

А К Т
планової перевірки додержання
Львівською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності

30 квітня 2021 року

№ 80-л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 59, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 07 квітня 2021 року № 80 «Про проведення планової перевірки додержання Львівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності»:

Медвецьким завідувачем Сектору Державної регуляторної служби у
Тарасом Львівській області,
Стефановичем

з 12 квітня 2021 року по 30 квітня 2021 року проведено планову перевірку додержання Львівською обласною державною адміністрацією (далі – ОДА) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності за період з 15 липня 2019 року по 09 квітня 2021 року.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон) ліцензуванню підлягає господарська діяльність з:

- освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти (пункт 6);
- зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» (пункт 25);
- централізованого водопостачання та водовідведення (пункт 28);
- виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії (пункт 29).

Згідно з Переліком органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року № 609, обласні держадміністрації є органами ліцензування господарської діяльності з:

- освітньої діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти (пункт 5),
- зовнішньоекономічної діяльності (пункт 24),
- централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим

тарифом, й виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (пункт 26).

У період з 15 липня 2019 року по 09 квітня 2021 року ЛОДА видано ліцензій:

	освітня діяльність закладів освіти	зовнішньо економічна діяльність	діяльність з водопостачання та тепlopостачання
Кількість поданих заяв	73	786	18
Кількість заяв залишених без розгляду	-	-	-
Кількість виданих ліцензій	73	786	18
Кількість відмов у видачі ліцензій	-	-	-
Кількість переоформлених ліцензій	2	-	1
Кількість анульованих ліцензій	-	-	-
Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності	-	-	-
Відмовлено у видачі ліцензії	-	-	-

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

В ході планової перевірки були перевірені наступні питання:

1. формування та ведення ліцензійних справ;
2. забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
7. порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
11. здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
12. розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
13. порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

Згідно з розподілом основних обов'язків між головою, першим заступником, заступниками голови та заступниками голови Львівської обласної державної адміністрації, затверджених розпорядженнями голови Львівської обласної державної адміністрації від 24.04.2020 № 269/0/5-20; 03.11.2020 № 997/0/5-20; 23.02.2021 № 96/0/5-21, функції в сфері ліцензування видів господарської діяльності, суб'єктом надання яких є Львівська обласна державна адміністрація, не закріплені за жодним заступником голови, у зв'язку з чим усі розпорядчі та інші документи, що пов'язані з ліцензуванням видів господарської діяльності, повинні видаватися за підписом голови Львівської обласної державної адміністрації.

ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

1.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється Департаментом освіти і науки Львівської обласної державної адміністрації (далі – Департамент освіти) відповідно до розпорядження Львівської обласної державної адміністрації від 10.08.2017 № 737/0/5-17 р «Про затвердження порядку ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Львівської області» та Положення про департамент освіти і науки Львівської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням ЛОДА від 13.05.2020 № 299/0/5-20, відповідальним за організацію ліцензування освітньої діяльності визначено відділ з

питань ліцензування та атестації навчальних закладів при департаменті освіти і науки Львівської облдержадміністрації.

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється відповідно до статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Відповідно до пункту 8 статті 10 Закону при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування надається здобувачу ліцензії, а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування (Департаменті освіти і науки ОДА).

В ході перевірки виявлено, що технологічні та інформаційні картки на адміністративні послуги розроблені та затверджені директором департаменту освіти і науки.

Таким чином Львівською ОДА порушено ч.1 ст. 8 Закону України від 06.09.2012 № 5203-VI «Про адміністративні послуги» щодо затвердження інформаційної і технологічної картки суб'єктом надання адміністративної послуги (видачі ліцензій).

Відповідно до пункту 8 статті 10 Закону при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування надається здобувачу ліцензії, а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування (Департаменті освіти і науки ОДА).

1.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Пунктом 8 частини другої статті 6 Закону передбачено розміщення органом ліцензування на своєму офіційному веб-сайті інформації про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності, частиною п'ятою статті 21 Закону – оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день. Рішення з питань ліцензування оприлюднюються на офіційному веб-сайті ЛОДА (розділ «ЛОДА» - «Доступ до публічної інформації»

(https://loda.gov.ua/licenzuvannya_u_sferi_osviti_oi_diyalnosti) Публікація рішень здійснюється у хронологічному. У ході перевірки встановлено, що **неможливо встановити строк розміщення прийнятих рішень про видачу ліцензій на офіційному веб-сайті ОДА на наступний робочий день, в чому вбачається порушення строків оприлюднення (частина п'ята статті 21 Закону).**

Інформація, яка згідно з вимогами Закону повинна бути розміщена на офіційному веб-сайті органу ліцензування, не структурована, розміщена частково на веб-сайті ОДА, частково на веб-сайті Департаменту освіти (<https://osvita.loda.gov.ua/?page=blog&id=49>). Таким чином, **органом ліцензування (ОДА) порушено вимоги пункту 6 частини першої статті 3 щодо забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування, пункту 6 частини другої статті 6**

Закону – інформаційного та методичного супроводження ліцензування, а також частини четвертої статті 9 Закону щодо оприлюднення ліцензійних умов і змін до них на офіційному веб-сайті органу ліцензування.

1.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Строк подання Державній регуляторній службі України щорічного ліцензійного звіту Львівською ОДА відповідає встановленому пунктом 9 частини другої статті 6 Закону. (Ліцензійний звіт за 2019 та 2020 року поданий Львівською ОДА відповідно до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України № 782/39 від 14.07.2015). (копії звітів надаються).

1.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

В ході перевірки встановлено, що Львівська ОДА при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування освітньої діяльності закладів освіти дотримується вимог частини 3 статті 6 Закону.

У ході перевірки Комісією випадків порушень терміну про прийняття рішення про видачу ліцензій, встановленого частиною восьмою статті 13 Закону у десять робочих днів з видачі ліцензій провадження освітньої діяльності закладів освіти Львівською ОДА не виявлено.

1.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

Відповідно до абзацу 1 частини 4 статті 6 Закону рішенням органу ліцензування на його територіальні підрозділи можуть бути покладені обов'язки з виконання повноважень органу ліцензування щодо проведення перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов та складання актів за результатом їх проведення.

Надання таких повноважень оформлюється організаційно-розпорядчим актом органу ліцензування. Такий акт на наступний день після його прийняття оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу ліцензування і направляється у письмовому вигляді до спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування.

Оскільки у Львівській ОДА немає територіальних органів, тому і повноваження у сфері ліцензування освітньої діяльності закладів освіти не можуть бути делеговані.

1.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Абзацом першим статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

При цьому, частиною другою статті 3 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що надання адміністративних послуг здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених законами, які регулюють

суспільні відносини у відповідних сферах, зокрема Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Відповідно до частини першої статті 10 Закону документи, подання яких до органу ліцензування передбачено цим Законом, можуть бути подані до органу ліцензування за вибором здобувача ліцензії, ліцензіата: нарочно; поштовим відправленням з описом вкладення; в електронній формі, в порядку визначеному Кабінетом Міністрів України.

Отже, подання документів, необхідних для надання адміністративних послуг у сфері ліцензування, визначено нормами Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», які є однозначними (імперативними).

Також, слід зауважити, що у Переліку адміністративних послуг органів виконавчої влади, які надаються через центр надання адміністративних послуг, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р, відсутні адміністративні послуги з видачі ліцензій на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Статтею 12 Закону про ліцензування визначено порядок прийняття заяви про отримання ліцензії до розгляду та підстави для залишення її без розгляду.

Під час перевірки ліцензійних справ порушень порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та залишення заяв про отримання ліцензії без розгляду не виявлено.

1.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

За період, який підлягав перевірці, ОДА прийнято 73 рішень про ліцензування освітньої діяльності, з них 2 рішення про переоформлення ліцензії, рішення про відмову у видачі ліцензії, анулювання ліцензії не приймалися.

Комісією встановлено, що ОДА дотримується порядку встановленого Законом розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

Відповідно до підпункту 6 пункту 3 розділу XII Закону України «Про освіту», який набув чинності 28 вересня 2017 року, державні та комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти, що діють на день набрання чинності цим Законом, повинні отримати ліцензію без проходження процедури ліцензування. Заклади освіти, що створюються після набрання чинності цього Закону, ліцензуються на загальних засадах.

Отже, усі державні і комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти мають отримати ліцензію без проходження процедури ліцензування окремо на кожен рівень освіти, за яким вони провадять відповідну освітню діяльність.

На підставі вищевказаного, Департаментом освіти і науки Львівської ОДА упродовж вказаного періоду видано 11 ліцензій на здійснення освітньої діяльності у сферах загальної середньої освіти та дошкільної освіти без проходження процедури ліцензування.

1.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який перевірявся, розглянуто 2 заяви про розширення провадження ліцензіатами виду господарської діяльності. Під час розгляду заяви

не було порушення строку прийняття рішення у десять робочих днів, передбаченого частиною дев'ятою статті 15 та частиною восьмою статті 13 Закону.

1.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Рішення з питань ліцензування оприлюднюються на офіційному веб-сайті ЛОДА (розділ «ЛОДА» - «Документи» (https://loda.gov.ua/licenzuvannya_u_sferi_osvithn_oi_diyal_nosti)). Публікація рішень здійснюється у хронологічному порядку.

1.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Попередньою плановою перевіркою Львівської ОДА вимог законодавства у сфері ліцензування (Акт планової перевірки додержання Львівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування освітньої діяльності закладів освіти від 15 липня 2019 р. № 6/100-Л-2019) виявлено порушення, а саме, що на сторінці Департаменту освіти і науки ЛОДА освітнього порталу Львівщини за посиланням http://www.osvitportal.lviv.ua/administratyvni_poslugu знаходиться інформація про ліцензування закладів освіти.

Однак, на офіційному веб-сайті ЛОДА не було розміщено жодної інформації про ліцензування освітньої діяльності закладів освіти.

На даний час інформація, яка згідно з вимогами Закону повинна бути розміщена на офіційному веб-сайті органу ліцензування, не структурована, розміщена частково на веб-сайті ОДА, частково на веб-сайті Департаменту освіти (<https://osvita.loda.gov.ua/?page=blog&id=49>).

Таким чином, не усунуто порушення вимог пункту 8 частини другої статті 6 та абзацу третього частини п'ятої статті 21 Закону, Львівською ОДА не забезпечено розміщення інформації у сфері ліцензування освітньої діяльності закладів освіти.

1.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Відповідно до пункту шостого частин першої статті 7 Закону ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності як освітня діяльність, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти.

У частині сьомій статті 19 Закону визначено, що контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Відповідно до п.1 статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» планові заходи здійснюються відповідно до річних планів, що затверджуються органом державного нагляду (контролю) не пізніше 1 грудня року, що передує плановому.

Внесення змін до річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю) не допускається, крім випадків зміни найменування суб'єкта господарювання та виправлення технічних помилок.

Згідно з пунктами 5 та 5.1 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від освітньої діяльності 05.08.2015 №609, обласна державна адміністрація визначена органом ліцензування з освітньої діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої освіти.

Відповідно до Закону України «Про освіту» п.2 ст. 69. державний нагляд (контроль) у сфері освіти здійснюється центральним органом виконавчої влади із забезпечення якості освіти та його територіальними органами.

Відповідно до Закону України «Про загальну середню освіту» п.2 ст. 40 Інституційний аудит закладу, що забезпечує здобуття загальної середньої освіти, є єдиним плановим заходом державного нагляду (контролю) у сфері загальної середньої освіти, що проводиться один раз на 10 років центральним органом виконавчої влади із забезпечення якості освіти.

Інституційний аудит включає перевірку дотримання ліцензійних умов.

За інформацією наданою ЛЮДА, перевірки ліцензіатів у період з 15.07.2019 по 12.04.2021 року не проводилися.

Комісією встановлено, що Львівською обласною державною адміністрацією не затверджено річні плани перевірок ліцензіатів, що є порушенням статті 19 Закону та статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

1.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог у сфері ліцензування до ОДА та/або Департаменту освіти не надходило.

1.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягав перевірці, рішення про анулювання ліцензій у сфері освітньої діяльності ОДА не приймалися.

2. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

Згідно статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Структурні підрозділи обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій на підставі делегованих повноважень мають право видавати наступні ліцензії в сфері зовнішньоекономічної діяльності: разова (індивідуальна) ліцензія на зовнішньоекономічну операцію, ліцензія на експорт товарів, ліцензія на імпорт товарів.

Відповідно до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 15.02.2019 № 258 «Про внесення змін в додаток 1 до наказу Міністерства економіки України від 17.04.2000 № 50» (згідно листа Львівської обласної державної адміністрації від 13.02.2019 № 5/5-1094/0/2-19/6-11), право підпису оформлення та видачі ліцензій на експорт та імпорт товарів, разових (індивідуальних) ліцензій делеговано департаменту економічної політики Львівської обласної державної адміністрації.

Розпорядженням голови Львівської обласної державної адміністрації від 04.09.2020 № 746/0/5-20 «про затвердження положення про департамент економічної політики львівської обласної державної адміністрації» встановлено, що відповідно до чинного законодавства України та у межах повноважень, делегованих Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, департамент економічної політики Львівської обласної державної адміністрації здійснює роботу щодо надання суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності Львівської області адміністративних послуг (видача ліцензій на експорт товарів, видача ліцензій на імпорт товарів, видача разових (індивідуальних) ліцензій) та щомісяця звітує перед Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України стосовно їх видачі.

Згідно з посадовою інструкцією головного спеціаліста відділу розвитку торгівлі та підприємництва управління промисловості та підприємництва департаменту економічної політики Львівської обласної державної адміністрації, яка затверджена начальником управління промисловості та підприємництва Львівської обласної державної адміністрації 08.05.2019, відповідальним за прийом, оформлення та видачу суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності документів дозвільного характеру є Знак І. М.

За період, який перевірявся, департаментом економічної політики Львівської обласної державної адміністрації видано 786 разових (індивідуальних) ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

За цей же період звернень стосовно оформлення ліцензій на експорт чи імпорт окремих товарів не було, тому відповідні види ліцензій не оформлялися.

2.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

На час проведення перевірки є неможливим ознайомитись з ліцензійними справами, у зв'язку з їхньою відсутністю. Причини відсутності ліцензійних справ вказані в листі першого заступника голови Львівської облдержадміністрації (додається).

2.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Рішення з питань ліцензування розміщено у розділі «Структурні підрозділи/Департамент економічної політики», рубрика «Розвиток торгівлі та підприємництва/Каталог послуг, форми та зразки документів».

Інформація, яка згідно з вимогами Закону повинна бути розміщена на офіційному веб-сайті органу ліцензування, не структурована. Таким чином, органом ліцензування (ОДА) порушено вимоги пункту 6 частини першої статті 3 щодо забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування, пункту 6

частини другої статті 6 Закону – інформаційного та методичного супроводження ліцензування, а також частини четвертої статті 9 Закону щодо оприлюднення ліцензійних умов і змін до них на офіційному веб-сайті органу ліцензування.

2.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним. Щорічний ліцензійний звіт у сфері ліцензування зовнішньоекономічної діяльності за 2020 рік подано Львівською обласною державною адміністрацією державній регуляторній службі України листом від 01.03.2021 № 5/6-1989/0/2-21/1-11.1.2.

Отже, Львівською ОДА порушено строки надання уповноваженому органу (Державній регуляторній службі України) щорічного звіту за 2020 рік про ліцензійну діяльність ОДА.

2.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

На час проведення перевірки є неможливим ознайомитись з прийняттям та оформленням органом ліцензування рішень у сфері ліцензування, у зв'язку з їхньою відсутністю. Причини відсутності ліцензійних справ вказані в листі першого заступника голови Львівської облдержадміністрації (додається).

2.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

Львівська обласна державна адміністрація немає територіальних органів.

2.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Згідно із Законом України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

Львівською обласною державною адміністрацією вищезазначені види ліцензій щодо ліцензування зовнішньоекономічної діяльності видавалися безпосередньо суб'єктами надання адміністративних послуг, яким відповідно до наказу Міністерством економіки України від 17.04.2000 №50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (із змінами і доповненнями) було делеговано право їх видачі – департаменту економічної політики Львівської обласної державної адміністрації.

В зв'язку з тим, що в Переліку адміністративних послуг органів виконавчої влади, які надаються через центр надання адміністративних послуг, який затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.05.2014 № 523-р, відсутні вищезазначені види ліцензій, їх видача через центри надання адміністративних послуг не здійснювалася.

2.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

В ході перевірки встановлено, що за період, який перевірявся, заяв щодо відмов, переоформлення ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до вимог статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» у департамент економічної політики Львівської обласної державної адміністрації не надходило.

2.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

Статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» не передбачено звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності.

2.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

За період, який перевірявся, повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення про видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність департамент економічної політики Львівської обласної державної адміністрації повідомляв суб'єктів відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»

2.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Уповноваженим органом (Державною регуляторною службою України) не проводилися перевірки додержання Львівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності.

2.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Перевірки ліцензіатів не передбачені законодавством і не проводилися.

2.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог у сфері ліцензування до ОДА та/або Департаменту регіонального розвитку не надходило.

2.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягав перевірці, рішення про анулювання ліцензій ОДА не приймалися.

3. ЦЕНТРАЛІЗОВАНЕ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, КРІМ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ, Й

ВИРОБНИЦТВО ТЕПЛОЇ ЕНЕРГІЇ, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ І МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОЇ ЕНЕРГІЇ, КРІМ ВИРОБНИЦТВА, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОЇ ЕНЕРГІЇ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ

3.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється Департаментом розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства, на який Розпорядженням голови Львівської облдержадміністрації від 11.11.2019 № 1276/0/5-19 покладено повноваження з підготовки матеріалів щодо ліцензування господарської діяльності.

Під час перевірки було вивчено 18 ліцензійних справ, заведених у проміжок часу, який підлягав перевірці.

Справи зберігаються у відділі комунального господарства управління експлуатаційної діяльності у сфері комунального обслуговування департаменту розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської обласної державної адміністрації. З документів, поданих для одержання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування не виготовляється електронна копія шляхом сканування.

В ході перевірки встановлено, що в порушення вимог частини сьомої статті 11 Закону з жодного комплекту документів, поданого для одержання ліцензії на паперових носіях, ЛОДА як органом ліцензування, електронної копії документів не виготовлялись.

Таким чином, Львівською обласною державною адміністрацією не дотримано вимог частини сьомої статті 11 Закону.

Відповідно до пункту 3 частини п'ятої статті 11 Закону посадовим особам органів ліцензування забороняється вимагати від здобувача ліцензії (суб'єкта господарювання) документів, що підтверджують або спростовують інформацію про нього, які видаються іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування або їх посадовими особами (виписки, витяги, довідки, листи).

Під час вибіркової перевірки ліцензійних справ виявлено:

- ліцензійна справа Розвадівське житлово-комунальне підприємство Розвадівської сільської ради виписка з ЄДР;
- ліцензійна справа Обслуговуючого кооперативу «АСТРА» витяг з ЄДР ;
- ліцензійна справа ТзОВ НВП «Енергія Новояворівськ» витяг з ЄДР;

Таким чином, Львівською обласною державною адміністрацією не дотримано вимог пункту 3 частини п'ятої статті 11 Закону.

Відповідно до пункту 8 статті 10 Закону при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування

надається здобувачу ліцензії, а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування.

3.2 Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності та забезпечує на наступний день з його прийняття рішення її актуалізацію в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Частиною п'ятою статті 21 Закону встановлено, що до набрання чинності положень про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців інформації про ліцензування та видання кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування, серед іншого, оприлюднюють прийняті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Перевіркою встановлено, що на сторінці Департаменту розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської ОДА за посиланням https://loda.gov.ua/com_katalog-posluh-formy-ta-zrazky-dokumentiv знаходиться застаріла інформація по ліцензуванню господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, що не відповідає чинному законодавству.

На офіційному веб-сайті Львівської ОДА не розміщено жодної інформації про ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення.

Таким чином, в порушення вимог пункту 8 частини другої статті 6 та абзацу третього частини п'ятої статті 21 Закону, Львівською ОДА не забезпечено розміщення інформації у сфері ліцензування на офіційному веб-сайті.

3.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним. Ліцензійний звіт за 2019 рік поданий Департаментом розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства листом від 26.12.2019 № 15-2214/0/2-19, за 2020 – листом від 21.12.2020 № 15-2591/0/2-20

Отже, Львівською ОДА не порушено строки надання уповноваженому органу (Державній регуляторній службі України) щорічного звіту про ліцензійну діяльність ОДА.

3.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Рішення у сфері ліцензування оформлюється у відповідності до частини третьої статті 6 Закону.

У ході перевірки були виявлені випадки порушення ОДА встановленого:

1. частиною восьмою статті 13 Закону строку у десять робочих днів для прийняття рішення про видачу ліцензії :

Здобувач ліцензії	Дата надходження	Дата прийняття рішення	Фактичний строк прийняття рішення
ТОВ «ВЕСТ ВУД БІЗНЕС»	09.07.2020	06.08.2020	20
КП «МАЛЕХІВСЬКИЙ СОКІЛ»	09.07.2020	07.08.2020	21
ТОВ «НІБЕ - УКРАЇНА»	08.02.2021	03.03.2021	18

Однак, підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 11 березня 2020 року № 211 (зі змінами) з 12 березня 2020 року до 22 травня 2020 року на всій території України карантин, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 20 травня 2020 року № 392 (зі змінами) - з 22 травня 2020 року до 31 липня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 22 липня 2020 року № 641 (зі змінами) – з 01 серпня 2020 року по 19 грудня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 року № 1236 (зі змінами) - з 19 грудня 2020 року до 30 квітня 2021 року.

З урахуванням зазначеного, перевірка дотримання строків прийняття рішень у сфері ліцензування за період з 11 березня 2020 року по 09 квітня 2021 року не несе юридичних наслідків.

2. Повноваження органу ліцензування визначено статтею 6 Закону.

Частиною 3 ст. 6 Закону визначено, що рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Перевіркою виявлено, що рішення у сфері видачі ліцензії ПП «ТЕПЛА ОСЕЛЯ РАДЕХІВ» оформлене наказом директора департаменту розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства Львівської ОДА від 17.10.2019 року № 60.

Таким чином, Львівською ОДА порушена вимога частини 3 статті 6 Закону щодо оформлення рішення органу ліцензування організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

3.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Відповідно до абзацу 1 частини 4 статті 6 Закону рішенням органу ліцензування на його територіальні підрозділи можуть бути покладені обов'язки з виконання повноважень органу ліцензування щодо проведення перевірок дотримання ліцензіатами вимог ліцензійних умов та складання актів за результатом їх проведення.

Надання таких повноважень оформлюється організаційно-розпорядчим актом органу ліцензування. Такий акт на наступний день після його прийняття оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу ліцензування і направляється у письмовому вигляді до спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування.

Оскільки у Львівській обласній державній адміністрації немає територіальних органів, тому і повноваження у сфері ліцензування не можуть бути делеговані.

3.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

За період, який підлягав перевірці, Львівською ОДА не прийнято жодного рішення про залишення заяви про видачу ліцензії без розгляду у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, й виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом відповідно до вимог Закону.

3.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Під час перевірки встановлено, що Львівська ОДА, як орган ліцензування дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії встановлених Законом.

3.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який перевірявся, заяви про звуження (зменшення ліцензійного обсягу) або розширення (збільшення ліцензійного обсягу) провадження ліцензіатами виду господарської діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, що підлягає ліцензуванню, не надходили.

3.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Під час перевірки встановлено, що Львівська ОДА, як орган ліцензування дотримується порядку повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування встановлених Законом.

3.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

За період з 15.07.2019 по 09.04.2021 перевірки уповноваженим органом (Державною регуляторною службою України) не проводились.

3.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

За період, що підлягав перевірці, ОДА не здійснювався передбачений частиною сьомою статті 19 Закону контроль (планові та позапланові перевірки) за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов (пояснення додається).

Відповідно до п.1 статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» планові заходи здійснюються відповідно до річних планів, що затверджуються органом державного нагляду (контролю) не пізніше 1 грудня року, що передує плановому.

Комісією встановлено, що Львівською обласною державною адміністрацією не затверджено річні плани перевірок ліцензіатів, що є порушенням статті 19 Закону та статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

3.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, на адресу ОДА не надходили звернення стосовно порушення ліцензіатами вимог у сфері ліцензування.

3.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягав перевірці, рішення про анулювання ліцензій у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, й виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім

виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом ОДА не приймалися.


(підпис)

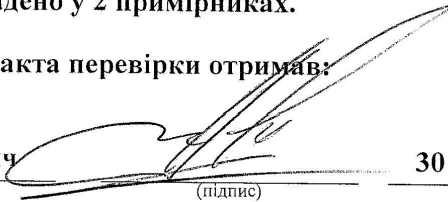
Медвецький Тарас Стефанович
(прізвище, ім'я, по батькові)

30 квітня 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

Годик Андрій Михайлович
(прізвище, ім'я, по батькові)


(підпис)

30 квітня 2021 року
(дата підписання акта)