



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Побузька селищна рада Голованівського району Кіровоградської області

вул. Незалежності, 5,
смт Побузьке,
Голованівський район,
Кіровоградська обл., 26555

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Побузької селищної ради Голованівського району Кіровоградської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Побузької селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Побузької селищної ради Голованівського району Кіровоградської області від 17.08.2021 № 02-29/1384.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Побузької селищної ради згідно з додатком (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила включають:

Державна регуляторна служба України

ВИХ №6717/0/20-21 від 23.09.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №6717/0/20-21 від 23.09.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Проте, окремі положення проекту Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 р. № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 18 грудня 2017 р. за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Таким чином, проект Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог Типових правил, зокрема в такому.

1. Пункт 4 розділу I проекту Правил пропонуємо привести у відповідність о положень пункту 4 розділу I Типових правил, зокрема щодо здійснення фінансування заходів із благоустрою населеного пункту відповідно до статті 36 Закону про благоустрій, а також участі громадян у фінансуванні заходів із благоустрою населеного пункту відповідно до статті 37 Закону про благоустрій.

2. Звертаємо увагу, що у пункті 22 розділу II проекту Правил передбачене посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні



технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Пропонуємо врахувати зазначені зміни у проекті Правил.

3. Пунктом 1 розділу VII проекту Правил встановлено, що межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій наведено у додатку до правил.

Натомість у проекті Правил відсутній додаток, який визначає межі утримання прилеглих територій підприємств, установ, організацій.

Підсумовуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником *аналіз регуляторного впливу до проекту рішення* (далі – АРВ) не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня р. 2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

У розділі I АРВ розробник при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми. Проте, ціль сформульована загальними критеріями без визначення числових показників, що у подальшому не дасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III АРВ розробник при описі альтернативних способів вирішення проблеми, зокрема у альтернативі 1 «Залишити дану ситуацію без змін (відсутність регулювання)», не врахував вимоги абзацу четвертого частини першої статті 34 Закону про благоустрій, відповідно до якого у разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

При оцінці альтернативних способів досягнення цілей розробник обмежився текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання (окрім витрат за альтернативою 3 для суб'єктів господарювання).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта великого і середнього підприємництва здійснено лише за обраною альтернативою, що не відповідає вимогам додатка 2 до Методики.

У розділі VIII АРВ розробник не навів прогностичні значення показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних



періодів після набрання чинності актом, як це передбачено пунктом 10 Методики.

У Тесті малого підприємництва (М-Тест) розробником при розрахунку адміністративних витрат застосовано недостатню для таких суб'єктів деталізацію бізнес-процесів та лише частково враховано процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання.

При розрахунку бюджетних витрат Побузької селищної ради не враховано норми пункту 2 статті IX проекту Правил, відповідно до яких самоврядний контроль за станом благоустрою населених пунктів здійснюється відповідно до статті 40 Закону про благоустрій.

Одночасно частиною третьою статті 40 Закону про благоустрій визначено, що самоврядний контроль за станом благоустрою населених пунктів здійснюється шляхом:

- 1) проведення перевірок території;
- 2) розгляду звернень підприємств, установ, організацій та громадян;
- 3) участі в обговоренні проектів благоустрою територій населених пунктів, іншої технічної документації з питань благоустрою і внесення відповідних пропозицій на розгляд органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій;
- 4) подання позовів до суду про відшкодування шкоди, завданої об'єктам благоустрою внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою населених пунктів, Правил благоустрою території населеного пункту.

Враховуючи зазначене, у зв'язку з відсутністю в АРВ необхідної інформації та числових даних розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Побузької селищної ради Голованівського району Кіровоградської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Побузької селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (зі змінами).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

