



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Голові Нагірянської сільської ради

Чортківського району

Тернопільської області

Ігорю Кіндрату

вул. О. Кобилянської 6, с. Нагірянка,
Чортківський район, Тернопільська область,
48543

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Шановний пане Ігорю!

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Нагірянської сільської ради Чортківського району Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою території Нагірянської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Нагірянської сільської ради Чортківського району Тернопільської області від 17.08.2021 № 601.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Нагірянської сільської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення пропонується затвердити Правила благоустрою населених пунктів Нагірянської сільської ради (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017 № 310, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом приведення змісту розділів проекту Правил у відповідність до вимог змісту розділів Типових правил, зокрема в такому.

1. Пропонуємо розділ II проекту Правил привести у відповідність до вимог розділу II Типових правил.

2. Пропонуємо виключити з проекту Правил пункти не передбачені Типовими правилами (наприклад, пункти 10 – 26 розділу VIII), а доповнити розділи проекту Правил положеннями згідно Типових правил.

3. Пунктом 29 розділу II проекту Правил передбачені норми щодо порядку видачі, відмови у видачі, переоформленні, видачі дублікату та анулювання дозволу виконання будівельних та ремонтних робіт.

Повідомляємо, що положення проекту порядку щодо необхідності отримання дозволу на виконання будівельних та ремонтних робіт відповідно до Закону України «Про планування і забудову територій» потребує виключення, оскільки цей Закон втратив чинність згідно із Законом України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності».

Крім того, частиною першою статті 26¹ Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі – дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку. Відповідний порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 870.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-



яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, положення, передбачені пунктом 29 розділу II, не є предметом регулювання проекту Правил.

Тому, пропонуємо з розділу II проекту Правил виключити пункт 29.

4. Пункт 3 розділу IX проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 3 розділу IX Типових правил.

5. Також пропонуємо у проектів Правил навести послідовну нумерацію пунктів.

Підсумовуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ згідно із вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Проте, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовому (кількісному) виразі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Розділ VIII АРВ підготовлено з порушенням вимог пункту 10 Методики, зокрема, розробником не наведені прогнозні значення показників результативності регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності актом, як передбачено вимогами Методики.

Порушення розробником вимог Методики в частині визначення показників результативності не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Також, пропонуємо визначити у розділі IX АРВ конкретні строки проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності дії проекту рішення відповідно до вимог пункту 12 Методики та статті 10 Закону.

В АРВ розробником зазначено, що проект рішення справлятиме вплив, зокрема і на 5 суб'єктів середнього підприємництва. У такому разі згідно з вимогами Методики у розділі III АРВ наводиться таблиця сумарних витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва. Водночас розробником не дотримані вищезазначені вимоги Методики.



Звертаємо увагу, що у Тесті малого підприємництва (далі - М-тест) до АРВ розробник провів розрахунок витрат для суб'єктів малого та мікро підприємства, які вони понесуть на виконання вимог регулювання для 78 суб'єктів, що суперечить інформації, наведеній у розділі III АРВ.

Крім того, дані, наведені у розділах АРВ та додатках 1 та 2 до АРВ не узгоджуються між собою.

Зазначене ставить під сумнів правильність проведених розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти підприємства в результаті виконання вимог проекту рішення, та не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Враховуючи зазначене, наведені в АРВ обґрунтування є недостатніми, щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки та дієвість положень проекту рішення у запропонованому розробником вигляді.

Таким чином, у зв'язку з виявленими недоліками у підготовці АРВ, зокрема з відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків витрат, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Нагірянської сільської ради Чортківського району Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою території Нагірянської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

З повагою

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

