відстеження, що не узгоджується з вимогами розділу ІХ додатка 1 до Методики.

Крім того, пропонуємо у розділі 9 АРВ використовувати також дані опитувань для проведення відстеження результативності регуляторного акта, а також визначити групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Окремо зауважуємо, що розрахунки витрат, наведені розробником у Тесті малого підприємництва (далі - М-тест), містять арифметичні неточності. Зокрема, кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва для яких здійснено розрахунки витрат у розділі 3 М-тесту не узгоджується з інформацією, наведеною розробником у розділі 2 М-тесту.

У додатку 1 до АРВ під час розрахунку витрат суб'єктів великого і середнього підприємництва розробником не враховані усі «прямі» витрати, які потрібно буде забезпечити таким суб'єктам господарювання для реалізації вимог, встановлених проектом рішення.

Крім того, числові дані щодо витрат суб'єктів господарювання, наведені у розділах АРВ, не узгоджуються між собою та з відповідними розрахунками, наведеними у додатках 1 та 2 до АРВ.

Отже, відсутність належних розрахунків витрат, неузгодженість числових даних не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів господарювання та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

Зазначене не узгоджується з вимогами Методики, а наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проекту рішення у запропонованому розробником вигляді.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, числових даних, розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Липовецької міської ради Вінницького району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Липовецької



територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**

