



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство розвитку громад та територій України надсилає для погодження Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»», розроблений з метою усунення прогалини у Законах України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та надання повноцінної можливості реалізації органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) функцій державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Відповідно до § 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (зі змінами), просимо розглянути та погодити зазначений проєкт постанови у п'ятиденний термін.

Додатки:

1. Проєкт Закону України на 1 арк.;
2. Пояснювальна записка на 5 арк.;
3. Порівняльна таблиця на 2 арк.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.;
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Заступник Міністра

Лепшо Ольга
Тел. 207-1-840

Наталія КОЗЛОВСЬКА



СЕД Мінрегіон ІТ-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону
України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері
господарської діяльності»»
(далі – регуляторний акт)

I. Визначення проблеми

Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Частиною п'ятою статті 2 Закону № 222 встановлено, що господарська діяльність на підставі ліцензії, виданої органом ліцензування, яким є, зокрема, місцевий орган виконавчої влади, - провадиться на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.

Згідно з пунктами 28 та 29 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності, як централізоване водопостачання та централізоване водовідведення; виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Пунктом 26 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 встановлено, що органами ліцензування вищевказаних видів господарської діяльності є НКРЕКП, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації.

Абзацом першим частини третьої статті 19 Закону № 222 встановлено, серед іншого, що контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування, крім Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яка здійснює контроль відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом».

Таким чином, державний нагляд (контроль) у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії здійснює у межах своїх повноважень Рада міністрів Автономної Республіки Крим,



обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації відповідно до Закону України від 05.04.2007 № 877-V «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (із змінами) з урахуванням особливостей, визначених Законом № 222.

Закон України від 05.04.2007 № 877-V «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 877) визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Законом України від 19.12.2019 № 394-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційних принципів у сферах енергетики та комунальних послуг» (далі – Закон № 394), який набрав чинності 29.12.2019, були внесені зміни, зокрема, до частини другої статті 2 Закону № 877, згідно з якими, дія Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг.

Отже, з набранням чинності Законом № 394 норми Закону № 877 не поширюються на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Ураховуючи викладене, внесення Законом № 394 змін до частини другої статті 2 Закону № 877 призвело до протиріччя змісту норм діючих нормативних-правових актів (частини другої статті 2 Закону № 877 та абзацу першого частини третьої статті 19 Закону № 222).

Як наслідок, виникла прогалина в законодавстві в результаті якої на сьогодні відсутнє правове регулювання здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Додатково зазначаємо, що у сфері централізованого теплопостачання у НКРЕКП - 27 ліцензіатів, у місцевих органів виконавчої влади – 1421 ліцензіат; у сфері централізованого водопостачання та водовідведення у НКРЕКП – 53 ліцензіатів, у органів виконавчої влади - 2495 ліцензіат.

Водночас на адресу Мінрегіону постійно надходять листи від місцевих



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

органів виконавчої влади (відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону про ліцензування – місцеві органи виконавчої влади є органами ліцензування), з проханням затвердити Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) без яких неможливо реалізувати контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов (частина друга статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»).

Відповідно до методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342, у разі коли органами, уповноваженими здійснювати державний нагляд (контроль) у відповідних сферах, є місцеві держадміністрації та/або органи місцевого самоврядування, критерії розробляються, а уніфіковані форми актів перевірок затверджуються центральними органами виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

У зв'язку із цим Мінрегіоном у 2020 році було розроблено та надіслано на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади, зокрема і до ДРС, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення місцевими державними адміністраціями».

Але ДРС відмовила у погодженні цього проекту акта у зв'язку з тим, що дія Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг.

Враховуючи зазначене та з метою усунення прогалини, що виникла внаслідок суперечності між зазначеними законами є необхідність у розробленні регуляторного акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття регуляторного акта створить умови для повноцінної можливості реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.

Дана мета державного регулювання повністю відображає необхідність вирішення проблеми.

Проект регуляторного акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Метою проекту регуляторного акта є усунення прогалини, що виникла внаслідок суперечності між зазначеними законами та надання повноцінної можливості реалізації органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) функцій державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Досягти мети планується шляхом прийняття Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілі щодо: проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері комунальних послуг; реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить: усунення прогалини у законодавстві щодо не поширення дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг та створить умови для повноцінної можливості реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.



2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття регуляторного акта	Впровадження регуляторного акта усуне прогалину у законодавстві щодо поширення дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг та створить умови для повноцінної можливості реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.	Відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття проекту акта	Посилення відповідальності Виконавців комунальних послуг. Здійснення державного нагляду (контролю) у сфері комунальних послуг органами державної влади та ОМС напряму вплине на покращення якості надання Виконавцями комунальних послуг.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1175	2389	352	-	3916
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	30	61	9	-	100



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства
Прийняття регуляторного акта	Реалізація регуляторного акта дозволить: установити механізм нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації; визначити єдині підходи щодо процедур нагляду (контролю) за суб'єктами господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення; створити умови для інвестиційної діяльності суб'єктів господарювання; сформувати інвестиційно привабливе середовище.	Передбачається, що для здійснення роботи з підготовки матеріалів та подачі комплекту документів до органу місцевого самоврядування суб'єкту господарювання в середньому необхідно в рік 30 робочих днів (або 240 людино-годин (кількість робочих днів x 8 годин)). Для одного суб'єкта господарювання такі витрати орієнтовно становитимуть 6794,4 гривень (добуток людино-годин та мінімальної погодинної зарплати в розмірі 28,31 грн/год (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»). Для усіх суб'єктів господарювання, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 26 606 870,4 грн. (розраховується як добуток кількості суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія проекту акта (3916 од) та середніх витрат для одного суб'єкта господарювання (6794,4 грн.). Витрати у кожному конкретному випадку визначатимуться індивідуально. Такі витрати залежатимуть, в першу чергу, від обсягів виробництва та надання послуг суб'єктом господарювання, фактичної кількості адміністративного та інженерно-технічного персоналу, матеріально-технічного забезпечення та кадрового потенціалу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні
Прийняття регуляторного акта	Витрати, які можуть виникати внаслідок дії регуляторного акта залежатимуть від процесу здійснення суб'єктом господарювання формуванням пакету документів пов'язаних із здійсненням заходів державного нагляду (контролю). Такі витрати у кожному конкретному випадку визначатимуться індивідуально та залежатимуть, в першу чергу, від обсягів виробництва та надання послуг, фактичної кількості адміністративного та інженерно-технічного персоналу, матеріально-технічного забезпечення та кадрового потенціалу. За прогностичними розрахунками, трудові витрати для суб'єктів господарювання, пов'язані із виконанням вимог проекту акта, можуть становити в рік 25 958 284,8 гривень.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття регуляторного акта	4	Впровадження регуляторного акта усуне прогалину у законодавстві щодо не поширення дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг та створить умови для повноцінної можливості реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Реалізація регуляторного акта дозволить: установити механізм нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування	Держава та громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат. Поряд з цим у разі прийняття проекту регуляторного акта, витрати суб'єктів господарювання, які можуть виникнути	У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

	<p>діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації;</p> <p>визначити єдині підходи щодо процедур нагляду (контролю) за суб'єктами господарювання у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення;</p> <p>створити умови для інвестиційної діяльності суб'єктів господарювання;</p> <p>сформувавши інвестиційно привабливе середовище.</p>	<p>внаслідок дії регуляторного акта, залежатимуть від процесу здійснення роботи з підготовки матеріалів та подачі комплекту документів до органу місцевого самоврядування суб'єкту господарювання в середньому необхідно в рік 30 робочих днів (або 240 людино-годин (кількість робочих днів x 8 годин). Для одного суб'єкта господарювання такі витрати орієнтовно становитимуть 6794,4 гривень (добуток людино-годин та мінімальної погодинної зарплати в розмірі 28,31 грн/год (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»). Для усіх суб'єктів господарювання, загальний обсяг таких витрат орієнтовно становитиме 26 606 870,4 грн. (розраховується як добуток кількості суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія проекту акта (3916 од) та середніх витрат для одного суб'єкта господарювання (6794,4 грн.). Витрати у кожному конкретному випадку визначатимуться індивідуально. Такі витрати залежатимуть, в першу чергу, від обсягів виробництва та надання послуг суб'єктом господарювання, фактичної кількості адміністративного та інженерно-технічного персоналу, матеріально-технічного забезпечення та кадрового потенціалу.</p>	
--	--	---	--



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо усунення прогалини у законодавстві щодо не поширення дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг та будуть відсутні умови для повноцінної можливості реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою виконання задекларованої цілі щодо встановлення механізму нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері комунальних послуг та визначить єдині підходи щодо процедур нагляду (контролю) за суб'єктами господарювання у цій сфері.	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення зазначеної проблеми розроблено проект регуляторного акта.

Метою проекту регуляторного акта є усунення прогалини, що виникла внаслідок суперечності між зазначеними законами та надання повноцінної можливості реалізації органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) функцій державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Прийняття проекту регуляторного акта матиме позитивний вплив, оскільки усуне прогалину у законодавстві та створить умови для повноцінної можливості реалізації місцевими органами виконавчої влади функції контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування державними органами та потребує витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування державними органами та потребує витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта в межах витрат, які вони несуть і сьогодні.

Прийняття та оприлюднення регуляторного акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту регуляторного акта не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Передбачається, що для здійснення роботи з підготовки матеріалів та подачі комплекту документів на погодження до органу місцевого самоврядування суб'єкту господарювання в середньому необхідно в рік 30 11 робочих днів або 240 людино-годин (кількість робочих днів x 8 годин). Для усіх підприємств загальний обсяг таких витрат орієнтовно складатиме 1 032 960 людино-годин (240 людино-годин x 4304 підприємств) або 25 958 284,8 грн (4304 підприємств x середні витрати на одне підприємство 6031,2 грн).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з дня, наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

розмір надходжень до Державного бюджету України у вигляді податків та зборів – не застосовується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта - 3916;



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 26,6 млн. грн.;

кількість затверджених та погоджених інвестиційних програм суб'єктів господарювання;

середній розмір інвестиційної складової в установлених тарифах на теплову енергію, на послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом;

повторне відстеження результативності – через два роки з дня набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу, шляхом аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта.

Заступник Міністра

_____ 2021 р.

Наталія КОЗЛОВСЬКА



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1900719

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000007C870000FB2A0100
Дійсний з 06.04.2021 17:46:10 по 06.04.2023 17:46:10



№7/11/13104-21 від 03.09.2021

ЗАКОН УКРАЇНИ**Про внесення зміни до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

Внести зміну до частини другої статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради, 2007 р., № 29, стор. 1001, стаття 389 із наступними змінами) після слів «законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг» доповнити словами та знаками «(крім здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, що здійснює у межах своїх повноважень Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації)».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.
2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня опублікування цього Закону:
 - привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;
 - прийняти нормативно-правові акти необхідні для реалізації цього Закону;
 - забезпечити перегляд і скасування міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади України їх нормативно-правових актів, що суперечать цьому Закону.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону
України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері
господарської діяльності»»

1. Мета

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»» (далі – проєкт акта) є усунення прогалини, що виникла у законодавстві, зокрема у Законах України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон нагляд (контроль)) та надання повноцінної можливості реалізації органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) функцій державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону про ліцензування господарська діяльність у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення підлягає ліцензуванню.

Разом з цим, частиною третьою статті 19 Закону про ліцензування визначено, що контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування, крім Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яка здійснює контроль відповідно до Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Згідно частини п'ятої статті 2 Закону про ліцензування - органами ліцензування є:

центральний орган виконавчої влади, державний колегіальний орган, - провадиться на всій території України;

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, - провадиться на території Автономної Республіки Крим;

місцевий орган виконавчої влади, - провадиться на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці.



Частиною четвертою статті 4 Закону нагляд (контроль) встановлено, що виключно законами встановлюються органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

Разом з цим, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційних принципів у сферах енергетики та комунальних послуг», внесено зміни, зокрема до Закону нагляд (контроль): у частину другу статті 2, визначивши, що дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг.

Як наслідок, виникла прогалина в законодавстві в результаті якої на сьогодні відсутнє правове регулювання щодо здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Водночас на адресу Мінрегіону постійно надходять листи від місцевих органів виконавчої влади (відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону про ліцензування – місцеві органи виконавчої влади є органами ліцензування), з проханням затвердити Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) без яких неможливо реалізувати контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов (частина друга статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»).

Крім того, Державна регуляторна служба України (далі –ДРС), як спеціально уповноважений орган з питань ліцензування, неодноразово звертався до Мінрегіону та Кабінету Міністрів України з приводу найскорішого врегулювання питання щодо належної реалізації органами ліцензування повноважень в частині здійснення контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов.

У зв'язку з чим Кабінетом Міністрів України надано доручення Мінрегіону прискорити розроблення законопроекту щодо відновлення правового регулювання під час здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов у сферах централізованого водопостачання та водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1886734

Підписувач Чернишов Олексій Михайлович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D0400000741D000071450000
Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



№1/11/3021-21 від 17.08.2021

Враховуючи зазначене та з метою усунення прогалини, що виникла внаслідок суперечності між зазначеними законами є необхідність у розробленні проекту акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається внесення зміни до частини другої статті 2 Закону нагляд (контроль), а саме, після слів «законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг» пропонується доповнити словами та знаками «(крім здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, що здійснює у межах своїх повноважень Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації)».

4. Правові аспекти

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення конституційних принципів у сферах енергетики та комунальних послуг»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»;

Закон України «Про тепlopостачання»;

Закон України «Про житлово-комунальні послуги».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією громад.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження з Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю їх спілками.



СЕД Мінregion IT-Enterprise

вн. №1886734

Підписувач Чернишов Олексій Михайлович

Сертифікат 5FBV77F7B650371D0400000741D000071450000

Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



№1/11/3021-21 від 17.08.2021

Проект акта не стосується наукової та науково-технічної діяльності, а тому на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилається.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін. Інформація щодо впливу проекту акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Інформація щодо впливу проекту акта на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації	Позитивний	З'являється повноцінна можливість реалізації функцій державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.
Ліцензіати, що провадять господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими)	Негативний	Відновлення проведення заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1886734

Підписувач Чернишов Олексій Михайлович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D0400000741D000071450000
Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



№1/11/3021-21 від 17.08.2021

тепловими мережами та постачання теплової енергії		
Споживачі комунальних послуг	Позитивний	Посилення відповідальності ліцензіатів, що провадять господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, на пряму вплине на покращення якості наданих послуг.

Міністр розвитку громад та територій України

Олексій ЧЕРНИШОВ



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1886734

Підписувач Чернишов Олексій Михайлович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000000741D000071450000
Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



№1/11/3021-21 від 17.08.2021

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону України
«Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»»

стаття 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	
Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
<p>Дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення заходів валютного нагляду, податкового контролю, митного контролю, державного експортного контролю (крім здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами космічної діяльності України приватної форми власності законодавства про космічну діяльність в Україні), контролю за дотриманням бюджетного законодавства, державного нагляду на ринках фінансових послуг, державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, державного нагляду (контролю) в галузі телебачення і радіомовлення, державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг, державного ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції, державного нагляду за дотриманням вимог безпеки використання ядерної енергії.</p>	<p>Дія цього Закону не поширюється на відносини, що виникають під час здійснення заходів валютного нагляду, податкового контролю, митного контролю, державного експортного контролю (крім здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами космічної діяльності України приватної форми власності законодавства про космічну діяльність в Україні), контролю за дотриманням бюджетного законодавства, державного нагляду на ринках фінансових послуг, державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, державного нагляду (контролю) в галузі телебачення і радіомовлення, державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг (крім здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, що здійснює у межах своїх повноважень Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські</p>



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
 вн. №1886734

Підписувач Чернишов Олексій Михайлович
 Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000741D000071450000
 Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



№1/11/3021-21 від 17.08.2021

	держадміністрації), державного ринкового нагляду та контролю нехарчової продукції, державного нагляду за дотриманням вимог безпеки використання ядерної енергії.
--	---

**Міністр розвитку громад
та територій України**

Олексій ЧЕРНИШОВ



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1886734
Підписувач Чернишов Олексій Михайлович
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000000741D000071450000
Дійсний з 16.03.2020 17:58:42 по 16.03.2022 17:58:42



**Повідомлення про оприлюднення
проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 2 Закону
України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері
господарської діяльності»»
(далі –проєкт акта)**

Розробник: Міністерство розвитку громад та територій України
Стислий виклад змісту проєкту

Проєкт акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України з метою усунення прогалини, що виникла внаслідок суперечності між Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) та Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон нагляд (контроль)) та надання повноцінної можливості реалізації органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) функцій державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Прийняття проєкту акта матиме позитивний вплив, оскільки усуне прогалину у законодавстві в результаті якої на сьогодні відсутнє правове регулювання здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням ліцензіатами ліцензійних умов органами ліцензування (Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації) у сферах централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії.

Інформація про спосіб оприлюднення

Проєкт акта, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України (www.minregion.gov.ua) в розділі «Регуляторна політика».

Інформація про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проєкту

Пропозиції та зауваження до проєкту акта приймаються протягом місяця з дня оприлюднення.

Інформація про спосіб надання зауважень та пропозицій до проєкту

Пропозиції та зауваження до проєкту регуляторного акта просимо надавати Департаменту комунальних послуг та комунального обслуговування одним із зручних видів передачі інформації:

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24, тел. 207-18-40; LieppoOO@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55, факс 254-43-93;

inform@dkrp.gov.ua.